福建10名党员干部被问责背后

新华社福州11月20日电 福建泉州湾河口湿地——被列入“亚洲重要湿地”“中国优先保护生态系统”的自然保护区，自去年以来被非法围垦700多亩，围堰长度达2公里多，地貌遭到较大破坏。

记者了解到，一年多来，当地群众不断向有关部门举报，7个相关职能部门执法10余次，出动执法力量近千人次，未能有效制止非法围垦行为。

据了解，在福建省纪委监委督办下，泉州、晋江两级纪委监委严肃查处了这起破坏生态环境案件中的形式主义、官僚主义问题，10名党员干部近期被问责。

◆ 非法围垦一年多，群众不断举报破坏面积不断扩大

福建晋江陈埭镇洋埭村位于泉州湾晋江入海口，拥有广袤的滩涂湿地。记者看到，这里的大片滩涂被挖掘机翻起，难见平整湿地。

这片湿地位于泉州湾河口湿地自然保护区内。河口湿地因其特殊的地理气候和丰富的生物多样性资源，成为中国亚热带河口湿地的典型代表，被列入“亚洲重要湿地”“中国优先保护生态系统”等名录。

“这里淡水和海水相接，海蛏、螃蟹等水产鲜美，村民世代从事传统养殖、捕捞。”洋埭村村民林夫圭告诉记者。

从去年3月底开始，这里的宁静与美丽被打破。洋埭村村民发现，一些大型挖掘机进入滩涂湿地施工，除草挖沙，很快围起了长长的堤坝。

多位村民和镇、村干部告诉记者，当时铲车、挖掘机、运砂船等昼夜作业，靠近岸边的湿地被挖土填沙，形成平地，围垦面积越来越大，修筑的堤坝高达2米。

据记者调查，2016年10月，陈埭镇洋埭村村委会与4名外地人违规签订承包协议，将河口湿地保护区内400亩滩涂进行围堰开垦，用于水产养殖。但实际上，后来的围堰面积达到700多亩，长达2100多米的水泥堤坝将湿地和海洋隔断。违法人员在湿地上建了两个阀门，铺设了水泥路，搭建了工棚。

围垦严重破坏了湿地地貌和生态系统，影响了村民的捕捞和传统养殖。从施工之日起，当地群众就不断向泉州市林业局、泉州湾河口湿地省级自然保护区管理处、晋江市政府等举报，相关部门多次组织执法。但执法之后，违法人员又迅速恢复施工，且围垦面积不断扩大。

◆ 7部门执法十余次，未能有效制止非法围垦

记者了解到，国家、省、地市对于湿地保护有较为完备的法规及制度，包括国务院出台的《自然保护区条例》、福建省人大制定的《福建省湿地保护条例》、国家林业局制定的《湿地保护管理规定》，泉州市还专门设置了泉州湾河口湿地保护区管理处加强保护。

“从相关法规和制度规定看，至少有7个部门有权制止、处罚泉州湾河口湿地非法围垦行为。只要有一个部门较真、担当，破坏湿地的违法行为不可能持续一年多，而且破坏范围不断扩大。”泉州市纪委相关负责人说。

泉州湾河口湿地保护区管理处隶属泉州市林业局，负责湿地保护区的日常保护管理工作。记者采访泉州市林业局和保护区管理处了解到，自2017年3月起，这两个部门多次接到群众的举报。

“市林业局和保护区管理处采取了一些措施，包括发函把线索转给晋江市相关职能部门，加强巡逻，到现场劝退、拆除临时用房、暂扣设备电池等。”泉州市林业局副调研员赖建发说，非法围垦的范围在湿地，湿地属于海域，应当由海洋渔业部门管理，“我们能做的只能是‘止止痒’，没办法‘开刀切除’。”

晋江市海洋与渔业局负责人在接受记者采访时说，去年3月就发现了非法围垦行为，执法人员在现场进行了制止，但非法围垦所在地是入海口，既有河流、湿地，也有海域，属于多个部门管理，而且泉州成立了专门的保护区管理部门。不法分子大多在夜间作业，防不胜防，单靠海洋渔业部门一家难以根除违法行为。

