一周休几天，究竟是怎么决定的

近日，由中国社科院发布的一份《休闲绿皮书：2017-2018年中国休闲发展报告》建议，到2030年要在全国范围内实行“做四休三”的制度。然而网友似乎对此却并不买账，更多理性观点认为，在仍需花力气保障劳动者权益的当下，落实“做五休二”、告别隐性加班，比“做四休三”更加实际。

那么，“做五休二”的制度是怎样逐步形成的？一周究竟该休息几天呢？

80%以上的人选择“增加一天休息”

今天我们习以为常的五天工作制，是从1995年5月1日才开始正式实施的，在此之前，绝大多数中国人对“双休日”闻所未闻。

新中国成立后，国家对劳动时间没有明确的法律规定，唯一相关的是第一届政治协商会议上通过的《共同纲领》，其中规定，干部职工的工作时间为每天8小时至10小时。至于每周工作多少天，并没有涉及。每周工作六天，成为沿袭多年的惯例。由于周末只有一天假，洗衣服、逛街、买菜、看老人、陪孩子……集中在一天完成，因此，“战斗的星期天，疲劳的星期一”成为当时流行的说法。

1979年，赴联合国出席国际会议的国家科委政策研究室研究员胡平，最早萌生了在中国实施五天工作制的想法。

刚到联合国纽约总部的胡平每天要马不停蹄地参加会议。但星期五整个下午却无会议安排，他觉得非常奇怪。中国常驻联合国代表团工作人员告诉他，联合国实行双休制，周六、周日休息，周五下午一般不安排会议。后来，频繁出国参会的那几年，胡平总是十分留心其他国家的工时制度，他渐渐发现，五天工作制是时代潮流。

1985年，胡平调任中国科学技术发展研究中心主任。在他的推动下，第二年5月，“缩短工时课题组”成立。研究人员调研发现，有的国家实现五天工作制历经了多年，工人一直为此斗争；有的国家实施过程则比较顺利。其中，苏联从1967年开始，全国推行一周五天工作制，当年劳动生产率提高了8%。

接着，课题组运用了“小核心大网络”的研究方法，在课题组这个小核心之外圈定了几个主要大城市，包括北京、上海、广州、南京、长春等，委托当地大学或研究机构做调研，涉及299家大中型工业企业和223家商业企业。问卷中有一个共同问题：在“增加一天工资”和“不增加工资，但增加一天休息”中，你选择哪一个？在当时的经济状况下，课题组认为多数人肯定会选择“增加一天工资”，但结果出乎他们的意料：80%以上的人选择了“增加一天休息”。

为缓解下岗工人问题五天工作制最终实行

1987年底，《关于在我国逐步实行五天工作制的政策建议》的总体报告初步形成。

但是，课题组成员却觉得，要说服决策者，报告需要一个更亮眼的点。他们认为，五天工作制的最大亮点在于：缩短工时，客观上能调整社会的劳动总投入，增加人们的闲暇时间，直接刺激消费，这是一种“低成本高效率地控制内需的行政手段”。

1988年，课题结项。中央认为，这是关乎全局的大事，改革工时涉及问题很多，还需要细议，充分准备。受此鼓励，胡平胆子大了起来，立刻写了一个报告给科委，提出先在研究中心试点五天工作制，以观察实际效果。数月后，研究中心正式实施了五天工作制。

不过，1988年前后媒体对此事的报道热潮已经转冷。直到1992年上半年，劳动部职业安全卫生监察局（简称职安局）职业卫生监察处接到任务，要求他们马上启动一项调查研究，对缩短工时的可行性和实施方案拿出具体意见，供局、部领导审议，再报国务院决策。在充分听取各方面的意见后，终于达成了共识：一步到位，直接由六天工作制缩减为五天工作制。

1994年2月3日，时任国务院总理李鹏签发了第146号国务院令，规定：为了合理安排职工的工作和休息时间，维护职工的休息权利，调动职工的积极性，国家实施职工每日工作8小时、平均每周工作44小时的工时制度。自3月1日起实施，当月第一周星期六和星期日为休息日，第二周星期日为休息日，依次循环。

新工时制的实施，正逢国企改革的逐渐展开。1994年，下岗工人人群日益增大。相关部门再次着手研究，制定进一步缩短工时的方案：如果将每周44小时工时进一步缩短到40小时，可以增加就业岗位，缓解部分工人下岗的问题。

而后，劳动部将缩短工时的报告再次上呈国务院，获得批准。1995年3月25日，李鹏签发了国务院令，宣布自当年5月1日起，全国实行五天工作制。

白领心声：“做四休三”不如告别隐性加班

“2018年中国的人均GDP将毫无悬念地超过1万美元，北京、上海等直辖市将超过2万美元。”本月初，中国人民大学教授、中国休闲经济研究中心主任王琪延在《休闲绿皮书：2017-2018年中国休闲发展报告》（以下简称《休闲绿皮书》）发布暨研讨会上表达了自己的预测。

