

养老工程充盈城市幸福细胞

“每个家庭,每个社区就是这个城市的细胞,如何让这些城市的细胞充盈起来,近年来,市委市政府做了大量的工作,作为一名普通市民来说,我最有感触的就是,我晚年的生活过得非常幸福安逸,从点点滴滴的生活小事中,我感受到了党和政府对我们的关心。”家住城北区的87岁的老人程志德向记者缓缓道来自己的幸福感到底来自于哪里?

“我们的幸福感就来自于老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安、老有所为。”

近年来,为了不断增强广大老年人对美好晚年生活的获得感、幸福感,我市不断夯实“1+7+N”三级养老服务体系基础,建成1个、再建3个省级养老示范基地,实现托底性综合性养老机构全覆盖;大力推进社区综合服务中心与社区养老服务设施共建共治,全市134个社区日间照料中80%以上与社区综合服务中心在小区内共同建设,实现了社区治理、社区文化、社区卫生、社区教育与社区养老“五融”式发展;及时回应群众关切,全力破解养老服务“一饭难求”的问题,在城区,实施“爱老幸福食堂”建设,打造五级助餐送餐配餐网络体系,初步形成城区“15分钟助餐送餐配餐服务圈”,2019年6月份以来,近20万人(次)老年人享受了助餐服务;在农村,我市筹资1.6亿元建成300个村级“老年之家”,形成“离家不离村、离

亲不离情”的农村互助养老模式,解决了农村“三留守”问题……这一桩桩、一件件的为民实事、为老服务项目让城市的幸福细胞充盈了起来。

爱老幸福食堂让西宁老人吃出幸福感

“因为疫情的影响,幸福食堂的饭只能外带回家去吃了,但是并不影响我们对它的喜爱,这里的饭菜口味适合老年人,经济实惠让老年人吃饭少花钱甚至不花钱。”5月15日,记者在城北区美丽水街社区爱老幸福食堂内见到了赵德库老人,他乐呵呵地告诉记者,天天盼着爱老幸福食堂开张,格外怀念大伙儿聚在一起吃边吃饭边聊天的情景。

据市民政局工作人员介绍,为提高爱老幸福食堂管理水平,我市还建立了“爱老幸福食堂”微信工作群,群内成员由市区民政、各镇办、各社区、运营商等人员组成,通过第一时间发送餐食照片、就餐统计等,实现老人用餐情况第一时间了解,统计数据第一时间掌握,遇到困难第一时间解决。通过信息化手段,对“中央厨房”“幸福食堂”的餐食及助餐点加工制作配餐就餐过程和老年人预约及刷卡用餐过程,进行实时视频监控。同时,不定期对“爱老幸福食堂”运营情况进行实地督查,了解老人的所想所需,及时协调解决问题,不断提升老年人的用餐满意度。

据市民政局副局长高波介绍,2020年,

我市将继续建设5个中央厨房和20个爱老幸福食堂,形成覆盖城乡的“15分钟”配餐服务网络,并不断提升老年人饭菜质量。同时,以爱老幸福食堂为平台,融入日间照料、康复保健、文体娱乐、心理慰藉等服务,形成“1+N”的助餐服务模式。

15分钟为老服务圈绘制老人幸福大合照

“孙子在家没人带,我不放心,于是就带到社区来托幼,想做针灸按摩了,社区配有卫生服务站,按摩理疗一应俱全,要吃饭了,爱老幸福食堂已经把饭做好,在家门口,我就能幸福养老了。”在城西区光华社区,76岁的赵生录老人一边说一边邀请记者前往他们社区参观。

自2019年6月起,我市积极探索推出“爱老幸福食堂”,大力推进“家门口”养老工程建设,建成社区日间照料中心、农村老年之家和爱老幸福食堂225个,15分钟为老服务圈已经形成,并且积极探索“社区治理+社区服务+社区养老+社区托幼”养老发展模式 and “日间照料服务+卫生服务”双证双营社区服务模式,养老服务品质进一步提升。尤其是爱老幸福食堂和养老服务“五融”发展成了西宁特色,受到了民政部的充分肯定。

