

# 央企职工工资总额如何决定

## ——国务院国资委有关负责人解读《中央企业工资总额管理办法》

新华社北京1月16日电 国务院国资委16日公布《中央企业工资总额管理办法》，对央企工资总额决定机制和管理制度体系进行全面改革。这项事关企业未来发展与广大职工切身利益的改革具体内容是什么？有何亮点？如何落地？记者采访了国资委相关负责人。

### 三环节决定工资总额

问：根据新办法，央企职工工资总额如何决定？

答：工资问题既有经济属性，又有社会属性，事关民生，事关公平，所以工资决定因素向来不是单一的，需要在坚持收入分配一般规律的前提下，充分考虑当前时代背景提出的要求。

去年5月，国务院印发了《关于改革国有企业工资决定机制的意见》。作为意见在央企落地的配套文件，办法以建立健全与劳动力市场基本适应、与企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资决定和正常增长机制为目标，充分考虑国资委和央企的长期实践经验，提出当前企业工资总额主要按照效益决定、效率调整、水平调控三个环节决定。

一是工资总额增长主要与企业经济效益增幅挂钩联动。年初编制工资总额预算，与利润总额等经济效益指标的绩效考核目标挂钩，并根据目标值的先进程度确定不同的预算水平，引导企业通过完成高质量发展目标带动职工工资总额合理有序增长。

二是根据效率水平适度调整。根据人工成本投入产出效率、劳动生产率等指标对标情况，对工资总额增幅适度调整，引导企业提高效率。

三是注重收入分配公平。按照有关部门发布的工资指导线和对非竞争类国企的工资调控要求，对部分工资水平偏高的行业与企业，尤其是主业不属于充分竞争行业和领域的企业，如果工资增长过快，要进行适当约束，确保工资水平与增长幅度更加公平合理、规范有序。当然，对企业承担重大专项任务、重大科技创新项目等特殊事项的，也明确要予以适度支持。

此外，为引导企业深化三项制度改革，这次还明确了企业同口径增人不增工资总额、减人不减工资总额的政策，鼓励企业提高用人效率。

### 工资总额分类管理

问：对不同功能定位的央企将采取哪些差异化监管措施？

答：此次改革的重要创新之一，就是按功能定位对工资总额实行分类管理，契合当前分类推进国企改革发展的总体方向。

主业处于充分竞争行业和领域的商业类企业，工资总额预算实行备案制管理，由企业董事会在依法依规的前提下，自主决定年度工资总额预算，国资委由事前核准转变为事前引导、事中监测和事后监督；对其他类型企业工资总额预算继续实行核准制管理。

但是，对开展国有资本投资、运营公司或者混合所有制改革等试点的央企，可以探索实行更加灵活高效的工资总额管理方式，实现与国企国资改革试点工作全面对接。

问：那么在决定机制上也是差异化的吗？

答：是的，不同功能定位企业可以实行差异化的决定机制。比如，企业可以根据功能定位，在工资总额与经济效益匹配的大原则下，选取差异化的经济效益指标与工资增长挂钩，尤其是对于主业处于关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域、主要承担重大专项任务的商业类企业和公益类企业，还可以探索结构化管理方式，在工资总额中自主确定一定比例的保障性工资总额，与企业所承担特殊任务和公益性业务完成情况挂钩，实现社会效益和经济效益有机统一。

### 分级管理 激发活力

问：对央企的子企业怎么管？

答：办法明确提出，对央企工资总额实行分级管理。国资委负责管制度、管总量、管监督，中央企业负责管内部自主分配、管预算分解落实、管具体操作执行。国资委与中央企业权责清晰、各司其职。

问：也就是说企业内部收入分配是企业的责任吗？

答：是的，央企对其子企业的工资总额以及内部收入分配事宜应承担起主体责任。因此，办法在宏观层面完善国家、企业和职工三者工资分配关系的同时，强调企业作为内部分配的责任主体，应当持续深化内部三项制度改革，构建形成“管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减”的市场化劳动用工和收入分配管理机制，切实承担起搞好搞活企业内部分配的职责。

