

屡禁不止!黑车治理难在哪儿

“黑车”争抢乘客、“滴滴”偶尔也“横插一脚”，正规出租车司机叫苦不迭。近期，西宁市开展道路客运市场非法营运专项整治活动，共查获“黑车”259辆，处罚金额101.6万元。但面对重拳整治，“黑车”还是铤而走险，那么，“黑车”为何屡禁不止？市民为何总是遭遇打车难？黑车治理到底难在哪儿？近日，晚报记者就上述问题对相关管理部门进行了采访。

“黑车”为何屡禁不止？

马师傅是西宁市出租车行的老司机，今年年满60岁不能再开出租车了，他“动动脑筋”将出租车外包给别人，自己买了一辆二手车跑起了“黑车”。

在这次专项整治活动中，马师傅“落网”。而像马师傅一样将自己的出租车外包给别人，自己又跑“黑车”的司机在我市不在少数。

“黑车”为何屡禁不止？

“主要是乘客有需求，上下班高峰期道路拥堵，乘客打不上车就会选择‘黑车’。”西宁市交通运输综合行政执法监督局一线执法人员孙斌说。

从儿童公园到城东经济开发区广场，出租车打表价格在20元至25元之间。而“黑车”则一口价20元。

除了市场有需求，“黑车”司机运营成本低、获利高也是“黑车”屡禁不止的主要原因。

作为出租行业的老司机，东方车行的张师傅每天工作12个小时能赚400元左右，除去每天加气花去的70多元，中午吃饭花去的10元左右，再扣除每月交到车行的5000元“份子钱”，每天能带回家200元左右。

“‘黑车’就不一样了，除了油钱，剩下的全是他们自己的。”张师傅说。

“为什么大家去坐黑车？我觉得是一些出租车司机服务态度恶劣，拒载乘客等原因拱手把市场让给了黑车。”市民王先生说。

但不少出租车司机表示，过去拒载的现象确实存在，但随着行业管理的加强，如今这种情况已经很少。

什么是黑车？道路运输管理部门的界定是：没有办理营运手续、专门长期从事非法营运并牟利的车辆。它是游离于正常监管之外的一个以逃避相关规费而存在的地下运输群体。

由于“黑车”没有国家要求的车辆配制和车辆保养、保险等必要的投入，使“黑车”的运营成本非常低，收益较大。因此，让许多“黑车”司机不顾一切地进行非法营运，甚至，铤而走险进行抗法。

高峰期市民为何打车难？

近期西宁市降雨较多，来西宁出差的王先生在东西大街怎么也打不到车。询问当地市民才知，原来东西大街白天是限制出租车出行的，无奈之下，他坐了辆“黑车”。

上午10点，打车高峰期刚过，从城东经济开发区一路空车的出租车司机牛师傅还是来到了市中心。“稍微远的地方就拉不上客，还是市中心打车的人多。”

一面是出租车拉不上客，一面是市民打不上车。很多市民对此也产生疑问。

西宁市到底有多少辆出租车？是不是出租车数量太少导致市民频频遭遇打车难？

对此，西宁市交通运输综合行政执法监督局副局长张亚宁表示，目前打车难集中在上下班高峰期，西宁市出租车数量为5516辆，万人拥有量为46辆，明显高于全国水平。

“但由于西宁市平均通勤出行距离短，出行成本较低，出租车是上下班高峰期上班族出行的首选。”张亚宁说。“西宁市目前可供市民短途出行的只有公交车和出租车，遇到上下班高峰期，路上堵车，打车难的现象就会发生。”

“黑车”治理到底有多难？

“黑车”到底该由谁来监管？

在此次道路客运市场非法营运专项整治活动中，西宁市交通运输综合行政执法监督局联合公安、城管等多个职能部门共同参与专项整治。

为什么同时调动这么多部门人员联合执法？

按照执法权限，交警对乱停乱放等各种交通违法行为进行查处，交通执法则主要负责监管车辆营运，“黑车”载客的查处取证，城管则监管建筑垃圾运输车、混凝土搅拌车、散装货物运输车“三车”，一旦遭遇暴力抗法，

又需公安介入。

在复杂的执法情况下，一线执法人员也有苦衷。

“我们查处‘黑车’时，动作幅度稍微大点，就会被质疑有粗暴执法之嫌。可我们一旦手软，‘黑车’便更加猖獗。”一位一线执法人员告诉记者。

“查处‘黑车’并不是市民所想的只要知道是黑车就可以处罚。”张亚宁介绍，按照执法要求，要对非法营运车辆进行处罚必须具有驾驶员的询问笔录、乘客的证词以及视听材料。即便“人赃俱获”，但查处起来也并不容易，不

