

美国联邦政府为何跨年停摆

新华社华盛顿1月1日(记者孙丁 高攀 熊茂伶)“很失望。”“最可怜的是联邦政府雇员。”“真不知道这些政客要争到什么时候。”在美国联邦政府部分机构“停摆”期间采访,记者反复听到当地民众这样抱怨。

已持续11天

由于白宫与国会民主、共和两党在美国与墨西哥边境隔离墙修建问题上分歧严重,各方未能就政府拨款法案达成一致,约四分之一的联邦政府机构从2018年12月22日凌晨开始陷入停顿,迄今已持续11天。

“停摆”期间,国会参众两院仅召开几次短暂会议便各自休会,并未就政府拨款问题展开严肃的辩论和协商,白宫与民主党互指对方应为政府“停摆”担责,僵持不下。

近年来,美国政府预算僵局和“停摆”现象频现。专家指出,这凸显了美国党争尖锐和政治分裂,难以在重大议题上形成共识。

受联邦政府“停摆”影响,71岁的美国国务院保洁员里拉·约翰逊这样的政府合同工被“强制休假”,因为她的岗位并非必不可少。作为合同工,约翰逊可能拿不到任何报酬或补偿,政府“停摆”时间越长,她损失越大。

“停摆”遭遇困境

近期,不少美国民众都在社交媒体上分享自己家庭因政府“停摆”遭遇的困境,以“停摆故事”为标签的社交媒体话题一直排在“热搜”前列。

“停摆”也导致民众享受的政府服务大打折扣:不少国家公园“闭门谢客”,维持开放的也无法提供正常服务;农业部的一些营养援助、农产品补贴项目被中止;与白宫相隔几个街区的美国国家档案馆,游客入口的“关门”告示让人失望而归……

在美墨边境上修建实体隔离墙是美国总统特朗普的竞选承诺。特朗普及其共和政治同僚认为,边境墙能够有效遏制非法入境、打击毒品走私。民主党则抨击边境墙低效、多余且昂贵。

政府“停摆”前一周,参议院曾通过一项短期拨款法案,确保联邦政府部分机构运转至今年2月初,但不包含“造墙费”,遭到特朗普拒绝;众议院随后借助共和党多数席位优势通过包括“造墙费”的短期拨款法案,又因民主党参议员反对而未获通过。

随着圣诞、新年假期到来,两党议员大都忙于休假,缺乏足够政治意愿和明确拨款方案来结束政府“停摆”,于是相互推诿指责。参议院拨款委员会主席理查德·谢尔比日前表示,两党谈判仍处僵局中,若继续相互推诿,“停摆”或将持续很久。

政治博弈更加激烈

根据联邦政府预算审批流程,白宫在新财政年度开始前需向国会提交预算报告,参众两院将就协商确定最终预算版本,并通过具体的政府拨款法案,经总统签署生效。近年来,政府预算常被与其他议题捆绑,成为谋取党派利益的筹码,正常预算流程屡被打断。

有美国学者指出,政府“停摆”是美国政党无法在一些重大政策议题上达成一致的极端表现,是政治制度失灵的结果,也是治理困境的缩影。近年来,围绕医保、移民、控枪等议题,两党针锋相对、共识难求,治理困境频频显现。这背后既有选票政治的驱使、固有政治制度的局限,也有贫富差距拉大、社会分裂不断加剧的原因。

目前,美国联邦政府“停摆”造成的经济影响尚不明显,但由此产生的政治不确定性却可能加剧金融市场波动,为今年美国经济增长前景蒙上阴影。投资者担心,新一届国会履职后,共和、民主两党将各据参众两院“分庭抗礼”,政治博弈势必更加激烈,可能更难在重要政策议题上达成一致。

美以正式退出联合国教科文组织

据新华社电 美国和以色列1月1日零时正式退出联合国教科文组织。两国一年多前以教科文组织助长“反以色列偏见”为由,相继宣布“退群”。

美国和以色列正式退出不会对教科文组织的财政造成重大影响。自巴勒斯坦2011年以成员国身份加入这一联合国专项机构以来,两国拒绝缴纳会费,教科文组织在经费缩水的情况下苦心经营。

美国分摊联合国教科文组织总预算的22%。一些美方官员估计,美国累计拖欠会费6亿美元;以色列拖欠大约1000万美元。

美以两国政府和一些人不满教科文组织历年通过决议批评以色列占领东耶路撒冷以及给予巴勒斯坦成员国身份。以色列常驻联合国代表丹尼·达农1日说,如果某个组织“目标是故意与我们作对并且已经成为以色列敌人操纵的工具”,以色列“不会是(它的)成员”。

