

# 各地特赦工作依法有序开展

新华社北京9月23日电 2019年6月29日,十三届全国人大常委会作出决定,国家主席习近平签署发布特赦令,在中华人民共和国成立70周年之际,对部分服刑罪犯予以特赦。

6月30日中央政法委员会即召开全国特赦实施工作动员部署视频会议,向政法系统发出动员令。特赦实施以来,中央政法委会同中央政法单位及有关部门认真贯彻落实国家主席特赦令和《全国人民代表大会常务委员会关于在中华人民共和国成立七十周年之际对部分服刑罪犯予以特赦的决定》,切实加强组织领导,强化政策指导,依法积极稳妥做好特赦实施工作,截至9月12日,全国法院共裁定特赦罪犯15858人,特赦实施取得了良好政治效果、法律效果和社会效果。

### 强化政策指导 保证特赦实施依法开展

1956年出生的王某某在2018年1月18日因犯职务侵占罪被河南省许昌市中级人民法院判处有期徒刑六年,刑期自2014年11月7日起至2020年10月17日止。

获知特赦的决定后,王某某认为自己符合“中华人民共和国成立以后,由国家重大工程建设做出较大贡献并获得省部级以上‘劳动模范’‘先进工作者’‘五一劳动奖章’等荣誉称号的”情形,便提出特赦申请。河南省第一监狱负责人介绍,因他获得的“国家科学技术进步奖二等奖”由国务院五部委颁发,并且时间久远,取证存在一定难度。

特赦实施中,上述情况不在少数。中央政法委及时汇总各部门、地区遇到的法律政策难题,与中央政法单位、国家发改委、人力资源和社会保障部、中央军委政法委等多次召开专题协调会,研究解决疑难问题。

河南省第一监狱对于王某某的情况成立了工作组,先后三次奔赴北京,辗转五个部委,最终认定王某某所获荣誉为“省部级以上荣誉”。对待此次特赦,王某某的态度首先是感恩,“这是党和国家对我的特别关怀,是习近平总书记全面依法治国理念的具体体现。”

为保证特赦实施依法开展,中央政法委、中央政法各单位还深入调研,制定了实施办法,明确了特赦实施的指导思想、适用条件、实施步骤等,对9类罪犯具体认定标准、证明材料要求等作了详细规定,为办理特赦案件提供了具体政策指引。

对于办案流程、文书等具体问题,最高人民法院修改完善了特赦裁判文书样式,并下发全国法院执行,明确特赦案件统一纳入办案系统予以办理,细化标准,实现了对立案、合议、裁定、宣告送达等案件办理各环节的全流程审判管理和监督制约。

北京市高级人民法院第一时间研究制定全市法院专项审判工作实施方案,对特赦工作提出了各法院“一把手”作为第一责任人,由院长或庭长担任审判长,与审判工作经验丰富的法官及辅助人员组成合议庭,审理特赦案件等要求,确保特赦案件的社会效果与法律效果、政治效果的统一。

### 严把办案质量 确保特赦决定准确实施

为了确保特赦案件办理经得起法律和历史的检验,刑罚执行机关全面开展拉网式摸排,为如期完成特赦任务奠定坚实基础。

陕西省女子监狱副监狱长花薇说,为严格依法做好特赦工作,监狱制定了特赦工作实施方案。实行办案过程全程留痕,严格办案程序和公示制度,协同检察院严格落实同步监督,严把案件办理审查关。

“监狱与法院、检察院等多方联动,到公安机关、司法局、村委会进行取证,严把摸排甄别、调查取证、风险评估、报请特赦这几个重要关口。”花薇说。

全国法院坚持积极审慎、公平公正、依法办理、平稳有序原则,确保国家主席特赦令、全国人大常委会特赦决定得到依法、准确、及时实施。

湖南省长沙市中级人民法院副院长邓文莉谈到办理特赦案件时表示,法院严格审查各刑罚执行机关报送的特赦对象相关材料,特别是特赦对象的生效判决、认罪悔罪表现和现实社会危险性。同时,严

格遵循审判程序,确保每一个特赦裁定都经得起法律和历史的检验。

全国检察机关主动加强与法院、公安机关、司法行政机关以及监狱、看守所、社区矫正机构的协作配合,建立健全工作联系沟通机制,适时介入,逐案审查,截至9月12日,共审查提请特赦案件23211件,纠正刑罚执行机关报请特赦不当案件342件,有力保证了特赦实施依法进行。