少“黑车”乘客因为各种顾虑不愿配合取证调查，这给执法取证带来不小困难。另外，一些违法车主想方设法阻挠执法，甚至在现场采取极端方式等，加大了取证难度。

除此之外，处罚难也是一个难点。

根据《西宁市查处车辆非法客运办法》，给予“黑车”司机第一次5000元、第二次10000元、第三次20000元处罚，并在媒体曝光。“但由于被处罚的‘黑车’司机大多是生活困难的城郊农民或城区的无业人员，而且大部分‘黑车’是二手车，低档车，车价不高，处罚的执行与兑现非常困难。”张亚宁表示。

目前，在西宁市的“黑车”聚集点，每天白天大约有19名执法人员驻点。“平均每天查获15辆非法营运车辆。”张亚宁说。

从4月1日至30日，多部门、多人手驻点“黑车”聚集点联合整治“黑车”，原本较为猖獗的“黑车”明显收敛，整治效果显著。

但在执法人员看来，只要联合整治力度有所减弱，“黑车”还是会卷土重来。

如何建立一套更为贴近本地实际的长效管理机制，显得尤为重要。让“黑车”淡出城市之路，可能需要堵疏结合，任重道远……

(本报记者 张永黎)

我省20户家庭荣获全国最美家庭称号

本报讯(记者 王紫)记者从省妇联了解到，5月15日是第26个“国际家庭日”，2019年度999户全国“最美家庭”在北京揭晓。我省20户家庭荣获全国“最美家庭”称号，达哇卓玛家庭作为我省代表赴北京现场领奖。

此次揭晓的我省20户全国“最美家庭”均经群众推荐、组织推荐、

专家评审等方式层层择优推选出来。他们中有党员干部、农牧民、工人、教师、警察、医生、创业者等群体。这些家庭在孝老爱亲、教子有方、勤劳致富、热心公益、敬业奉献、廉洁自律等方面，展现出了我省百万家庭崇德向善的传统美德和昂扬向上的精神风貌。

我省荣获2019年度全国“最美家庭”名单

- | | | | |
|-------|-------|--------|-------|
| 颜世秀家庭 | 金峰家庭 | 朱生金家庭 | 张生春家庭 |
| 巴桑家庭 | 李红梅家庭 | 娘毛吉家庭 | 蒲生风家庭 |
| 更却家庭 | 晁永德家庭 | 贺海涛家庭 | 赵玉莲家庭 |
| 范建保家庭 | 娘本家庭 | 达哇卓玛家庭 | 黄雅珍家庭 |
| 王虹家庭 | 布戎家庭 | 王飞家庭 | 崔文学家庭 |

我市新增3户全国“最美家庭”

本报讯(记者 宁亚琴)5月16日，记者从市妇联获悉，全国妇联揭晓2019年度全国“最美家庭”名单，我省有20户家庭上榜，其中西宁市有3户家庭获评2019年度全国“最美家庭”，至此，我市全国“最美家庭”增加至15户。

在已揭晓的2019年度全国“最美家庭”榜单中，我市3户家庭上榜。上榜的

家庭分别是西宁市张生春家庭，西宁市王飞家庭，西宁市贺海涛家庭。这3户家庭中，王飞的家庭倡导文明科学的生活方式，注重科学理财、合理消费、勤俭节约，自制居家物品，变废为宝，美化家庭环境，郊游时带领孩子们捡拾河道里的垃圾，带头承担保护水源和保护河道的义务。贺海涛则是平常和其他朋友比较关注

公益活动，一起为公园巷社区和贫困山区孩子奉献爱心，筹集善款为他们捐赠课桌、学习用具、健身器材等，做一些有意义的公益活动……他们从孝老爱亲、教子有方、热心公益等不同角度展现出我市千万家庭奋进新时代、开启新征程的精神风貌，是我市打造绿色发展样板城市，建设新时代幸福西宁的生动实践。

2019西宁文化旅游推介会在深圳召开

本报讯(记者 张艳艳)为进一步提升西宁文化旅游整体形象，积极开拓海上丝绸之路经济带重点城市群客源市场，实施精准营销，推动区域旅游合作。5月16日，以“绿水青山·幸福西宁”为主题的文化旅游推介会在深圳市启幕。两地文化旅游主管部门、文旅企业、自驾游俱乐部以及新闻媒体近120人参加会议。