互联网+成为西宁老人智慧养老新模式

5月16日,记者前往西宁市老年活动中心,在这里每周都要举办两次线上读书会,全

市300多名老人会同时在线一起读书,交流读书心得,撰写读书笔记……

据老年活动中心的工作人员介绍,在特殊时期,线上推出的各种为老服务很受老人们的欢迎。

63岁的老人赵凯退休之后选择在西宁养老,他告诉记者,西宁的变化体现在方方面面,对于老年人来说,物质只是一部分,日益增长的精神文化生活也必不可少。如今,在西宁,老人们通过网络,不仅能读书、交友,而且还能直接表达自己的养老诉求,这对于一些居家养老的老人来说,更加方便。

随后,记者在采访中了解到,老年人大多存在记忆力下降、视听力衰退、手脚不灵活或者各种疾病隐患,通过互联网,可以轻松实现远程看护。近日,在我市城北区,依托养老服务信息平台开发建成的养老机构管理系统正式上线,这标志着在智慧养老方面,我市又探索出了“互联网+机构”的新模式,通过这一服务模式,从而让西宁的老年人过得更加幸福。(记者王琼)



(上接A02版)

(十九) 持续推进信用体系建设。建立健全地方信用法规体系。加强政务诚信建设,建立健全政府失信责任追究制度。完善省市县信用信息共享平台。加快征信市场建设,培育有良好信誉的信用服务机构,鼓励研发适合西部地区的征信产品。

(二十) 努力营造良好营商环境。深化“放管服”改革,加快建设服务型政府。落实全国统一的市场准入负面清单制度,推动“非禁即入”普遍落实。推行政务服务“最多跑一次”和企业投资项目承诺制改革,大幅压缩工程建设项目审批时间。落实减税降费各项政策措施,着力降低物流、用能等费用。实施“双随机、一公开”监管,对新技术、新业态、新模式实行审慎包容监管,提高监管效能,防止任意检查、执法扰民。强化竞争政策的基础性地位,进一步落实公平竞争审查制度,加快清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法,持续深入开展不正当竞争行为治理,形成优化营商环境长效机制。

六、坚持以人民为中心,把增强人民群众获得感、幸福感、安全感放到突出位置

(二十一) 着力强化公共就业创业服务。完善城乡劳动者终身职业技能培训政策和组织实施体系。强化就业和国家通用语言培训。加大对高校毕业生在西部地区就业的扶持力度。积极引导农村劳动力转移就业和农民工返乡创业就业。妥善做好化解过剩产能中的职工分流安置工作。加大力度支持灵活就业和新就业形态。

(二十二) 支持教育高质量发展。加强普惠性幼儿园建设,大力培养培训贫困地区幼儿教师。加快改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件,全面加强乡村小规模学校、乡镇寄宿制学校建设。在县域义务教育学校学位供需矛盾突出地区有序增加义务教育供给,有效解决“大班额”问题,做好控辍保学工作。发展现代职业教育,推进职业教育东西协作,促进产教融合、校企合作。逐步普及高中阶段教育。加强学校语言文字工作,确保国家通用语言文字作为教育教学基本用语用字。支持探索利用人工智能、互联网开展远程教育,促进优质教学资源共享。支持西部地区高校“双一流”建设,着力加强适应西部地区发展需求的学科建设。持续推动东西部地区教育对口支援,继续实施东部地区高校对口支援西部地区高校计划、国家支援中西部地区招生协作计划,实施东部地区职业院校对口西部职业院校计划。促进西部高校国际人才交流,相关人才引进平台建设向西部地区倾斜。鼓励支持部属高校和地方高校“订单式”培养西部地区专业化人才。

(二十三) 提升医疗服务能力和水平。重点加强西部地区县级(含兵团团场)医院综合能力建设,持续改善农村医疗卫生条件,加快基层医疗卫生机构标准化建设。改

善医疗基础设施和装备条件,提高医护人员专业技术水平。支持在西部地区建立若干区域医疗中心。探索利用人工智能、互联网等开展远程医疗,支持宁夏建设“互联网+医疗健康”示范区。充分发挥中医药在医疗卫生服务中的作用。加快补齐3岁以下婴幼儿照护服务短板。支持西部地区医疗机构与东中部地区医疗机构间开展双向交流。

