

协议被否 英脱欧前景扑朔迷离

新华社伦敦1月15日电 英国议会下院15日投票否决了英国政府此前与欧盟达成的“脱欧”协议。根据议会下院此前决定，英国首相特雷莎·梅将在21日前提出新“脱欧”方案，并再次提交议会表决。

分析人士指出，15日的表决结果让英国“脱欧”前景更加扑朔迷离。有媒体称，英国政治陷入“二战以来最大危机”。

死结难解

在经过5天辩论后，英国议会下院当天以432票反对、202票支持的投票结果否决了“脱欧”协议。

分析人士指出，协议遭到否决并不令人意外。英国反对党工党、苏格兰民族党、自由民族党等党派在投票前均公开表示反对该协议。而特雷莎·梅所属的保守党中也有相当一部分议员因担心协议中有关英国北爱尔兰地区与欧盟成员爱尔兰之间边境问题的内容将造成英国分裂也投了反对票，造成协议被高票否决。

根据“脱欧”协议，如果英国与欧盟在“脱欧”过渡期内无法协商出一份关于英国北爱尔兰地区贸易的更好方案，在过渡期结束时，将启动“备份安排”。一些批评人士认为，“备份安排”将让北爱尔兰地区受制于欧盟的贸易规则，从而在现实中将北爱尔兰“留在”欧盟。

分析人士认为，此次“脱欧”协议被否决显示出梅政府仍未能解决英国应如何“脱欧”的难题，反映了英国政界在英欧关系、英国与世界关系问题上的巨大分裂。

内外交困

英国议会下院原本定于去年12月11日对上述“脱欧”协议进行表决，但特雷莎·梅因担心协议无法通过才将投票推迟至今。分析人士指出，特雷莎·梅在过去一个多月竭力说服议员支持“脱欧”协议未果，此次在议会的惨败把梅政府推入“内外交困”的境地。

一方面，在3月底的“脱欧”大限渐近之时，首相领导权将再度遭受挑战，或引发英国国内政局动荡，加大通过新“脱



特雷莎·梅在议会下院发言。

欧”协议的难度。投票结果公布后，工党领导人科尔宾向议会下院提起对政府的不信任动议。英国议会将于16日就此进行辩论和投票。如果议会通过不信任动议，新政府须在14日内组成并获得半数以上下院议员支持，否则将提前举行大选。

另一方面，欧盟领导人此前明确表示不会和英国就“脱欧”协议展开新的谈判，梅政府在“脱欧”关键时期将面临国内与欧盟方面的双重压力。

欧盟委员会主席容克15日发表声明，在对“脱欧”协议被否决表示遗憾的同时，仍主张这份协议对双方都是最好的，也是保证英国有序“脱欧”的唯一办法。他还说，欧盟方面不希望看到英国“无协议脱欧”，但欧盟委员会也会为此做好应急准备。

分析人士指出，欧盟及其成员国政府目前并未表露重新谈判的意愿，而仍在强调希望英国立即澄清其在“脱欧”问题上的立场和下一步打算。英国在“脱欧”日期即将到来之际要说服欧盟重启谈判难度不小。

前景不明

分析人士指出，目前在执政的保守党内部、保守党与反对党工党之间、保守党与政治盟友北爱尔兰民主统一党之间、英国与欧盟之间，均存在政治博弈。英国最终将如何“脱欧”甚至是否“脱欧”均有待观察。

如果英国仍想实现“有协议脱欧”，在不推迟3月29日正式“脱欧”日期的前提下，无论是保守党继续执政还是反对党工党上台执政，英国恐怕都难以及时与欧盟方面达成新协议。有媒体预测，英国有可能推迟正式“脱欧”日期，与欧盟继续谈判。

欧盟方面已确认为推迟“脱欧”最后期限做好准备。一旦收到英国提出延长“脱欧”期限的请求，欧盟将举行特别峰会进行讨论。

如果英国未能与欧盟达成协议而迎来“脱欧”期限，就将出现“无协议脱欧”。伦敦国王学院“变化欧洲中的英国”项目副研究员阿兰·韦杰在接受记者采访时表示，15日的投票结果是英国政府在“二战后遭遇的最大挫败”，目前“无协议脱欧”变得更为可能。