近年来，我国居民的收入水平稳步提升，然而休闲时间反被压缩。《休闲绿皮书》指出，从2010年到2014年，我国国民的工作时长从7.65小时增加到了9.75小时。根据中央电视台、国家统计局等联合发起的“中国经济生活大调查”显示，除去工作和睡觉，2017年中国人每天平均休闲时间为2.27小时，相比而言，美国、德国、英国等国家国民平均每天休闲时间约为5小时，是中国人的两倍。

休闲变得越来越奢侈，休闲时间不充分、不均衡、不由自主成为众多“休闲问题”中的突出问题。

由于带薪年休假制度长期没有得到有效落实，人们休假和出游的时间高度集中于法定节假日。而根据调查，有业群体没有带薪休假的主要原因有：工作太忙，没有时间休，这一比例达到45.6%；其次是单位无带薪休假制度，比例为20.0%；竞争压力太大，担心失业也是另一个重要原因，占到12.8%。

由此，有专家提出可以通过“做四休三”的方法来进行调节。所谓“做四休三”，指的是在劳动生产率达到一定水平的前提下，可以实行每天工作9小时，每周工作4天的（36小时）工作制。专家同时提出，在我国老龄化程度不断加深的情况下，是否可以考虑用延迟退休时间来抵消因“做四休三”而减少的劳动时间。

建议一出，立刻引发热议。由于这几年加班越来越多地成为一种常态，劳动者权益保护仍有待提高，于是更多人理性地指出：“做四休三”的美好设想必须建立在将劳动者权益保障落到实处的基础上，“做四休三”很美好，告别隐性加班更实际。 据《解放日报》

西部之旅夕阳红精品线路
团团有全陪 品质保证 多年经验 老人的旅游专家
拉萨 布宫 大昭寺 八角街 纳木措双卧6日 +林芝9日 +日喀则11日 特价收客
昆明 大理 丽江 西双版纳4飞8日游 3180元 敦煌 莫高窟 鸣沙山月牙泉 嘉峪关城楼动车3日游 1880元
北京+天津 单飞6日游（纯玩） 2880元 塔尔寺 青海湖 茶卡盐湖 敦煌 嘉峪关 张掖 祁连 门源7日游 3280元
长沙 韶山 张家界 天门山玻璃栈道 大峡谷玻璃桥 芙蓉镇 凤凰古城 双飞6日游（纯玩品质 无购物） 2980元
上海 苏州 杭州 无锡 南京+水乡 园林 双飞6日游（精品园林 水乡 一价全含） 2980元
贵阳 黄果树瀑布 西江苗寨 下司古镇 荔波小七孔 青岩古镇 花溪公园 双飞6日游（纯玩） 2980元+桂林9日游3580元
青岛 威海 蓬莱 烟台 大连 旅顺单飞7日游 2980元 成都 峨眉山 乐山 青城山 都江堰双卧7日游 1880元
西安乾陵 兵马俑 法门寺 华清池 华山 大明宫 大雁塔 钟鼓楼 明城墙 回民街 经典双动车5日游 1980元
青海湖1日游240 青海湖+茶卡盐湖2日游580 茶卡1日游380 青海湖 茶卡盐湖 祁连 门源3日游 1280元
电话:0971— 8216955 18797328428 13709733066
地址:西大街三顺榆对面（烧鹅仔）东侧铁门入3楼北座1—302室

青海省中国国际旅行社 青海旅游总公司
营业许可证 L-QH-00009 营业许可证：L-QH-CJ00001
出境咨询：6128822 国内咨询：6130903
泰国/新加坡/马来西亚12日游（一价全含） 4580元 昆明/大理/丽江/版纳品质4飞8日游 3980元
德国/法国/意大利/瑞士/荷兰14日游（一价全含） 10800元 南京/上海/杭州/苏州/无锡单飞7日游 3280元
日本东京大阪京都富士山7日游 7680元 北京/故宫/颐和园/长城+天津单飞6日游 2980元
金牌普吉7日游5580元 金牌巴厘岛7日游 6380元 青岛/威海/蓬莱/烟台/大连/旅顺单飞7日游 3480元
泰国/曼谷/芭提雅/沙美岛7日游 3980元 西宁/韶山/张家界/袁家界/天门山双飞6日游 3380元
俄罗斯金环/北欧四国/双峡湾/双游轮13日游 14900元 贵州+桂林纯玩单飞10日游 3680元
俄罗斯/莫斯科/圣彼得堡8日游7999元 英国10日 21800元 贵州双飞6日游4080元 桂林双飞6日游 3180元
美国加拿大墨西哥17日19999元西班牙葡萄牙12日 16800元 新疆双飞8日游3580元 拉萨双卧10日游 5380元
联系地址：西宁市西关大街永和大厦B座14楼（纺织品大楼斜对边，青年巷北口）

