

韩美防卫费谈判为何多次谈崩

1月8日，韩国国防部长郑景斗与美国代理国防部长沙纳汉通电话，认为“在任何情况下，韩美同盟关系和联合防卫态势都绝不会动摇”。韩美两国防长的表态，既是沙纳汉履新进行工作沟通的“规定动作”，也可视为韩美第十份《防卫费分担特别协定》谈判破裂后的“战后宣言”。

2018年3月至12月，韩美两国就签订第十份《防卫费分担特别协定》进行了10轮谈判，因对协议“总体规模”存在分歧，双方未能达成最终协议。这不仅将使驻韩美军在2019年可能面临“停摆”，也让人们对韩美军事同盟的未来生疑。当前朝鲜半岛局势微妙，韩美双方在防卫费分担问题上互不相让，引发外界高度关注。



2018年12月6日，美国国务卿蓬佩奥同到访的韩国外长康京和举行会晤，双方就协调朝鲜半岛无核化事宜进行了磋商。新华社/美联

武器包括核动力航空母舰、核动力潜艇、B-1B战略轰炸机、B-2隐形战略轰炸机、F-35隐形战斗机等。这些武器的运营成本高昂，韩方若承担美军战略武器费用，意味着韩国目前分担的驻韩美军防卫费将翻番。韩国认为，防卫费分担的宗旨是向驻韩美军提供稳定的驻屯环境，战略武器问题不属于防卫费分担谈判议题，难以接受美方要求。因此，韩方坚持按以往协定只承担美军基地部分人员工资、基地建设和后勤补给3个项目。

韩国最终作出让步的可能性更大

目前，大约有8700名韩国员工向驻韩美军提供行政、技术和其他方面的服务。由于第九份《防卫费分担特别协定》已于2018年12月31日到期，如果今年2月韩美仍未达成一致，那么驻韩美军的韩国员工将在4月面临“无薪休假”。这将是韩美防卫费分担谈判破裂最直接的后果。

何为韩美《防卫费分担特别协定》

《防卫费分担特别协定》主要是为了解决韩美两国分担驻韩美军军费问题而产生。朝鲜战争结束后，韩美于1953年10月签订《共同防御条约》，韩国允许美国在韩国领土及其周边水域部署陆海空军。1966年，韩美签署《驻韩美军地位协定》，其中第五条规定韩国向美方免费提供设施和用地，此外的所有费用由美军承担。此后，美军一直按协定内容自行承担驻韩所需费用。

例，从1996年开始，韩方的分担比例每3年大约增加10%，分担额从最初的1.5亿美元提高到2018年的约8.6亿美元。协定的有效期最初为2~3年，到李明博、朴槿惠执政时期延长为5年。

上世纪70年代美国的全球霸权相对衰落，时任美国总统尼克松提出，让北约和日本等盟国分担美国在欧亚地区的防务成本。1988年，美国以自身财政赤字为由，正式向韩日等盟国提出防卫费分担要求。1991年，韩国政府表示，考虑到“驻韩美军的重要性和战略价值”，最终与美国签订了关于驻韩美军驻扎费用的《防卫费分担特别协定》。从此，美军驻韩费用的一部分转由韩方承担。

2014年1月签订的第9次《防卫费分担特别协定》截至2018年12月31日到期。根据协定，韩国每年应分担的防卫费总额约为9300亿韩元，随后4年每年增幅不超过4%。

出于各自国家利益的考量，韩美两国在防卫费分担方面一直存在分歧。为此，韩美两国会就防卫费总额、年增长率、协议有效时间等问题进行磋商，以签订新的协定，由此也就有了韩美防卫费分担谈判。在美韩防卫费分担问题谈判过程中，美方不断要求韩方增加防卫费分担额。韩方则坚持，韩国对驻韩美军提供的直接和间接经费不少，应当尽可能控制韩方负担的防卫费增长。因此，韩美的防卫费分担谈判也时常被迫拖延。

特朗普政府“狮子大开口”引发韩国强烈不满

美国要求韩国增加防卫费分担额的动机是降低维护霸权的战略成本。特朗普就任总

统不久就表示，“希望美韩一起努力确保两国公平地分担驻韩美军的费用”。2018年，韩国分担的防卫费提高到9602亿韩元（约合8.6亿美元）。美国对此仍不满意，特朗普称“驻韩美军一年驻扎费用为35亿美元，但韩国仅支付6亿美元”。这直接导致了韩美防卫费分担谈判宣告破裂。美韩双方在驻韩美军防卫费的分担数额、协定有效期、防卫费分担项目等方面存在分歧。