### 规范管理 加强监督

问：这次改革授权力度很大，在监管上有什么考虑？

答：在加大授权放权的同时，办法强调监督检查，明确界定企业的违规责任。例如，如果实施备案制管理的企业严重违反有关收入分配的规定，会将其工资总额预算管理方式调整为核准制，确保做到权责对等。办法还明确将企业工资总额管理情况纳入各项监督检查范围，与审计、巡视等形成合力，切实保证监管到位。

问：下一步具体工作如何开展？

答：2019年办法开始在央企全面实施。国资委将加快制定配套文件，包括工资决定机制的具体实施规程、备案制管理实施方案以及工资管理特殊事项清单等，以便企业执行。同时，还将加大宣传培训力度，协同推进配套改革，特别是强化事中监测和事后监督，确保相关事权放得下、接得住。

## 2018年9.2万多人因违反八项规定被处理 包括6名省部级干部

新华社北京1月16日电（记者朱基钗）中央纪委国家监委网站16日发布数据显示，2018年12月全国查处违反中央八项规定精神问题9350起，处理13411人，给予党纪政务处分9478人。从全年数据来看，2018年全国查处违反中央八项规定精神问题65055起，处理92215人，给予党纪政务处分65558人。

从2018年全国查处的违反中

央八项规定精神问题类型来看，违规发放津补贴或福利16615起、违规收送礼品礼金12124起、违规配备使用公务用车9394起、违规公款吃喝8897起、大办婚丧喜庆6262起、公款国内旅游3406起、楼堂馆所违规问题2159起、公款出境旅游159起、其他问题（包括提供或接受超标准接待、接受或用公款参与高消费娱乐健身活动、违规出入私人会所、领导干部住房违规、违规

接受管理服务对象宴请等问题）6039起。从查处干部级别来看，被处理的人员中省部级干部6名、地厅级干部1166名、县处级干部9467名。

为掌握全国贯彻落实中央八项规定精神情况，中央纪委在各省区市和新疆生产建设兵团、各中央和国家机关、各中央企业和中央金融企业等建立了落实中央八项规定精神情况月报制度。

## 国台办：台胞在大陆工作经商不存在“较高风险”一说

新华社北京1月16日电（记者石龙洪 刘欢 查文晔）国台办发言人马晓光16日在例行新闻发布会上应询介绍了新修订的个人所得税法有关情况并表示，台胞在大陆工作、经商，与港澳同胞享有相同税收义务和权利，不存在所谓“较高风险”一说。

有记者问：个人所得税法实施条例1月1日起施行。台有关方面称，大陆在新税法中纳入反避税规定，若台胞以在大陆有合法稳定住所申请台湾居民居住证，可能会被认定为“税收居民”，这将使大陆台商具有较高风险。请问发言人有何评论。马晓光作上述回应。

他说，据了解，个人所得税法及其实施条例中增加反避税的条款，是一项普适性的税收政策，这些规则在世界主要国家和地区包括在台湾地区的税收立法中普遍存在。

关于台胞台商关心的新税法相关问题，马晓光还做了三点说明：一是台胞在申请居民居住时的“合法稳定住所”，并不等同于个人所得税法上所说的“有住所”，台胞在大陆有合法稳定住所，但因学习、工作、探亲等原因消除后返回台湾的，原则上视为“无住所”的个人，不据此认定为大陆的税收居民。二是此次个人所得税改革，延续并优化了原税法实施条例中的优惠政策，对无住所个人来大陆境内短于6年者，对其境外支付的境外所得免予征税。三是此次改革全面实施了综合与分类相结合的税制，提高了起征点，调整了税率表，增加了专项的附加扣除，进一步减轻了台胞在大陆就业和生活的税负。

