# 237个城市启动垃圾强制分类

新华社北京1月2日电(记者舒静 王优 玲 宋佳)根据住房城乡建设部的统计,目前, 全国有237个城市已启动垃圾分类,上海、厦 门、杭州、宁波、广州、深圳等18个城市生活 垃圾分类居民小区覆盖率超过70%。2019年 "全面启动"和"强制分类"的按钮按下后,各 地落实情况究竟如何?"新华视点"记者进行

#### 多城通过立法助推垃圾分类,有罚 有奖动真格

按照国家发展改革委、住房城乡建设部 生活垃圾分类制度实施方案的要求,到2020 年底,基本建立垃圾分类相关法律法规和标 准体系。记者从住建部了解到,浙江、福建、 广东、海南等4省已出台地方法规,河北等12 省份地方法规进入立法程序。46个重点城市 中,已有30个城市出台生活垃圾分类法规或 规章,还有16个城市将生活垃圾分类纳入立 法计划或已形成草案。

记者梳理发现,出台法规的30个城市均 对垃圾分类提出强制要求,明确对违法行为 进行处罚,其中以罚款为主,警告或限期整改 多数城市规定对个人最高罚款 200 元,对单位最高处罚5万元。

截至目前,广州执法立案查处613宗,行 政罚款近72万元。西安市2019年9月份正式 实施垃圾分类,9月3日开出第一张"行政处 罚决定书" ---雁塔区一小区因垃圾分类引 导员不到位及垃圾未分类投放,被罚款1000

值得注意的是,在46个重点城市中,太 原、深圳等16个城市还用信用惩戒手段,将 单位和个人因拒不承担生活垃圾分类责任被 外罚的,作为不良行为记录纳入公共信用信 息系统,实施联合惩戒。

奖惩并重是此次垃圾强制分类的一个突 出特点。北京、上海、厦门、宁波等城市还对 生活垃圾分类成绩突出的单位和个人予以表 彰或奖励。上海市定期发布垃圾分类的"光 荣榜",评选出示范街镇。深圳规定,分类成 效显著的家庭可获得2000元补助资金,住宅 区最高30万元

### 各地"花式"探索:"垃圾银行"、智能 垃圾箱房、分解处理技术

值得关注的是,一些地方探索通过物质 鼓励,激发市民对垃圾分类的积极性

西安市长安区探索"垃圾银行"模式,生 活垃圾进行分类,粘贴二维码后投入回收箱 积分,积分可在指定超市兑换生活用品等 西安市浐灞生态区一家物业公司自主研发了 ·个线上绿色生活垃圾分类管理平台,其负 责人介绍:"小区住户在平台上实名注册成为 绿色会员,垃圾回收后可累计积分,积分可兑 换获益。目前浐灞生态区绿色会员用户5万

还有一些地方通过科技手段推动垃圾分 上海推行智能垃圾箱房,需要在规定时 间内刷指定卡才能开箱投放。每张卡"绑定 户居民,投放时卡对应的居民信息会自动 传输到居委会后台。通过刷卡数据和频次, 居委会可以判断居民垃圾分类投放情况,快 速找到不遵守规定的个体

垃圾强制分类更带动了相关产业发展。 随着源头端分类垃圾规模的提高,后端处理 市场迅速扩大。西安市近期将会有4家生活 垃圾焚烧厂投入运营,餐厨垃圾处理厂等其 他终端设施也在建设中。在云南、广西、甘 肃、陕西等地一些乡镇和农村地区,小吨位的 垃圾热解气化技术近年来不断被投入使用

#### 覆盖率与达标率大幅提升,投放与 装运监管难题待解

据了解,目前,在46个重点城市,生活垃 圾分类覆盖7.7万个小区和4900万户家庭, 居民小区覆盖率平均达到53.9%。其中,上 海、厦门、杭州、宁波、广州和深圳等18个城 市覆盖率超过70%。

垃圾分类达标率也不断提升。广州的生 活垃圾回收利用率达35.6%,已经超过生活垃 圾分类制度实施方案2020年底达到35%以上 的要求。

上海居住区垃圾分类达标率已从2018 年的15%提升至90%。根据上海市绿化和市 容管理局最新统计数据,上海市日均可回收 物同收量较2018年12月增长3.7倍,湿垃圾 分出量增长1倍,干垃圾外置量减少38%,有 害垃圾分出量同步增长13倍多