(二十四) 完善多层次广覆盖的社会保障体系。加快推进养老保险省级统筹,推进落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。合理确定基本医疗保险保障水平,完善医疗保险关系转移接续措施。完善失业保险制度,逐步提高失业保障水平。科学制定低保标准,逐步拓展低保覆盖范围。建设统一的社会保险公共服务平台,推广以社会保障卡为载体的“一卡通”服务管理模式。

(二十五) 健全养老服务体系。加快构建以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。稳步推进公办养老机构改革和建设,全面放开养老服务市场,积极引导社会资本进入养老服务业,扩大西部地区养老服务有效供给,探索建立长期照护保障体系。加大对养老服务设施建设支持力度,加强农村特困人员供养服务机构建设管理,稳步提高托底保障能力和服务质量。实施养老服务专业人才培养等工程。

(二十六) 强化公共文化体育服务。完善公共文化服务设施网络,强化数字技术应用,推动文化惠民工程整合创新、提档升级。推进县级融媒体中心建设,推动广播电视户户通,建立健全应急广播平台及传输覆盖网络。鼓励发展少数民族传统体育在内的群众体育。加强公共体育场馆建设,推进相关场馆免费或低收费开放。

(二十七) 改善住房保障条件。完善分类分级补助标准,加大对农村危房改造补助资金倾斜支持力度。鼓励通过闲置农房置换或长期租赁等方式,解决农村特困群体基本住房安全问题。落实易地扶贫搬迁政策,积极改善城镇中等偏下及以下收入住房困难家庭、新就业无房职工和城镇稳定就业的无房外来务工人员居住条件。

(二十八) 增强防灾减灾与应急管理能力。推进西部地区城乡基层防灾减灾救灾能力建设,完善事故灾害综合风险评估技术标准体系,推进事故灾害综合风险评估和隐患排查治理。结合西部地区实际,推进实施灾害风险防控、监测预警、应急抢险救援、信息服务保障、救灾物资储备以及防灾减灾救灾科技支撑、宣传教育等能力建设。实施地震易发区房屋设施加固工程。推进西部地区灾害应急救援联动指挥平台建设,建立应急救援资源共享及联合处置机制。打造符合西部地区需求的防灾减灾救灾科技创新团队、实验基地和实验平台。加快提高骨干救援队伍专业化技术装备水平。

七、加强政策支持和组织保障

(二十九) 分类考核。参照高质量发展综合评价指标和分领域评价指标,根据西部地区不同地域特点,设置各有侧重、各具特色的考核内容和指标,实施差异化考核。深入研究制定分类考核的具体措施。

(三十) 财税支持。稳妥有序推进中央和地方收入划分改革。中央财政在一般性转移支付和各领域专项转移支付分配中,继续通过加大资金分配系数、提高补助标准或降低地方财政支出比例等方式,对西部地区实行差别化补助,加大倾斜支持力度。考虑重点生态功能区占西部地区比例较大的实际,继续加大中央财政对重点生态功能区转移支付力度,完善资金测算分配办法。考虑西部地区普遍财力较为薄弱的实际,加大中央财政对基础设施建设的资金支持力度,将中央财政一般性转移支付收入纳入地方政府财政承受能力计算范畴。指导推动省以下财政事权和支出责任划分,调动市县积极性。对设在西部地区的鼓励类产业企业所得税优惠政策到期后继续执行。赋予西部地区具备条件且有需求的海关特殊监管区域内企业增值税一般纳税资格。对西部地区鼓励类产业项目在投资总额内进口的自用设备,在政策规定范围内免征关税。

(三十一) 金融支持。支持商业金融、合作金融等更好为西部地区发展服务。引导金融机构加大对西部地区小微企业融资支持力度。落实不还本续贷、尽职免责等监管政策,在风险总体可控前提下加大对西部地区符合条件的小微企业续贷支持力度。引导和鼓励银行业金融机构合理调配信贷资源,加大对西部贫困地区扶贫产业支持力度。支持轻资产实体经济企业或项目以适当方式融资。增加绿色金融供给,推动西部地区经济转型升级。依法合规探索建立西部地区基础设施领域融资风险分担机制。

