

# 元旦起这些新规将影响你我

新华社北京12月30日电(记者 白阳)新年的钟声就要敲响,为我们带来法治新气象。大到外商投资、土地管理,小到网约车、医保买药……法治,影响国计民生的方方面面。让我们一起盘点,哪些将要施行的新规你最关注?

## 外商投资法推动更高水平对外开放

外商投资法自2020年1月1日起施行。这是新中国第一部外商投资领域统一的基础性法律。

根据这部法律,国家对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度;外商投资企业依法平等适用国家支持企业发展的各项政策;国家保障外商投资企业依法平等参与标准制定工作;国家保障外商投资企业依法通过公平竞争参与政府采购活动;国家保护外国投资者和外商投资企业的知识产权。

同时,国务院正在抓紧制定外商投资法的实施条例,有关部门也正在抓紧制定配套规定,以保证外商投资法顺利实施。

## 营商环境优化获制度保障

优化营商环境条例自2020年1月1日起施行。这部条例把近年来有关优化营商环境的政策措施、经验做法变成全社会具有法律约束力的制度规范,标志着我国优化营商环境制度建设进入新阶段。

条例围绕破解市场主体生产经营活动中的痛点难点堵点,着力落实市场主体平等待遇。

比如,条例明确各地区、各部门应严格落实国家各项减税降费政策,保障减税降费政策全面、及时惠及市场主体,并对设立涉企收费作出严格限制,切实降低市场主体经营成本。明确鼓励和支持金融机构加大对民营企业 and 中小企业的支持力度,降低民营企业 and 中小企业综合融资成本,不得对民营企业 and 中小企业设置歧视性要求等。

## 密码领域将实行分类管理

2020年1月1日起,密码法开始施行。这部法律填补了我国密码领域的法律空白,进一步完善了国家安全法律制度体系。

这部法律将密码分为核心密码、普通密码和商用密码,实行分类管理。核心密码、普通密码用于保护国家秘密信息和涉密信息系统,商用密码用于保护不属于国家秘密的信息,涵盖金融和通信、税务、社保、交通、卫生健康、能源、电子政务等重要领域。

此外,密码法还注重与网络安全法等相关法律的衔接等。

## 土地管理实现创新管理

修改后的土地管理法自2020年1月1日起施行。

新土地管理法做出了多项创新性规定。如首次对土地征收的公共利益进行明确界定,对政府组织实施的基础设施建设、公益事业、扶贫搬迁和保障性安居工程等六种情况确需征地的可以依法实施征收;在集体经营性建设用地入市方面,取消了集体建设用地不能直接进入市场流转的限制;在宅基地方面,增加了户有所居的规定,允许已经进城落户的农村村民自愿有偿退出宅基地,但地方政府不能强迫农民退出。

## 司法解释确保行政机关兑现政策承诺

行政机关以政府换届为由毁约,要担法律责任。根据2020年1月1日施行的《最高人民法院关于审理行政协议案件若干问题的规定》,以政府换届、领导人员更替等理由违约毁约侵犯合法权益的,要承担法律和经济责任。因国家利益、公共

利益或者其他法定事由需要改变政府承诺和合同约定的,对企业和投资人因此而受到的财产损失依法予以补偿。

这份司法解释明确,行政机关为了实现行政管理或者公共服务目标,与公民、法人或者其他组织协商订立的具有行政法上权利义务内容的协议,属于行政协议法规定的行政协议。因行政协议的订立、履行、变更、终止等发生纠纷,公民、法人或者其他组织作为原告,以行政机关为被告提起行政诉讼的,人民法院应当依法受理。

## 网约车平台调价应至少提前7日公布

随着网约车渐成一种普遍的出行方式,一些网约车平台价格“说涨就涨”引发了舆论质疑。2020年1月1日起施行的《关于深化道路运输价格改革的意见》明确,网约车平台公司调整定价机制或者动态加价机制,应至少提前7日向社会公布。

意见强调,网约车平台公司应主动公开定价机制和动态加价机制,通过公司网站、移动互联网应用程序(APP)等方式公布运价结构、计价加价规则,保持加价标准合理且相对稳定,保障结算账单清晰、规范、透明,并接受社会监督。