特朗普执政后，要求韩国将防卫费分担额增加到1.8万亿韩元，这几乎是2.85万驻韩美军全部的军费开支。特朗普政府“狮子大开口”引发了韩国的强烈不满。

在2018年12月的第十轮韩美防卫费分担谈判中，美国提议将协定有效期由5年缩减为1年。韩国则认为协定一直是5年一签，改为1年一签不合常规。有分析认为，美国将于今年和日本、北约成员国就防卫费进行协商，此举意在与盟友统一防卫费分担标准。

在此次韩美防卫费分担谈判中，美方坚持要求新增“作战支援”项目，即将战略武器在朝鲜半岛的活动费用作为“作战支持”费计入韩国承担的份额。美方所定义的战略

武器包括核动力航空母舰、核动力潜艇、B-1B战略轰炸机、B-2隐形战略轰炸机、F-35隐形战斗机等。这些武器的运营成本高昂，韩方若承担美军战略武器费用，意味着韩国目前分担的驻韩美军防卫费将翻番。韩国认为，防卫费分担的宗旨是向驻韩美军提供稳定的驻屯环境，战略武器问题不属于防卫费分担谈判议题，难以接受美方要求。因此，韩方坚持按以往协定只承担美军基地部分人员工资、基地建设和后勤补给3个项目。

在第十轮韩美防卫费分担谈判破裂后不久，美国总统特朗普连续两天在推特发文，就防卫费分担额问题对韩国施压。

事实上，2018年以来朝鲜半岛局势发生积极变化，安全局势由高度紧张向逐渐缓和的方向发展，韩国面临的外部安全环境大为改善。这在某种程度上降低了韩国对美国的不对称依赖，对美韩同盟也产生了一定的冲击。虽然美国表示驻韩美军的规模和性质保持不变，韩国也声称驻韩美军问题与签署朝鲜半岛和平协定“毫无关联”，朝鲜也并未将驻韩美军撤离作为弃核的条件，但是随着形势发展，驻韩美军的地位和规模等具体问题恐怕最终还是要摆到谈判桌上，并成为各方协商的难点。

韩美在历次防卫费分担问题上都是争吵不休，此次谈判也不例外。对于美国而言，如何以最少的成本维护美国的领导地位，是特朗普政府的主要战略考虑。对韩国而言，在防卫费分担问题上只有有限的自主权，不太可能从根本上改变增加防卫费分担费用的趋势，韩国最终作出让步的可能性会更大一些。

本报综合消息

晚报旅游

联系人：陈蓉 18609783697

神湖国际旅行社

0971-8215618, 18797014821, 18997196226

- 海南/三亚双飞6日游(春节期间团期详询,零自费零购物) 3680元/人起
- 海南/桂林纯玩双飞11日游(春节期间团期详询,带全陪) 4480元/人起
- 张家界/黄龙洞/天门山/凤凰古城7日游(春节期间团期详询全陪) 1800元/人起
- 醉美江南华东五市双飞6日游(春节期间团期详询全陪一价全含) 1780元/人起
- 厦门鼓浪屿/土楼/武夷山6日游(春节期间团期详询全陪零自费) 3880元/人起
- 北京/天津/颐和园6日游(春节期间团期详询,带全陪一价全含) 2680元/人起
- 昆明/大理/丽江/版纳四飞品质8日游(春节期间团期详询全陪) 3800元/人起
- 江西庐山/景德镇/婺源/三清山6日游(大年初一/初二发,纯玩) 4180元/人起
- 一价全含东北哈尔滨冰雪香格里拉6日游(春节期间团期详询) 4580元/人起
- 五星一价全含厦门土楼+海南9日游4680元/人起+武夷山11日游4880元/人起
- 又见紫霞/康康度假20/30日游(含餐,配备管家服务) 5680元/人起
- 乐居海南/三亚/博鳌20日游(带行程,一价全含包餐+交通) 7280元/人起

地址:西宁市城中区长江路7号青海湖大厦15楼1151室

海南双飞6日特价

◆博鳌成立会址、南湾猴岛、玫瑰谷、西岛
天涯海角、大东海、日月湾、椰田古寨—5A景点、
◆升级一晚近海酒店;再赠送壹家海鲜火锅;
价格3680元/人 仅限1月21日

报名地址:青海尚达国际旅行社有限公司(可派车接送上门签约)
海湖新区金座美伦B座17楼11705室
报名电话:18297204455 13139078711 13317682241