但联合执法也未能有效制止非法围垦。2017年间，晋江市政府牵头组织3次联合执法行动，出动了公安、行政执法、住建、国土、环保、农业、海洋渔业等多个部门，累计出动750多人次，动用了风炮、挖掘机、装载机、运输车数十台，看似轰轰烈烈、声势浩大，但只是拆除了临时搭盖、切断电源、破坏了地面水泥铺设、责令停止违法行为等，没有触及要害，没能从根本上解决问题。执法之后，非法围垦很快“死灰复燃”。

◆ 纪委介入非法围堰被全部拆除，严肃问责受贿和形式主义执法

今年3月底，在福建省纪委监委督办下，泉州、晋江市两级纪委监委对这一事件立案调查。非法围堰堤坝不到十天全部拆除，组织非法施工的4名人员被刑拘，村委会非法签订的承包合同被废止。

调查发现，洋埭村村委会主任林建清收受违法开垦人员贿赂，在承包湿地、帮助协调村民关系等方面提供帮助；泉州湾河口湿地自然保护区管理处巡逻队长汪国平、队员韦逸诚收受贿赂，为违法开垦人员通风报信，帮助躲避检查。这3人分别被依法处理。

近日，泉州市纪委监委对这起破坏生态环境案件中10名党员干部进行了严肃问责，包括泉州市林业局、泉州湾河口湿地自然保护区管理处、晋江市政府、晋江市农业局、晋江市海洋与渔业局、陈埭镇政府相关负责人，受到了党纪政务处分和诫勉谈话等责任追究。

一些受处分的党员干部表示，执法时存在观望、畏难心态，以至于执法中相互推诿、搞形式、走过场。

泉州市纪委相关负责人表示，非法围垦一年多难以制止，归根到底还是个别干部存在官僚主义、形式主义问题，对于群众反映强烈、严重破坏生态环境的突出问题无动于衷，不愿担当、不敢碰硬，最终导致不法行为愈演愈烈。

晋江市政府负责人表示，目前，正在对湿地保护区进行生态系统修复，并计划在这里建设湿地公园，打造候鸟栖息地。

泉州湾河口湿地自然保护区地貌遭到较大破坏。目前，保护区的生态系统修复正在进行中（11月12日摄）。 新华社发

不文明养犬让宠物背恶名

新华社北京11月20日电 宠物狗随地大小便污染环境，遛狗不牵狗绳惊吓到老人小孩，大型犬、烈性犬在居民家中随意豢养……近段时间以来，不文明养犬行为常常见诸媒体。记者近日在上海、浙江、江西采访时了解到，治理不文明养犬，一方面要让养犬的管理规定落到实处，保护合法合规养犬，对不文明养犬行为予以严厉打击；另一方面，要通过养犬培训、定期督查、加大宣传等多种途径，督促犬主人自觉遵守文明养犬规定。

上海早在2011年5月15日就开始实施《上海市养犬管理条例》，明确规定养犬人的行为规范和相应的法律责任，要求养犬人对犬龄满3个月的犬只办理养犬登记和年检。但实际中，登记和年检的数字远小于实际数量。上海公安部门今年1至9月收到的10639个涉犬投诉中，有3160件是举报无证犬只。而浦东新区动物疫病预防控制中心的统计数据显示：从2011年至2017年，全区犬只免疫办证率在50%左右，农村地区犬主相比城区犬主更不愿意主动接受犬只免疫登记。

而在实际管理中，管理条例滞后、落实难、执行难问题也不少。记者登录了名为“上海市养犬信息管理系统”的网站，信息还停留在2011年，且点击进去后无法显示与标题一致的有效信息。记者在上海市农业委员会、上海市人民政府“一网通办”等官方渠道搜索，都只有笼统的通知和办事工单，相关“一门式办理点”因各区情况不同，并没有公布具体位置。

一名基层干部告诉记者，养犬问题涉及卫生、农委、公安、城管、工商、街道等多个部门，有的部门只有单一执法权，有的还没有，“如果不是搞联合执法，单靠一个部门根本搞不起来；如果联合执法，难免是运动式的，各部门难以协调形成日常工作流程。”