本次推介会旨在依托此次深圳文博会的平台，通过文艺展演、线路发布、现场互动、企业推介、政策解读等方式，展示西宁历史文化、特色产品、风土人情，让深圳市民感受青藏高原的大气磅礴和绿色生态之美，加强两地企业的互动，推动深圳与西宁文化旅游合作交流。推介会现场，西宁市文化旅游

广电局、各县区文化旅游部门和西宁市旅游协会、丹噶尔古城景区、城东区新千国际广场以及特色文创企业代表围绕“绿水青山·幸福西宁”城市形象，通过视频展播、线路产品讲解、特色文艺歌舞及特色旅游商品展示等形式，对西宁市重点景区、文创产品、特色美食、旅游线路等进行了全面推介。同时，现场还发布了“大美青海”“唐蕃古道”“丝绸之路”三条自驾环线，详细解读了《西宁市自驾游奖励暂行办法》，推介了自驾游、乡村旅游、城市游、亲子游等特色产品。西宁市旅游协会为深圳市民量身订制的“行游西北”高原探索之旅、“金秋研学”文化体验之旅、“品味西宁”乡村生态之旅、“畅游幸福西宁”等系列自助游、自由行优质旅游线路，引发

了深圳市民的极大热情。

推介会上，两地旅游协会会员单位签订了旅游合作协议。两地文旅企业代表纷纷表示，将主动对接、研发包装两地常态化、多元化、市场化的文旅产品，深耕双方旅游市场，促进共同发展。

此次“绿水青山·幸福西宁”文化旅游推介会的举办，是推动西宁文旅融合发展的实质性举措，将进一步巩固我市传统客源市场，增强西宁在珠三角等中远程旅游客源市场的号召力，加强西宁与海上丝绸之路重点城市群的文旅产业联系，搭建西宁—深圳文旅合作新平台，推动两地间的深度合作，共同打造特色旅游产品，不断提升“绿水青山·幸福西宁”知名度和美誉度。

一天两起案件 保护湟鱼咋这么难



本报讯(记者 芳旭 摄影报道)保护青海湖湟鱼，是我们每个人的责任！然而有些人却为了个人利益，依然铤而走险，以身试法。5月15日，青海湖自然保护区水上公安局在联合西宁市渔政部门检查市场时，查获两起非法贩卖湟鱼案件，两名嫌疑人均被现场拘留。同一天，两起违法案件，让人心

寒。我省保护湟鱼资源的形势依然严峻！

据了解，在5月15日8时许，青海湖自然保护区水上公安局和西宁市渔政管理局执法人员对城东区下南关街市场检查时，发现有人偷偷贩卖湟鱼，工作人员在现场查获青海湖湟鱼3箱，后又在冰柜内查获疑似青海湖湟鱼1袋。经嫌疑人指认，承认收购的渔获物为青海湖湟鱼，经过秤确认，渔获物总计重167.75公斤。现场渔获

物被依法没收，嫌疑人被刑事拘留。

无独有偶，在5月15日11时许，青海湖自然保护区水上公安局工作人员接到群众举报，称有人在贩卖湟鱼。执法人员迅速行动，在城中区园树新村五处将正在贩卖疑似青海湖湟鱼的嫌疑人郭某某抓获，查处渔获物6.9公斤，并依法没收，嫌疑人

被行政拘留。同一天，查处两起违法贩卖湟鱼案件，令青海湖自然保护区水上公安局负责人寒心。他说，近年来，在高利润的驱使下，一些环湖餐饮业、私房菜馆、西宁市周边茶园，冒天下之大不韪，违法偷捕、经营湟鱼现象屡禁不止。为了严厉打击湟鱼贩子，仅去年一年，青海湖自然保护区水上公安局就出动人员580人次，车辆160台次，对重点区域累计巡湖29420余公里，共办理各类案件22起，涉案鱼获物2695.9公斤；抽取非法渔网2939盘，罚款6.8万元。

保护湟鱼资源的形势依然严峻！保护湟鱼，就是保护青海湖！马上又要迎来湟鱼回游季，全省各级公安、工商、渔政等社会各界部门应加大配合力度，重拳加码，形成整治打击非法捕捞的强大合力，依法查处各类破坏湟鱼资源的违法犯罪行为。省市渔政部门还应加大巡查密度和频次，对重点地区、人员、村社、市场、餐厅等进行严格监管，绝不让不法分子得逞。同时，让全社会积极参与到保护青海湖资源的工作中来，形成政府与群众联动，齐抓共管，才能在全社会营造出“不捕、不贩、不食”湟鱼的良好氛围。