青海新梦想国际旅行社
本公司为您提供免费上门服务 报名电话:18997272605 0971-6145655
1.北京-故宫.长城.天坛.颐和园.清华大学.圆明园天津单飞单卧6日游(8月2/6/9/13/16-带全陪) 纯玩3180元/人
2.青岛.大连.威海.蓬莱.旅顺.刘公岛单飞单卧7日游(8月9/14/21/28-带全陪/含接送) 纯玩3580元/人
3.云南-昆明.大理.丽江.版纳四飞8日游(8月7/9/11/12-带全陪/含接送) 品质3980元/人
4.长沙.张家界.天门/天子山.金鞭溪.袁家界.大峡谷.湘西苗寨.凤凰双卧8日游 3100元/人 精品3500元/人
5.湖北.恩施.桃花源.龚滩古镇.乌江画廊.大峡谷.女儿城双飞6日游(8月11/18/25-含接送) 纯玩3780元/人
6.贵州-万峰林.马岭河大峡谷.黄果树瀑布.龙宫双飞6日游(8月1-带全陪/含接送) 纯玩3180元/人
7.厦门.鼓浪屿.土楼.集美.环岛路.曾厝垵.武夷山.天游峰单飞单卧8日游(8月3/5/8/10-含接送) 纯玩3880元/人
(注:更多线路请来电咨询!)
地址:西关大街42号古城台小学对面国芳百货(农业银行旁边)5单元13楼5132

中国青年旅行社 全国青年文明号 国家旅游局特许出境组团社
青海省成立较早的国际社之一
经营许可证：L-QH-CJ00011 官网www.qhcyts.com 微信公众号:qhcyts
华东五市 单飞单卧品质7日游（西宁直飞南京）7月25/27/29/30日 3280元/人
2018年“望星空”暑期夏令营—四川研学之旅7日游 8月8/18日 2980元/人
青岛研学夏令营 第五批火热招募中 8月4/11日 3980元/人
泰国 曼谷、芭提雅，沙美岛超值8日游（西宁直飞泰国）8月2/9/16/23/30日 2980元/人
泰国、新加坡、马来西亚 12日游 7月29日 4380元/人 8月6/13/20/27日 5980元/人
日本 本州畅游大阪/奈良/东京/白川乡双乐园亲子8日游 8月1/8/15/22日 9580元/人
芽庄 半自由行纯玩8日游 7月29日 3980元/人 8月5/12/19日 4180元/人
德国、法国、意大利、瑞士四国14/15日游 8月13/15/28/29 9月10/12日 7999元/人
俄罗斯 品质8天6晚之旅 8月1/3/5/8/10/12/15/17/19日 (西宁起止)9380元/人
总社:6125888 8139111
民和:0972-8585233 东大街:8189696 城西:8011111 西门:6331333

西部假期国际旅行社
青海省十佳旅行社 青年文明号 许可证号:L-QH-CJ00018
公司总部:盐湖巷总部经济大厦9楼(新宁路小学旁)联系电话:6288018 6288019 更多旅游线路欢迎来电咨询!
欧洲德法意瑞四国11日游(9月1日) 7499元
美国墨西哥3州5城10-11日游(10月15) 4999元
泰国曼芭莎8日游(8月2/9/16/23/30日) 3580元
柬埔寨6日游 (8月3/10/17/24日) 3680元
芽庄7日游 (8月7/14日) 3599元
普吉岛8日游 (8月9/16/23) 3399元
俄罗斯品质深度9日游 (9月3日/10/17) 7980元
日本本州温泉美食6日游 (8月25) 7980元
江西龙虎山、婺源、黄山8日游(8月11日起每周六发班)2770元
湟中2237717 多巴4320601 大通2768222 东稍门7733559 万达8568838
湟源13327632696 石坡街18997484567 民和门市(0972) 8521551

西宁龙盛国际旅行社有限公司
2009年—2013年连续5年荣获十佳旅行社称号
国家旅游局特许中国公民出境旅游服务组团社 许可证号：L-QH-CJ00019
青海省旅游协会理事单位 西宁市发改委价格诚信单位 中华品牌旅游同盟会员单位 青年文明号单位
1.奢享零自费泰新马12日游;8月10/17/24/31日 含三国签证,无自费,西宁派领队 4980元
2.曼巴莎8日游:8月9/16/23/30 3580元 西宁起止 柬埔寨全景自驾游:7人成团 6680元
3.澳新11日8月15/22日 11900元 9月10/24日10月5/13/22日 西宁起止 一价全含 12200元
4.俄罗斯莫圣金环三镇深度9天: 8月9/16/23/30日 西宁起止 9699元
5.荷德法意瑞奥5国15天:8月26日 9月2、16日 西宁起止 一价全含 11999元
6.德法意瑞奥5国14天: 8月15、28日 西宁起止 一价全包 13999元
7.北欧四国+俄罗斯+双峡湾+双邮轮13天:8月11日 西宁起止 14200元
8.芽庄半自由行8日游: 8月5/12/19日 西宁起止派领队 五星住宿 3580元
“黄金号”五星豪华游轮双卧单动6日 8月9-13日 3780元/人
凭准考证报名所有国内线路,本人立减 200元
1.新疆双飞八日游: 8月6、9、16日 3880元/人
2.云南四飞八日游:8月6、8、10、13、15日 3980元/人
3.西藏双卧十日游: 8月1/-10 4580元/人
4.峨乐青都双卧六日游: 散客天天发 3880元/人
5.张家界6日游:散客天天发 3280元/人