杭州市犬业管理协会理事长、国家执业兽医张旭接受记者采访时表示，养犬管理条例的滞后、禁养犬清单的滞后、养犬人缺乏基本素养和行为的培训培养，这些方面的缺失，政府相关部门还需要多加努力，“规定不仅应当周到细致，还应该及时更新，更重要的是要有可操作性，形成常态化的管理方式。运动式的清理只会激化矛盾，引发回潮。”

一方面，养犬规定、规范不到位，难以落实，放纵了不文明养犬行为的滋生和蔓延；另一方面，犬主人的不自觉、素质低下，同样造成了不文明养犬行为，让无辜的宠物狗背上“恶名”。

“我自己虽然不养宠物犬，但还是很喜欢狗狗的，也特别理解一些中老年人养犬陪伴的需求。”上海市民齐苗苗告诉记者，“但是有些犬主人的不文明行为实在让人替他们感到羞愧，比如在小区里遛狗不牵狗绳，让很多老人小孩担惊受怕；狗随地大小便也放任不处理，引发很多矛盾。”齐女士的表述是上海市民对不文明养犬行为反感的一个缩影。

据了解，今年上海市公安部门收到10639个投诉工单，占所有工单的4.7%，其中狗吠扰民、不牵狗绳等不文明行为有1790件，占16.8%，比往年有所增加。在上海市12345市民服务热线平台，类似扰民投诉比比皆是。

这种情况不仅在上海层出不穷，浙江、江西等地同样也不少。杭州城管方面表示，截至目前，今年杭州市城管执法部门处理涉犬案件8066起，罚款25万余元，其中不文明养犬行为399起，罚款8万余元。

南昌市小金台社区居民周楠森曾养过多年的小型犬，他认为养犬人在饲养动物的同时，应该具有一定的社会公德心，要特别注意犬吠、异味等问题给他人造成的困扰，且应饲养更安全一点的小型犬。“狗主人应该自律，不能把自己的快乐建立在别人的不快乐甚至恐惧之上，应多体谅他人的感受。”周楠森表示。

江西省社会科学院社会学研究所所长邓虹表示，在明确各管理部门职责之后，应切实落实好管理工作，加强管理力度，同时要加强约束及惩罚力度。

北京德和衡（杭州）律师事务所主任程学林建议，治理不文明养犬需要“软、硬”双管齐下：硬的方面是指相关法规的落实和执行，对不文明养犬行为进行坚决打击；软的方面则是加大文明养犬的宣传和引导，在全社会形成文明养犬的氛围和风气。

泉州市公安局回应记者遭警察查房一事 相关人员已被处理

新华社福州11月20日电（记者邵晓安 王成）福建泉州市公安局20日对《财新周刊》记者在采访期间遭警察进入酒店房间检查一事作出回应称，记者反映的情况基本属实，并对相关责任人进行了处理。

泉州市公安局的通报称，《财新周刊》记者周辰发文反映其11月11日在泉州市泉港区采访碳九泄漏事故时遭警察进入酒店房间检查一事，泉州市公安局党委派出调查组进行了核查。

经核查，记者反映的情况基本属实，泉港区公安执法相关人员存在工作方法简单、执法不当的行为，造成了不良社会影响。

通报称，经泉州市公安局党委研究决定，责成泉港公安分局副局长、山腰派出所所长陈宾阳向市公安局党委作深刻检讨；责令泉港公安分局山腰派出所民警陈华山停职检查。

一男子殴打公交司机被刑拘

新华社长沙11月20日电（记者刘良恒）近日，一段“乘客拳打脚踢公交司机”的视频广为流传，引发网民谴责。长沙警方20日晚通报，视频中殴打公交司机的长沙男子夏某智已被警方依法刑事拘留。

据警方通报，11月18日上午，一男子在乘坐长沙387路公交车时，因不满司机服务态度，置车上乘客的生命于不顾，在车辆行进过程中殴打公交司机吴某，随后逃离现场。接到报警后，长沙市公安局岳麓分局观沙岭派出所迅速展开调查，于11月20日8时许将涉事男子夏某智抓获。目前，夏某智因涉嫌以危险方法危害公共安全罪被公安机关依法刑事拘留。

案件还在进一步办理中。