## 更多药物纳入医保目录

新版《国家基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录》自2020年1月1日起正式实施。

新版目录共收录药品2709个,与2017年版相比,调入药品218个,调出药品154个,净增64个。70个新药被纳入国家医保药品目录,价格平均下降了60.7%。

据悉,多种入选药物是近年来新上市且具有较高临床价值的药品,涉及癌症、罕见病、肝炎、糖尿病、耐药结核、风湿免疫、心脑血管、消化等领域。其中,三种丙肝新药价格降幅平均在85%以上,将极大改变我国丙肝治疗此前无药可用、用不起药的困境。

## 冻猪肉等进口商品关税将降低

根据国务院关税税则委员会办公室发布的通知,自2020年1月1日起,我国将对850余项商品实施低于最惠国税率的进口暂定税率。

其中,为更好满足人民生活需要,适度增加国内相对紧缺或具有国外特色的日用消费品进口,新增或降低冻猪肉、冷冻鳄梨、非冷冻橙汁等商品进口暂定税率;为降低用药成本,促进新药生产,对用于治疗哮喘的生物碱类药品和生产新型糖尿病治疗药品的原料实施零关税。

此外,根据我国与有关国家或地区签署的贸易协定或关税优惠安排,除此前已经国务院批准实施的协定税率外,自2020年1月1日起,对我国与新西兰、秘鲁、哥斯达黎加、瑞士、冰岛、新加坡、澳大利亚、韩国、智利、格鲁吉亚、巴基斯坦的双边贸易协定以及亚太贸易协定的协定税率进一步降低。

## 游戏游艺设备不得宣扬赌博等内容

近年来,一些电子游戏娱乐场所出现“高仿”老虎机等设备,引发家长担忧。2020年1月1日起施行的《游戏游艺设备管理办法》明确,游戏游艺设备不得具有或者变相具有押分、退分、退币、退钢珠等赌博功能,不得设置倍率形式以小博大。老虎机、转盘机、跑马机等由系统自动决定结果的游戏游艺设备也被禁止。办法鼓励企业研发生产拥有自主知识产权、体现民族精神、内容健康向上,具有运动体验、技能训练、益智教育、亲子互动等功能的游戏游艺设备。

游戏游艺设备生产企业和进口单位应当建立游戏游艺设备内容自审管理制度,配备专职内容审核人员,加强游戏游艺设备内容自审工作。



## 中央纪委公开曝光

# 五起违反中央八项规定精神问题

新华社北京12月30日电 日前,中央纪委对5起违反中央八项规定精神典型问题通报公开曝光。这5起典型问题是:

**四川省甘孜州雅江县恶古乡党委书记张建红不担当、不作为问题。**2018年2月16日,恶古乡马益西村村域范围内发生重大森林火灾。张建红作为恶古乡党委书记,未认真履行该乡防火第一责任人责任,对该乡存在的野外用火管控不力、宣传教育不到位、森林防火巡查不力等问题失察失管,负有主要领导责任。作为恶古乡春节期间值班值守的带班领导,张建红在未按程序履行请假手续情况下,于2018年2月14日擅自离开恶古乡,并同意该乡其他5名值班人员离岗,导致火灾发生时该乡本应值班的9人中仅有3人在岗值班,严重贻误救灾工作,致使受灾森林面积达875公顷。张建红受到撤销党内职务、政务撤职处分。

**上海市奉贤区城市网格化综合管理中心原党组成员、副主任陆张磊违规接受管理和服务对象旅游安排和收受礼品问题。**2018年8月24日至25日,陆张磊违规接受上海某科技公司法定代表人钱某安排,赴江苏苏州游玩,食宿等费用由钱某承担。2019年春节期间,陆张磊收受钱某赠送的红包、冬虫夏草等礼品。2018年中秋节至2018年11月,陆张磊违规收受上海某信息公司项目经理卜某赠送的月饼券和手机等礼品,价值人民币4700元。陆张磊还存在其他违纪问题。陆张磊受到撤销党内职务、政务撤职处分。