美国总统唐纳德·特朗普2017年10月宣布退出教科文组织,理由包括美方拖欠会费不断增加,教科文组织带有“反以色列偏见”,需要根本性改革。以总理本雅明·内塔尼亚胡随后效仿。

教科文组织总干事奥黛蕾·阿祖莱在特朗普宣布“退群”后上任,主持发布犹太人大屠杀教育网页,出台联合国首个对抗反犹太主义的教育指南,似乎有意回应美以对“反以色列偏见”的关切。一些教科文组织官员说,美国列举的不少理由不成立。自美国宣布“退群”以来,教科文组织通过12份关于中东地区的文件,都由以色列和阿拉伯国家协商一致通过。

只是,这些努力无法让美国和以色列回心转意。美联社报道,美国可能在4月向教科文组织执行委员会申请成为非成员“观察员国”。美国国务院先前告诉教科文组织官员,打算以观察员国身份参与“非政治化”议题,包括世界遗产保护、科学合作和教育。

美国是教科文组织创始成员国之一。1984年,时任美国总统罗纳德·里根以教科文组织管理不善、腐败、“偏心”苏联为由宣布退出。2003年,美国重新加入教科文组织。



古巴已准备好面对美国对抗态度

1月1日,在古巴圣地亚哥城北部的圣伊菲热尼亚公墓,古巴共产党中央委员会第一书记劳尔·卡斯特罗(前)与古巴国务委员会主席兼部长会议主席迪亚斯-卡内尔(后排右)参加古巴革命胜利60周年纪念活动。

新华社发

新华社古巴圣地亚哥1月1日电(记者朱婉君)古巴共产党中央委员会第一书记劳尔·卡斯特罗1日在参加古巴革命胜利60周年纪念活动时表示,古巴已准备好面对美国重新对古采取的对抗态度。2019年1月1日是古巴革命胜

利60周年纪念日,主场纪念活动在位于古巴圣地亚哥城北部的圣伊菲热尼亚公墓举行。劳尔·卡斯特罗在演讲中谴责美国政府恢复与古对抗局面,并表示古巴对此已有准备,不会畏惧任何威胁,同时要求古巴人民加强防御,进一步认真做好准备,面对美国可能造成的“最糟糕的情况”。

备,面对美国可能造成的“最糟糕的情况”。

劳尔·卡斯特罗重申,尽管古美存在差异,但古巴愿意与美国保持“和平、尊重和互利”的双边关系。

他还在演讲中回顾革命历程,分析革命胜利以来古巴所面临的种种挑战,并声援拉美左翼政府和领导人。

这是劳尔·卡斯特罗自2018年4月卸任古巴国务委员会主席后第二次发表公开讲话。2018年7月26日,他在圣地亚哥参加古巴“七·二六”起义65周年纪念活动时发表演讲。

1959年1月1日,古巴革命取得胜利,美国随即对古巴采取敌视政策。1961年,美古断绝外交关系。次年,时任美国总统肯尼迪签署法令,对古巴实施经济、金融封锁和贸易禁运。2014年年末,古美两国启动关系正常化进程。2015年7月,两国正式恢复外交关系。但自特朗普2017年1月就任美国总统以来,美方宣布收紧对古政策,禁止美国公司与古巴公司、部门和其他机构进行商务往来。

美国发射催泪瓦斯阻移民入境

新年第一天,美墨边境不平静:美国边境巡逻人员向墨西哥境内多次发射催泪瓦斯,以阻止大约150名中美洲移民强行入境。

美国海关和边境保护局解释,催泪瓦斯只是用于对付投石块者,而非普通移民。但美联社记者看到,不少妇女和儿童吸入催泪瓦斯。

【殃及妇孺】

自2018年11月以来,数千名中美洲移民抵达并扎营在墨西哥边境城市蒂华纳,等待入境美国。大约150名移民本月1日凌晨尝试翻越边境隔离墙,以进入美国,遭美国边防巡逻人员阻止。