不过“无协议脱欧”意味着英欧关系将出现瞬间断裂，英欧贸易往来将回到世贸组织框架下进行，双方经济所受冲击将明显上升，因此英欧目前都尽力避免“无协议脱欧”。

随着“脱欧”协议在议会被否决，英国国内要求举行全民公投将“脱欧”前途的决定权交还到民众手中的呼声再度高涨。而欧洲法院此前已裁定英国单方面撤销“脱欧”诉求，给了英国“不脱欧”的后路。

但此间观察家认为，“二次公投”将进一步加深英国“分裂”，有可能引发“三次公投”“四次公投”的“民主困境”。

涉俄制裁考验特朗普党内支持

15日，美国联邦政府部分机构关门进入第25天，白宫与民主党之间分歧依旧未能弥合。当天，国会民主党人发起的反对财政部解除对3家俄罗斯企业制裁议案在参议院接受程序性投票，得到11名共和党人支持。

美国媒体解读，国会拨款法案僵持之际，11名共和党参议员“站队”民主党，可谓向共和党籍总统唐纳德·特朗普传递重要信号。

不满声音

美国财政部去年12月19日告知国会，有意解除对俄罗斯铝业公司、En+集团和欧洲西伯利亚能源公司的制裁，因为这些企业同意推动结构性改革，削弱俄罗斯商业大亨奥列格·杰里帕斯卡对企业的控制。

杰里帕斯卡与俄罗斯克里姆林宫关系密切，与已经认罪的特朗普前竞选经理保罗·马纳福特有来往。美国财政部去年4月制裁杰里帕斯卡和上述3家俄企，以回应俄罗斯在世界范围内的“恶意行为”。

国会可以阻止解除制裁。国会参议院少数党、即民主党领袖查克·舒默发起议案，反对财政部解除制裁。舒默指认政府方面错误地推动解除制裁，财政部提议“有缺陷”，参议院必须加以阻止，以继续保持对这些企业的制裁。

15日程序性投票中，11名共和党人投下赞成票，共57名参议员投票支持在参院继续讨论推进舒默议案。

程序性投票距离参院全体表决尚需时日。美国媒体解读，虽然议案难以在共和党控制的参议院过关，但那11名共和党参议员15日的“表现”可谓向特朗普传递一大信号，即他们不避讳站在白宫的对立面，与民主党合作。

“错误信息”

共和党在参议院100个席位中占据53席，民主党则在众议院435个席位中占据235席。15日投票前，财政部长史蒂文·姆努钦与共和党籍参议员闭门会商，结束后告诉媒体记者，对3家俄罗斯企业的制裁不应是“政治问题”。

参议院多数党、即共和党领袖米奇·麦康奈尔15日呼吁共和党人反对舒默提案。他强调，杰里帕斯卡对3家俄罗斯企业的控制会削弱，舒默议案只是民主党人的“伎俩”。

特朗普支持解除制裁。按他的说法，美国制裁不仅会造成全球铝业市场波动，甚至可能让俄罗斯采取国有化措施应对。

共和党籍参议员苏珊·柯林斯在社交媒体“推特”写道，她投票支持舒默议案，即反对解除制裁，杰里帕斯卡对3家俄罗斯企业的掌控不会削弱，美国松绑制裁只会向俄罗斯和杰里帕斯卡传递“错误信息”。

美联社报道，财政部告知国会有意解除制裁后，国会30天时间决定是否加以阻止。民主党现要求延长这一时限，因为财政部在国会休会和联邦机构停摆前告知上述意向，令国会难以充分讨论。

新华社特稿

俄防长

通报今年俄军五大建设任务

新华社莫斯科1月15日电(记者梁海)俄罗斯国防部长绍伊古15日在位于莫斯科的国家防御指挥中心，与俄不同地区的部队高级指挥官举行视频会议，传达俄总统普京批准的今年军队建设任务。