与此同时,记者采访发现,目前垃圾分类 政策落地仍面临一些问题。例如,一些地方 条例明确"不分类不收运",制定了第三方不 定期抽查小区的方案。但基层人员表示,对 于没分好的垃圾,环卫车辆不敢不收运,否则 大片区域垃圾腐烂影响城市环境和正常运 上海市一名基层人员说,对小区分类抽 查频次较低,"小区一年可能只被检查三四 次, 震慑作用不够"

倡导使用环保循环袋的"蔚路循环"团 队创始人王曦认为, 垃圾分类目前主要靠行 政手段和社区宣教引导,建议厘清政府的管 理和监督责任,同时让居民看到垃圾分类的 经济和环保价值,全社会共同发力做好垃圾

上海市绿化市容局环卫外外长徐志平建 议,探索以技术加管理的方式代替目前主要 靠人工值守的监督方式。阿里巴巴环保业务 负责人曹启明建议,通过二维码、视频监控识 别、物联网感知等技术,实现从投放到处置全 周期的数据收集、共享并进行智能化分析,更 好地识别、监督混投、混装、混运等行为。

## 长江又一特有物种被宣布灭绝

长江白鲟没能进入2020年。中国长江又 一特有物种被宣布灭绝。国际学术期刊《整体 环境科学》日前在线发布的一篇研究论文透

该论文的通讯作者是中国水产科学研究 院长江水产研究所首席科学家、研究员危起 伟博士,论文的第一作者是张辉博士。研究人 员在该论文中称,预计2005-2010年时,长江 白鲟已经灭绝。

事实上,9月17日,国际组织IUCN(世界 自然保护联盟)专家在浙江杭州一个学术会 议上报告称,经专家组评估,中国特有物种、 一级重点保护动物长江白鲟灭绝。

这是继白鱀豚和长江鲥鱼被研究人员宣 布功能性灭绝之后的又一坏消息。

该专家称,这一结果正在上报IUCN办 公室,随后将在IUCN红色名录(《世界自然 保护联盟濒危物种红色名录》)中正式更新和

除长江白鲟灭绝外,中国特有的中华鲟、 长江鲟仍被评估为"极危"等级。

前述专家在杭州淳安县举办的-国际会议上对上述评估结果进行了报告。

"千斤腊子,万斤象。""象"指的是长江白 鲟,据说它可以长到上万斤。白鲟体型硕大, 成鱼可长达七八米,游速迅疾,被称为"水中

老虎"、"中国淡水鱼之王",它也是世界十种 最大的淡水鱼之-

十年前,2009年,IUCN对长江白鲟物种濒危等级的评估结果是"极危"。但十六年来, 长江白鲟始终未在渔民和科学家们的苦苦搜 寻中现身。据此前报道,2003年大年初-国水产研究院长江水产研究所的科学家最后 -次救助一条长江白鲟、放生并跟踪。但随 后,船触礁,被放生白鲟的电波信号也消失。

没人能想到这可能是人们最后一次发现 长江白鲟。失去这一条鱼,也失去了整个物

IUCN 前述专家称,目前没有包括影像 学等在内的任何证据证明白鲟还存在。如果 人们再拍到或捕捉到任何一个长汀白鲟个 体,IUCN将重新考虑调整其物种濒危等级。

据此前报道,2018年11月4日,在湖北武 汉召开的长江生物资源保护论坛水生野生动 物保护分论坛上,中国水产科学研究院长江 水产研究所研究员、院首席科学家危起伟在 其报告中透露,白鲟可能已经灭绝,专家们正 在评估这一情况。自2003年至今,科研人员 没有再发现过白鲟,也没有其人工养殖个体 存留。但人们还抱有一线期待。"有渔民认为, 长江某些水域还幸存有白鲟。

本报综合消息



1月2日,三沙市永兴学校的小学生 在操场上晨读。

三沙市永兴学校(又名琼台师范 学院附属永兴学校)位于海南省三沙

市永兴岛。该校干2015年12月投入 使用,现设有幼儿园和小学一至三年

新华社发(蒲晓旭 摄)

## 银保监会:进一步丰富商业健康保险产品

新华社北京1月2日电(记者奉延霞)银 保监会副主席黄洪2日表示,将通过深化保 险机构的体制机制改革、加快保险产品创新 等方式,进一步丰富商业健康保险产品,满 足人民群众日益增长的商业健康保险需求。