全国公安机关通过查阅有关档案资料、裁判文书,核实罪犯身份等方式,对看守所留所服刑罪犯、待交付执行罪犯和正在单独执行剥夺政治权利的罪犯,开展拉网式逐一摸排,并对摸排甄别的罪犯进行深入调查取证。

全国监狱在特赦工作开展过程中,派出调查组2000多个,投入警力8000余人次,走访全国各地民政、人社、退役军人事务部门,有关部门驻地,档案馆、史料馆,有关企事业单位7000余家,调取各类证据材料10000余份,为案件办理打下了坚实的证据基础。如广东、广西、云南等地还抽调精干力量组成专班,对疑难复杂案件集中办理,既提高了办案质量,又保证了工作进度,使特赦工作得到顺利推进。

### 保障顺利回归 帮扶特赦对象融入家庭和社会

2018年,刘某宏因犯赌博罪被判处有期徒刑二年。服刑期间,不幸的事情在这个家庭发生,她的丈夫在2018年11月27日去世,留下了仅14岁的儿子小伟独自一人,在亲戚家。

2019年9月2日,湖南省长沙市中级人民法院审理认为,刘某宏符合“丧偶且有未成年子女或者有身体严重残疾、生活不能自理的子女,确需本人抚养的女性,被判处三年以上有期徒刑或者剩余刑期在一年以下”的情形,根据特赦令的相关规定依法予以特赦。

“自由来之不易,欢迎她回家,家人安心了,社区也放心了。”湖南省株洲市经开区学林街道三冲社区党总支书记许香莲说,“希望她能珍惜机会,放下包袱,从头开始,用自己的奋斗、努力,让家人感到幸福。”

许香莲表示,社区一定会落实政府的帮扶措施,做好周边群众工作,为她和孩子营造一个良好的、不受歧视的环境,让她能够顺利地回归。

为保障特赦人员顺利回归家庭、社会,各地安置帮教机构按照司法部部署,积极争取各级党委政府支持,做到每名特赦人员的安置帮教都有预案、有措施。同时,积极与刑罚执行机关沟通,做好特赦人员、信息和法律文书对接、交接工作,将特赦人员列为重点帮教对象,开展专题教育和社会适应性训练,积极协调民政、人社等部门,落实特赦人员社会救助、就业援助和落户入学政策。

海南省东方市小岭村张某海的家中,村中邻居、亲属等20余人早已等候在家中,迎接他的归来。

“张某海犯罪时还不满18周岁。”海南省三江监狱管教民警符国禹说,特赦后,为帮助他更好地融入当地社会,走好今后的人生道路,三江监狱积极联系当地司法行政部门,做好张某海社区矫正、回归家庭以及就业指导等方面的工作。

东方市司法局八所司法所所长黎文告诉记者,司法所已经将张某海纳入安置帮扶对象,帮助他修复家庭关系,避免情感疏离,增进亲情关系。积极提供职业技能培训,帮助提高张某海的谋生技能,增强社会认同。同时加强思想教育,定期排查走访,避免他重新走上犯罪道路。

为切实维护政治安全和社会稳定,刑罚执行机关采取多种方式加强对服刑罪犯的教育引导,促使符合特赦条件的罪犯回归社会后遵纪守法,不在特赦范围的罪犯摆正心态、安心服刑,有效确保了监管场所安全。此外,公安机关、国家安全机关对司法行政机关提出的拟特赦罪犯认真开展社会危险性评估,防止其释放对社会稳定造成负面影响。

# 民生数据采集背后的特殊人群



国家统计局北京调查总队近期通过一批翔实的数字讲述了新中国成立70年来北京民生领域取得的辉煌成就,受到了社会的关注。

那么,对于社会高度关注的人均可支配收入、居民消费价格指数、调查失业率等统计指标,究竟是怎么统计出来的呢?国家统计局北京调查总队副队长、新闻发言人卞晶介绍,随着社会经济不断发展,我国统计工作的方法手段也在不断更新,目的就是确保统计数据的质量。

近日,国家统计局北京调查总队举办“走近统计调查讲好北京民生故事”主题活动,不仅用统计调查数据深入解读新中国成立70年来北京民生领域取得的辉煌成就,国家调查总队有关负责人还分别详细讲述了这些指标的统计由来。