美国边防巡逻人员向墨西哥境内多次发射催泪瓦斯,现场浓烟翻腾。

美国海关和边境保护局1日晚些时候发表声明,解释催泪瓦斯旨在回击“较远处的投石块者”,而非普通移民。声明说:“没有任何(普通)移民遭受化学气体影响,包括儿

童。”但是,美联社记者看到,不少妇女、儿童和记者吸入化学气体,呈现不适反应。这名记者描述,美国边防巡逻人员向移民发射催泪瓦斯在先,移民随后投掷石块还击。

路透社报道,一名移民从地上捡起催泪瓦斯罐,向边境墙美方一侧扔去。另一张照片显示,美方发射的催泪瓦斯罐砸在一名移民身上。

【羁押多人】

一些中美洲移民告诉路透社记者,他们预期美国执法人员新年假期可能放松对南部边境戒备,于是1日凌晨尝试闯入美国境内。

目击者说,一些移民把孩子高高举过边境墙,递给已经到达墙另一侧的其他移民。

美国海关和边境保护局1日说,多数当天试图闯进美国的中美洲移民已被遣返至墨西哥,其中25人被美方羁押,包括两名少年。

针对1日美方发射催泪瓦斯一事,墨西哥政府未予回应。2018年11月,美方对试图入境的中美洲移民发射催泪瓦斯,墨西哥方面随即要求彻底调查。

2018年12月,两名危地马拉儿童在遭美方执法机构羁押期间先后死亡,分别是7岁女孩雅克琳·卡尔和8岁男孩菲利普·戈麦斯·阿隆索,触发美国国内对移民政策的尖锐批评。

美国国土安全部长科斯特珍·尼尔森2018年12月26日说,过去两个月,美国边防巡逻队在美墨边境羁押将近14万名非法移民,比2017年同期几乎翻一番;超过6.8万个家庭非法入境,另有近1.4万名没有人陪伴的儿童。

美国海关和边境保护局局长凯文·麦卡利南说,非法移民“汹涌而来”,近2.5万名非法移民儿童现在遭受羁押,数量打破纪录。

新华社特稿

马蒂斯悄然离职 呼吁军界挺住

美国国防部长詹姆斯·马蒂斯2018年最后一天离职,留给下属一封信,呼吁他们在“艰难时刻”要“坚定不移”。

【“低调”走人】

马蒂斯2018年12月20日向总统唐纳德·特朗普递交辞呈,原本打算2019年2月底离任。特朗普当月23日宣布,由国防部副部长帕特里克·沙纳汉2019年1月1日出任代理国防部长,马蒂斯不得提前走人。

美国国防部长离任时通常会有离任仪式。路透社报道,马蒂斯2018年12月31日离开五角大楼,没有任何仪式。

美国国防部网站1月1日发布沙纳汉的声明,其中一句话提及马蒂斯,对他长期为国效力表达“深切敬意”。

马蒂斯黯然离职与他“风光”上任形成对比。他的防长提名获得参议院高票通过,成为上世纪50年代初乔

治·马歇尔以来第二名执掌国防部的退役将领。依照美国法律,前军人出任防长必须服役满7年,马蒂斯服役时长没有达到这一标准。国会参众两院专门给他“开绿灯”,通过豁免法案。

美国媒体披露,马蒂斯不少想法与特朗普格格不入,特朗普决定从叙利亚撤军触发马蒂斯决定辞职。马蒂斯在给特朗普的辞职信中写道:“你有权有一名与你理念更为一致的国防部长。”

【临别留言】

马蒂斯给下属留下一封短信,给他们“打气”。他在信中写道:“在最艰难时刻,国防部获证最为优秀。所以,保持对国家的信念、坚定不移,与盟友一起团结对敌。”

美国应与盟友保持“紧密联系”。特朗普则对美国的盟国有怨言,认定美方在盟友关系中“吃了亏”。

马蒂斯2018年12月31日在信中援引美国南北战争末期一封电报,由总统亚伯拉罕·林肯发给北方联邦军队统帅尤利塞斯·格兰特。电报写道:“别让任何正在发生的事改变、阻碍或延误你们的军事行动或计划。”

马蒂斯告诉下属,他相信他们将“在捍卫我们生活方式的同时支持和捍卫宪法”。

马蒂斯辞职次日,分管协调多国联盟打击极端主义组织“伊斯兰国”的美国总统特使布雷特·麦格克递交辞呈,以示对特朗普决定从叙利亚撤出美军不满。

2018年12月31日同样是麦格克在职最后一天。他在社交媒体“推特”写道,文职和军职同事们在“极为艰难的环境下”保卫国家利益,祝他们顺利。新华社特稿