有记者问，据报道，预计春节前后，前往高雄和台中的大陆游客将增长至少两成，尤其高雄会更加明显。请问发言人有何评论？

马晓光回答说，广大大陆游客看到高雄出现的积极变化和高雄市相关负责人对两岸关系和两岸城市交流性质的正确认知，在春节前后出现赴高雄旅游人数增多，应是自然的和意料之中的事情。

针对台当局通过多种途径阻挠台湾县市和大陆的交流，马晓光应询时重申，只要对两岸关系性质和两岸城市交流性质有正确认知，我们对两岸城市交流都持积极开放态度，也愿意在此基础上，欢迎并支持更多台湾县市参加到两岸城市交流中来，促进两岸民众亲情福祉，扩大两岸同胞特别是台湾同胞的受益面和获得感。

马晓光指出，2016年以来限制两岸交流往来的一些结构性因素、根本性症结还未消除。最近在岛内围绕要交流和不允许交流进行的一些交锋，哪些对两岸关系好，哪些对台湾同胞自身利益福祉好，广大台胞会做出正确判断。

## 左权：愿拼热血卫吾华



左权同志（资料照片）。新华社发

在黄埔军校教导团任排长、连长，参加讨伐军阀陈炯明的两次东征。同年12月赴苏联学习。在苏联期间，先是在莫斯科中山大学学习，1927年转入伏龙芝军事学院深造，1930年回国后到中央苏区工作，先后任中国工农红军学校第一分校教育长、新12军军长。1931年12月奉命参与联络指导国民党军第26路军举行宁都起义。起义部队改编为红五军团后，任红15军政治委员，后任军长兼政治委员。1933年后，任中革军委第一局局长、红一军团参谋长，参加了中央苏区历次反“围剿”作战。

1934年10月，左权参加长征，参与指挥强渡大渡河、攻打腊子口等战斗。1936年，任红一军团代理军团长，率部西征并参与指挥山城战役。

全国抗战爆发后，左权任八路军副参谋长、八路军前方总部参谋长，后兼任八路军第二总队司令员，协助朱德、彭德怀指挥八路军开赴华北抗日前线，粉碎日伪军“扫荡”，取得了百团大战、黄崖洞保卫战等战役的胜利，威震敌后。其高超的指挥艺术，严密细致的参谋业务，扎实的工作作风，深受朱、彭的赞扬。1940年秋，协助彭德怀指挥著名的百团大战。1941年11月指挥八路军总部特务团进行黄崖洞保卫战，经8昼夜激战，以较小的代价歼敌千余人，被中央军委称为“反扫荡”的模范战斗。他还“是一个有理论修养同时有实践

经验的军事家”，从1939年至1941年，他撰写了《论坚持华北抗战》《埋伏战术》《袭击战术》《战术问题》《论军事思想的原理》等文章40余篇。左权为创建并巩固华北抗日根据地，发展壮大人民抗日武装，为八路军的全面建设，建立了不朽的功勋。

1942年5月，日军对太行抗日根据地实行“铁壁合围”大“扫荡”。25日，左权在山西辽县麻田附近指挥部队掩护中共中央北方局和八路军总部等机关突围转移时，在十字岭战斗中壮烈牺牲，年仅37岁。

左权是八路军在抗日战场上牺牲的最高指挥员，延安和太行山根据地为他左权举行追悼会。周恩来称他为“足以党之模范”，朱德赞誉他是“中国军事界不可多得的人才”，并赋诗悼念：“名将以身殉国家，愿拼热血卫吾华。太行浩气传千古，留得清漳吐血花。”为纪念左权，晋冀鲁豫边区政府决定将辽县改名为左权县。

左权的英雄事迹可歌可泣，舍生取义的革命精神不断激励着后人。除了“左权路”，左权将军纪念碑、左权红军小学……左权家乡醴陵通过各种方式寄托人们对他的无限缅怀。