### 人群一 采价员“决定”CPI

揭秘:每月实地采集1800多项价格

据了解,对于很多民生数据的统计,更离不开的是很多就生活在我们身边的消费价格采价员和居民收支记账员。他们虽然是统计部门的“编外人员”,但是却用第一手的数据提供了国家统计局数据最基础的信息。

以北京的消费价格统计为例,目前全市有200多人负责每月的原始价格采集,采价员们每个月都要多次按照规定的时间到指定的商场、超市、理发店、电器维修店、旅行社、加油站等商业网点,用专用电子设备采集统一指定的商品或服务的实际价格,随采集录价格进

行电子报送。目前,北京地区采集价格的商品和服务种类达到1800多项。为了保证数据的准确性和可比性,统计部门对于这项采价工作有着严格的要求,比如对于生鲜蔬菜价格的采集,就将采集时间细化到每月固定某一天的固定时段。避开超市刚开始营业时或者临近下班时,生鲜蔬菜类价格可能不太稳定的时段。再比如市民关注度较高的肉类价格,统计部门也要求必须在上午某一时间点前采集完毕,赶上采价日,采价员必须放下手头的所有工作准时赶到现场采价。

此外,随着现在商家促销手段越来越丰富,“立减”“返券”“买赠”“会员优惠”等促销越来越多,为了保证统计数据的真实性,统计部门要求采价员不仅要抄录商品的价签价格,更要采集到商品的实际销售价格。

如此精准价格采集后,最终由统计部门计算出社会关注的CPI数据。那么,为什么有时人们会认为统计部门公布的CPI涨幅与自己的切身感受不一致呢?对此,国家统计局北京调查总队消费价格调查处副处长李智沛解释,每个人对不同类型商品价格的关注点都不一样,而且人们往往会对价格涨幅较大的商品印象更深刻,但是统计部门的数据则是整体性的。

“比如近期人们关注的猪肉价格确实涨幅比较大,但应该看到同期其他商品或服务的价格都比较平稳甚至还有所下降,那么最终得出的物价涨幅肯定会比猪肉价格涨幅低。”她介绍,为了保证统计数据的准确性,目前北京市对于与居民生活密切相关、价格变动比较频繁

的商品,每月都要调查6次价格。

### 人群二 个人收支记账员“左右”大数据

揭秘:统计的不仅仅是工资性收入

居民收支记账员则是在我们身边的另一个“统计群体”,他们根据统计部门的统计安排,要把自己家庭每一天的每一项收入支出详细记录在案,而且一记就是好几年,只有这样才能准确反映出居民家庭收入和支出的变化趋势。

对此,国家统计局北京调查总队居民收支调查处副处长丁海峰向记者介绍,统计部门定期发布的“个人收入”不仅是指每个人的“工资性收入”,同时还包括经营净收入、财产净收入和转移净收入。像单位发放的劳保用品、节日慰问品实物福利也要计算进去,再比如人们用医保卡到医院看病时,虽然自己只要缴纳自付部分,但其实基金还实时为患者承担了相当比例的费用,这部分费用也都要纳入居民的“总收入”。他表示,“让市民更了解这些统计数据的统计方法和真正含义,就会减少人们对于统计数据的理解偏差,减少像‘拖后腿’这类的误解。”

北京调查总队以每五年为一个周期,通过对10万户居民的摸底调查,最后选出10000户居民成为记账员,构建起居民收支情况数据的样本框。为防止记账员产生记账疲劳、样本老化、数据不准等问题,在2022年新周期到来时,北京调查总队会重新进行10万户的抽样调查,并建立新的样本框,目前的10000户记账员会被全部更换。

### 解读 “就业人口”和“失业人口”

国家统计局北京调查总队劳动力调查处张诗楠还详细介绍了人们比较关注的失业率指标的统计方法,解释了究竟什么才算统计意义上的“就业人口”和“失业人口”。

据了解,我国统计部门对于“就业人口”有着严格的观念,是指“16周岁以上,在调查参考期内(通常指调查时点前一周),为了取得劳动报酬或经营收入而工作了至少1小时的人”。同时,因为学习、休假等原因在调查周内暂时处于未工作状态,但有工作单位或岗位的人员,以及因临时停工放假、单位不景气放假等原因在调查周内暂时处于未工作状态,但不满三个月的人员,也属于“就业人口”。

我国对于就业人口的统计并没有年龄上限,不以退休年龄为界定,同时也不限于在正规单位工作。

据《北京青年报》