黄洪在当日举行的国务院政策例行吹风 会上介绍说,目前保险业销售的商业健康保 险有五大类,包括疾病保险、医疗保险、医疗 意外保险、护理保险和失能收入损失保险,共 有5000多种产品。2019年前10个月,健康保 险保费收入达到6141亿元,同比增长30.7%。

"近五年来,商业健康保险增速都在 30%左右,发展是非常快的。2019年前10个

月,赔付支出1838亿元,同比增长37.28% 并为参保人积累了超过1.1万亿元的长期 健康险风险准备金,在满足人民群众多样 化、多层次和个性化的健康保障需求方面 发挥了积极作用。"黄洪说

黄洪表示,当前健康保险仍然存在有 效供给不足的问题。保险公司运营管理成 本比较高,制约保险公司的承保能力,要进 一步深化保险机构的体制机制改革;要更多 地通过科技赋能,推动商业健康保险的创 新,增加保险产品的供给能力;要加大对外 开放,引进先进的管理经验、先进的技术、优 秀的人才,同时要积极争取政策的支持。

#### 银保监会表态 老年人买保险难?

新华社北京1月2日电(记者李延霞) 针对社会关心的老年人难以买到合话的保 险产品的问题,银保监会副主席黄洪2日 表示,老年人买保险难,是非常现实的问 题。保险业不应该忽视老年人的保险市 场,要加大力度发展老年人保险

'目前保险业给老年人提供的保险」 品有上千个,但大多数产品实际上是在非 老年人保险产品的基础上, 放宽了投保年 龄,放宽了投保条件,不是真正老年人专属 产品。"黄洪在当日举行的国务院政策例行 吹风会上表示。

他认为,两大空出问题导致目前大多 数保险公司缺乏真正的老年人专属产品。 是对老年人的养老、健康方面的数据积 累不够。数据是保险公司定价的基础,但 保险业在这方面的基础薄弱;二是对老年 保险风险规律的研究不够。

银保监会人身保险监管部负责人刘宏 健表示,目前老年人保险发展不平衡、不充

分,无法满足社会旺盛的保险需求。 体现在老年人专属的保险产品的有效供给 不足;保费相对比较贵,保费与保障水平之 间的杠杆率不高:部分身体状况欠佳的老 年人难以买到话合的产品等

她表示, 这既与老年人风险发生率较 高、医疗费用诵胀等客观因素有关,也在很 大程度上源于保险公司风险管控能力不 够,服务意识有待增强,产品创新有待提升 等主观因素。下一步,银保监会将推动行 业进一步优化产品供给,改善销售服务,加 快老年人专属保险产品的投放,为老年人 提供保费相对低廉、保障更加全面、服务更 加贴心的产品和服务。

黄洪表示,不仅老年人买保险难,6岁以 下儿童买保险也很难。下一步,银保监会要 在"一老一幼"方面,增加老年人保险和幼儿 保险的产品供给,制定相应的监管规制,用 监管的指挥棒来推动保险公司进一步重视 发展老年保险市场和幼儿保险市场。

## 未休年假能要求经济补偿吗?

个"劳动者未休年假要求经济补偿"的案例。

小陈在2014年入职某公司,2018年和 公司没能就协商变更劳动合同达成一致, 解除了合同,公司依法支付了经济补偿。 小陈认为,虽然公司支付了解除劳动合同 的经济补偿,但他工作已满10年不满20 年,在2018年还有10天的带薪年休假,由 于工作原因没休成,要求公司对未休年休 假支付相应补偿。

公司认为小陈是因为自身原因没提出 休年假,而且在2017年还休了2个月的病 假,因此不同意支付年休假补偿。

仲裁委审理后认为由于小陈在2017年

度的病假没达到3个月以上,公司仍须支 付小陈2018年未休年假的工资报酬。

《劳动合同法》规定,劳动者不享受当 年的年休假,需要符合五种情形:

-是依法享受寒暑假,休假天数多于 年休假天数;二是请事假累计20天以上,并 且单位按照规定不扣工资的;三是累计工 作满1年不满10年,请病假累计2个月以上 的;四是累计工作满10年不满20年,请病 假累计3个月以上;五是累计工作满20年 以上,请病假累计4个月以上的。

而小陈不符合以上任何一种情形,理 应享受年休假。离职时应当由公司支付经 济补偿。 本报综合消息