青海艳阳天国际旅行社

北京天津双飞6日游 2月4/5/6日 派全陪含接送机 2700元/人
上海杭州无锡南京苏州双飞6日游 2月3/4/5/6日 派全陪含接送机 3400元/人
昆明大理丽江西双版纳4飞8日游 2月2/3日 派全陪含接送机 4800元/人
张家界凤凰黄龙洞天门山凤凰古城双飞6日游2月3日 派全陪含接送机 3100元/人
海南北海桂林双飞11日游 1月21/23/24日 派全陪含接送机 4600元/人
厦门鼓浪屿/土楼/武夷山双飞6日游 2月3/4/5/6日 派全陪含接送机 5900元/人
海口兴隆三亚双飞6日 2月4日 含接送机 5000元/人起

旅游热线:6117648 6117649 24小时:18935588489 18935589085
报名地址:新华百货超市一楼4号铺面

青海青海湖旅游开发有限公司 青海湖国际旅行社

咨询电话:8210977 8298002

度假胜地巴厘岛8日 5580元	三亚一价全含双飞6日游 3880元起
新马泰11日安心游 5780元	三亚桂林北海三飞10日游 4280元(17.19号)
曼谷芭提雅沙美岛8日游 4280元	厦门鼓浪屿土楼双飞6日 3280元
西宁直飞柬埔寨5日游 2780元	昆明丽江大理版纳四飞8日游 3280元
澳大利亚新西兰11日游 16800元	湖南张家界双飞纯玩7日游 1880元
马尔代夫普吉斯里兰卡休闲度假游 4999元起	北京,华东,贵州 2080元起

报名地址:南大街18号锦园大厦4楼(大十字西宁书城正对面) 其他线路来电详询

青海新梦想国际旅行社

春节出行过大年(豪礼相赠)

- 西安-兵马俑/华山/清静/法门寺/乾陵/茂陵/兵马俑1-6日游(天天发) 纯玩 1680-2880元/人
- 海南-分界洲岛/呀诺达/南山/天涯海角双飞6日游(1月17/24-零自费含接送) 3980元/人 4580元/人
- 海南-兴隆/北海/桂林三飞10日游(1月17/19-带全陪含接送) 品质 4380元/人 22/24号 4680元/人
- 云南-昆明/大理/丽江/版纳四飞8日游(1月13/16/18/19带全陪含接送) 2880元/人 一价全含 4980元/人
- 峨眉山/金顶/乐山/青城山/都江堰/熊猫基地双飞8日游(天天发团) 品质 2280元/人 纯玩 2580元/人
- 厦门/鼓浪屿/土楼/胡里山炮台/集美/曾厝垵/武夷山/天游峰双飞8日游(1月15/16) 3880元/人 20/22号 4180元/人

(注:更多线路请来电咨询!)

地址:西关大街42号国芳百货天桥东面(农行左侧)5单元13楼5132

青藏国际旅行社

2017年荣获“青藏高原”牌青海旅游名牌企业

出境专线及独立精品小团:

越南芽庄专线(每周发班)	6680元	澳大利亚-新西兰12日游(3月13日)	13980元	南非花园大道12日游(2月7日)	18999元
芽庄出海8日游(西宁直飞)(2月6日)	6680元	泰新马12日游(1月25日)	6690元	至瑞帝王普吉7日游(2月28日)	9990元
芽庄珍珠8日游(兰州直飞)(2月12/14日)	6580元	泰一地7天6晚游(1月27/29日)	5390元	日本专线:	
台湾环岛中特9日游(2月14日)	5680元	柬埔寨全景8天(曼谷+金边+西港)(1月22/29日)	4999元	白色恋歌温泉美食8日游(1月25日)	8880元
台湾环岛中特9日游(1月29日)	5880元	巴以约乐享时光10日游(2月9日)	16800元	周游雪国北海道9日游(1月27日)	14380元
国内线路:		德法意瑞四国12日(1月19日)	5380元	雪国物语 东京大阪北海道9日游(2月9日)	12380元
中国佛教四大名山(2月20日)	5800元	美国东西海岸11日游(4月4日)	12999元		
五台山+北京6日(每月20日)	3900元				
零购海南双飞6日(每周四、六)	5580元				
大美海南7日(兰州飞)(每周三、五、七)	3880元				
江西婺源双飞6日(2月3日)	4180元				
福建福州/厦门双飞7日(1月21日)	5880元				
大漠·西北三三·10日(1月21日)	3680元				

报名地址及热线总社:西宁市黄河路23号(国源大厦4层) 联系电话:6122907 6133902 8296174 城中北大街门市 8226867 城东南小街门市 8017009 大南大街门市 8017170 虎台门市 8240503 莫家街门市 8178834 人民街门市 4324321 海湖万达门市 4716005 大通门市 2737718 湟中多巴门市 2227007 共和分社 0974-8513066 互助分社 0972-8321345 平安分社 0972-8667503 尖扎分社 0973-8734448 乐都分社 0972-8646666 民和分社 0972-8535866