据俄国防部网站消息，绍伊古指出俄军今年需完成5大建设任务。首先加强战略核力量的战斗力：用突防能力强大的“亚尔斯”洲际弹道导弹再装备4个团，并开始部署“先锋”高超音速导弹；俄空军对携有战略导弹的图-160和图-95MS型远程轰炸机完成升级改造；第一艘配备“圆锤”潜射洲际弹道导弹的“北风之神-A”级战略核潜艇“弗拉基米尔大公”号也将入列俄海军舰队。

其次，在装备更新和国防采购方面，俄今年将斥资1.44万亿卢布(1元人民币约合9.9卢布)落实装备采购计划，其中约71%的资金用于批量购买新式武器装备。到今年年底，俄军现代化武器装备比重须达67%。

第三，俄军将进一步提高作战训练质量。俄军全年训练演习计划包括代号“中央-2019”的俄战略司令部作战推演、代号“雷霆”的俄战略核力量演习、俄与白俄罗斯部队参加的“联盟之盾-2019”联合演习等。

第四，俄军必须继续完善指挥、通信、侦查和电子战系统，在收集、传递、处置情报方面逐步采用各类新标准。

俄还将积极开展与集体安全条约组织成员国和盟友的军事合作，重点举办“军队-2019”国际军事技术论坛和“国际军事比赛-2019”。

近年来，俄不断加快军队现代化建设，重点进行武器装备现代化升级。根据俄军换装计划，2020年俄各军种现代化武器装备比重将不低于70%，个别部队将达到100%。

新华社特稿

韩国前总理有望角逐下届总统

韩国前总理黄教安15日加入最大在野党自由韩国党。观察人士推测，黄教安可能有意角逐这一保守政党党首职位，继而参加2022年总统选举。

近期一项民意调查显示，下届总统选举潜在候选人中，黄教安所获支持率在保守阵营中排名第一。

争夺党首

黄教安在朴槿惠政府先后出任法务部长官和国务总理，2016年11月2日因崔顺实干政事件请辞，随后因新总理金秉准提名撤回而继续就职。朴槿惠同年12月遭弹劾停职，由黄教安代行总统职权。

随着“亲信干政门”发酵，朴槿惠所属的新国家党(前身是大国家党)分裂为自由韩国党与正党，均属于保守派阵营。眼下，总统文在寅所属共同民主党是国会第一大党，而自由韩国党是最大在野党。

韩联社报道，黄教安本月15日加入

自由韩国党，暗示有意参加2月27日党首选举。

一些政治分析师说，自由韩国党在去年6月地方选举中遭遇惨败，需要重整旗鼓，多名政客可能争夺党首一职，包括前党首洪准杓、前首尔市长吴世勋、前庆尚南道知事金台镐和黄教安。

另外，黄教安是下届总统选举的潜在角逐者之一。韩国民调机构“真实计量器”上月4日发布调查，显示在2022年总统选举潜在候选人中，执政阵营的国务总理李洛渊和在野阵营的前总理黄教安形成“两强相争”的局面，分别以15.1%和12.9%的民意支持率排名前两位。

在那项民调中，其后排名依次是首尔市长朴元淳，8.7%；京畿道知事李在明，7.0%；正义党党籍议员沈相好，7.0%；庆尚南道知事金庆洙，6.9%；吴世勋，6.9%；洪准杓，5.9%。

反政质疑

黄教安加入自由韩国党的消息传出

后，执政党共同民主党和多个在野党表达不满。

一名共同民主党党员在党内会议上称，黄教安历任法务部长官和总理，“是朴槿惠政府的关键人物之一，因而对朴槿惠政治丑闻负有较大责任”。如今，他“没有作出道歉，便像得胜英雄般重返政治舞台”，令人无法接受。

面对批评声音，黄教安15日在一次新闻发布会上反驳道：“一些批评意见认为，凡是在前政府干过的公职人员都与盘根错节的恶劣行迹脱不了干系。我不认同这类批评意见。我认为，应该区分哪些事情做得不错，哪些事情做错了。”

朴槿惠2016年陷入亲信干政丑闻，2017年3月遭弹劾下台，成为韩国历史上首名遭弹劾的总统。她2018年4月一审被判24年监禁并处罚款180亿韩元(约合1.1亿元人民币)；同年8月24日二审加重刑期，被判25年监禁并处罚款200亿韩元(1.2亿元人民币)。