(三十二) 产业政策。实行负面清单与鼓励类产业目录相结合的政策,提高政策精准性和精细度。在执行全国统一的市场准入负面清单基础上,对西部地区鼓励类产业目录进行动态调整,与分类考核政策相适应。适时修订中西部地区外商投资优势产业目录并进行动态调整。继续完善产业转移引导政策,适时更新产业转移指导目录。加大中央财政对西部地区自然资源调查评价的支持力度,自然资源调查计划优先安排西部地区项目。凡有条件在西部地区就地加工转化的能源、资源开发利用项目,支持在当地优先布局建设并优先审批核准。鼓励新设在西部地区的中央企业及其分支机构在当地注册。适当降低社会保险费率,确保总体上不增加企业负担。

(三十三) 用地政策。继续实施差别化用地政策,新增建设用地指标进一步向西部地区倾斜,合理增加荒山、沙地、戈壁等未利用土地开发建设指标。加强对基础设施领域补短板项目的用地保障。支持西部地区开

放平台建设,对国家级新区、开发区利用外资项目以及重点开发开放试验区、边境经济合作区、跨境经济合作区产业发展所需建设用地,在计划指标安排上予以倾斜支持。推进耕地指标和城乡建设用地指标在国家统筹管理下实现跨省域调剂。

(三十四) 人才政策。努力造就忠诚干净担当的西部地区高素质干部队伍,注重选拔符合西部地区需要的专业化人才,建立健全有利于吸引、激励和留住人才的体制机制。落实完善工资待遇倾斜政策,结合事业单位改革,鼓励引导机关事业单位特别是基层公务员、教师、医护人员、科技人员等扎根西部。鼓励符合条件的企业实施股权激励、分红等中长期激励。允许国有企事业单位专业技术和管理人才按有关规定在西部地区兼职并取得合法报酬。允许退休公职人员按有关规定在西部地区创业。

(三十五) 帮扶政策。深入开展对口支援新疆、西藏和青海等省藏区以及对口帮扶贵州等工作。继续实施中央和国家机关及企事业单位等定点帮扶。支持军队发挥优势,积极参与西部大开发。推动统一战线继续支持毕节试验区改革发展。鼓励东中部城市帮助边境城市对口培训亟需的管理和技术人才。鼓励企业结对帮扶贫困县(村)。进一步推动从中央和国家机关、东部地区选派优秀干部到西部地区挂职任职,注重提拔使用在西部地区作出突出贡献的优秀干部。继续做好公务员对口培训等工作。

(三十六) 组织保障。加强党对西部大开发工作的领导,强化各级党组织在推进西部大开发形成新格局进程中的领导作用。强化基层党组织建设,健全以党组织为领导的组织体系,着力提升基层党组织的组织力,引导广大党员干部在西部大开发中发挥先锋模范作用。激励干部担当作为,鼓励创造性贯彻落实。国务院西部地区开发领导小组要加强统筹协调,各成员单位和有关部门要各司其职、压实责任、密切配合、通力协作,制定配套政策措施并推进落实。国家发展改革委要切实承担国务院西部地区开发领导小组办公室职责,适时对政策实施情况进行评估,发挥好督查促落实作用。西部地区各级党委和政府要切实承担主体责任,主动作为、真抓实干,结合本地区实际出台贯彻落实本意见的具体举措,团结带领广大干部群众认真抓好各项任务落实。要切实解决困扰基层的形式主义问题,让西部地区基层干部腾出更多精力干实事。东中部地区及社会各界要继续支持和参与西部大开发。

各地区各部门要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,认真落实党中央、国务院决策部署,解放思想、锐意进取,深化改革、破解矛盾,加快建立更加有效的区域协调发展新机制,以更大力度、更强举措推进西部大开发形成新格局。

新华社北京5月17日电