**浙江省杭州市富阳区粮食收储公司原经理、党总支副书记高明华,党总支原书记许路生等人违规组织公款吃喝等问题。**2014年至2018年12月期间,高明华、许路生等人经班子集体研究,授意财务人员以虚假列支等方式违规套取资金购买烟酒,累计金额达137.16万元。高明华、许路生等人违规公款大吃大喝,违规消费高档烟酒,在多家饭店吃喝545次,餐费金额累计达77.62万元。2014年至2018年的每年春节前,高明华、许路生等人经班子集体研究,向公司中层以上干部违规发放土特产和烟酒等,共计价值9.3万元。2017年以来,高明华、许路生等人多次违规组织职工旅游,合计公款支付13.26万元。高明华受到留党察看二年处分,被免去粮食收储公司经理职务;许路生受到撤销党内职务处分。其他相关责任人受到相应处理。

**湖北省荆州市公安县融媒体中心党组成员陈坤公车私用问题。**2019年2月4日至10日春节放假期间,陈坤违反公务用车管理规定,驾驶县融媒体中心所属县广信信息传播有限责任公司公务用车在公安县城区走亲访友,办理私事。陈坤受到党内严重警告处分。

**海南省琼中县公安局营根派出所原所长王贵斌违规发放津补贴等问题。**2016年5月至2019年春节期间,王贵斌要求财务人员通过虚报协助破案费、误餐费、群防群治

费、特情费等名目套取财政资金,违规向民警、辅警、工勤人员发放津补贴共计10.845万元,其中王贵斌个人领取6200元。2016年6月至2018年4月期间,王贵斌利用保管单位公务加油卡的便利,违规多次为其本人私家车加油,共计消费7285元。王贵斌还存在其他违纪违法问题。王贵斌受到留党察看一年、政务撤职处分,降为一级警员;违纪违法款项予以收缴。

中央纪委有关负责人指出,上述5起问题都发生在节日期间,有的在节日值班期间严重失职失责,有的违规公款大吃大喝,有的违规收受名贵特产和礼品礼金,有的违规接受管理和服务对象宴请、旅游安排,反映出有的党员领导干部落实中央八项规定精神的思想自觉尚未形成,仍然心存侥幸、放松要求,违反党规党纪,侵害群众利益,必须予以严肃处理。广大党员领导干部都要引以为戒,时刻自警自省自重,守住行为底线。

中央纪委有关负责人强调,作风建设永远在路上,纠治“四风”一刻都不能放松。节假日期间也是“四风”问题易发高发期,必须深化认识、提高警惕,坚决遏制“节日腐败”。各级党组织要深入贯彻落实党的十九届四中全会精神,不断巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,切实担负起全面从严治党主体责任,深入落实中央八项规定精神,锲而不舍、持续发力纠治“四风”,大力整治形式主义、官僚主义,坚持不懈抓节点、强监督、促整改,坚决防止节日期间“四风”问题反弹回潮。各级党员领导干部要把落实中央八项规定精神作为检验“四个意识”、“两个维护”的重要标尺,发挥“头雁效应”,时刻绷紧纪律规矩这根弦,带头改进作风,自觉抵制歪风,树立务实节俭、文明廉洁过节的良好风尚。各级纪检监察机关要坚持问题导向,坚决查处违规收送礼品礼金、利用名贵特产特殊资源谋取私利、公款大吃大喝、违规发放津补贴、公车私用、违规操办婚丧喜庆、违规接受可能影响公正执行公务的宴请、旅游安排等突出问题,严肃查处在落实扶贫惠民政策、帮扶救助、安全生产、生态环境保护、维护社会稳定等方面不担当、不作为问题,深化整治加重基层负担突出问题。要加强日常监督,深挖隐形变异,对节日期间“四风”问题线索优先处置、快查快办,对顶风违纪问题从严查处,绝不姑息,对典型问题点名道姓公开通报曝光。要开展以案促改,推进制度建设,着力完善落实中央八项规定精神,纠治“四风”长效机制。要强化精准思维,坚持实事求是,注意方式方法,防止随意执纪、问责泛化简单化等情况。

“廉不廉看过年,洁不洁看过节”,2020年元旦、春节将至,各级纪检监察机关要扭住不放、寸步不让,常敲“警钟”,持续净化节日风气,让广大人民群众切身感受到正风肃纪成果,为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证。