

# 聚焦欠薪问题新进展新变化



## 以“非常之举”破解欠薪难题

新华社北京1月25日电(记者姜琳 李平)岁末年初,不少行业进入工资支付高峰期。劳动者及时足额拿到劳动报酬,不仅关系个人权益和千万个家庭的生活,也关系社会和谐稳定。各地应以超常规举措、特事快办方式,帮助劳动者及时足额拿到薪资,让他们过一个不“忧薪”的春节。

经过多年治理,劳动者尤其是农民工欠薪高发多发的现象已经得到明显遏制。人社部数据显示,全国查处的欠薪案件数、拖欠农民工工资总额及涉及人数均逐年下降。

然而,眼下仍有一些劳动者遭遇欠薪难题,其中既有拖欠多年、反复讨薪未果的“旧账”,也有近期才发生的“新愁”。各地要切实提高政治站位,增强对做好根治欠薪工作的认识,在春节前

采取更实举措,聚合各方力量,主动担当,全力尽责处置欠薪案件。相关部门不妨对历史积案多一点耐心,对复杂疑难案件提级办理、一抓到底,通过调解解决一批、接访化解一批、仲裁处理一批、司法执行一批、应急资金兜底保障一批,让更多劳动者早点拿到应得报酬。

在强化疫情防控、倡导“就地过年”的背景下,各级党委政府必须坚持底线思维,强化风险防控,拿出“麻木不得、更拖延不得”的态度,重点聚焦欠薪多发的工程建设领域,严盯死防、限时办结;对欠薪问题多发的企业实施约谈,敦促其主动“清欠”“防欠”,及时化解工资纠纷,尤其避免一些外来务工人员 and 低收入群体因欠薪陷入困境,让每位劳动者无论在哪里都能安心过年。

新华社北京1月25日电(记者姜琳 谢樱 李平)岁末年初,结算工资、回家过年,是许多人最大的期盼。然而仍有不少劳动者遭遇欠薪难题。与往年不同的是,不仅农民工,一些互联网平台和校外培训机构从业者也加入了讨薪队伍。

年年清理年年欠,何时不再变薪“愁”?记者进行了多方采访。

### 欠薪人数、金额总体“双降” 互联网、培训机构成新的高发地

31岁的装载机操作员伍其培,此前一直在四川绵九高速公路五标段干活时的2万元工资“尾款”烦恼,施工单位反复推诿,就是不给。2020年10月,一位工友转来人社部“根治欠薪进行时”的链接,“我试了,这里投诉真管用!”伍其培赶紧填写了相关信息。两个月后,他和另外两名工友的3.8万元欠薪到了账。

不过,这笔钱并非来自伍其培所在施工单位,而是来自更上游的项目总承包方。实际雇用伍其培的安徽优成隧道工程有限公司及其法人代表在协商过程中拒不配合调查,因涉嫌拒不支付劳动报酬罪,下一步将被人社部门移送公安机关追究刑事责任。

2020年,各地人社部门共办结工资类案件5.5万件,为64.8万名劳动者追发薪酬65.2亿元,涉及人数及金额“双降”,同比分别下降22%、18%。911个企业和个人被列入欠薪“黑名单”。

人社部数据显示,近年来连续重拳出击,特别是随着《保障农民工工资支付条例》实施和各项保障制度逐步落地,欠薪高发、多发的态势得到明显遏制,治理欠薪成效得到进一步巩固。

工程建设领域依然是欠薪问题的“重灾区”。人社部数据显示,截至2020年12月底,我国查实工程建设领域欠薪涉及劳动者21.37万人、金额25.95亿元,分别占全部欠薪案件人数和金额的71%和82%。

记者注意到,过去一年,新能源汽车制造企业、教育培训机构、互联网平台、酒店、餐饮企业成为新的欠薪多发地。2020年11月6日至2021年春节前全国开展的“根治欠薪冬季专项行动”,也将聘用农民工较多的制造业以及受疫情影响较重的服务业,作为执法检查的重点。

“从全国范围看,制造业和服务业欠薪形势总体好于建筑业。分地区看,中西部地区一般还是以建筑业欠薪为主,但在东部特别是沿海经济较发达地区,如上海、江苏、浙江、广东等省份,制造业、服务业欠薪就相对较为突出,专项行动期间查处案件涉及的欠薪人数和金额均已超过建筑业。”人社部劳动保障监察局局长李新旺透露。

### “老问题”依然未解 “新情况”各有不同

针对工程建设领域欠薪高发的“顽疾”,湖南大学工商管理学院教授朱国玮分析说,一方面建设市场秩序还有待进一步规范,工程项目转包、违法分包以及未批先建等问题仍突出,在经营上形成很长的利益链条。大大小小的“包工头”自然人实际承接工程施工,但他们抵御经营风险的能力通常不足,能否按时足额发工资,完全有赖于上游能不能及时拨付工程款。

另一方面,工程建设领域用工秩序不规范,总承包企业对工程项目现场作业的农民工疏于管理,各层施工承包企业以包代管现象比较普遍,劳动合同签订率较低。农民工往往按月预支生活费,其他部分靠“包工头”记账,年底一次性结算工资。若分包公司拖欠“包工头”承包款,就直接殃及最末端的农民工工资。

而制造业和服务业凸显的欠薪问题,原因各有不同。

“部分酒店、餐饮企业欠薪,确实是受疫情影响经营压力加大。但一些教育培训机构、制造业企业和互联网平台,包括P2P网贷机构、互联网驾校、互联网房屋租赁平台等,主要还是自身经营模式存在缺陷,出现欠薪问题的企业往往通过收取大量预付款搞资金错配甚至挪作他用盲目投资,或者严重依赖外部融资以求快速扩张,很容易出现资金链断裂,引发大量欠薪。”李新旺分析说。

2020年,拥有1100多个校区的优胜教育“崩盘”。据记者采访了解,仅北京东直门一个校区,未兑现学生课时费用就多达1400万元。然而这“预收”的1400万元不知去向,家长退费无门,数十位授课老师被拖欠工资,有的还因此垫付影响了医疗费用报销和积分落户。

北京盈科(金华)律师事务所律师严亮奇表示,监管不严加上市场需求旺盛,使得部分教育培训机构不顾风险持续快速扩张,粗放野蛮的生长模式导致资金使用效率低下;如果前面“滚雪球”式预收的费用花完了,后面融资又跟不上,注定会面临资金短缺,员工工资权益必然受损。

### 年年清理年年欠 何时不再变薪“愁”

尚未解决的欠薪问题该如何应对?根治欠薪还需破解哪些关键问题?

李新旺坦言,一方面是历史欠薪陈案数量大,解决难度也比较大。通过人社部门网站反映的线索中,发生在2018年以前的占65%左右。有的劳动合同缺失,有的涉案施工企业、建设单位主体都已不复存在,劳动保障监察机构要查清事实、固定证据确实难度很大。

一些地方人社部门也反映,基层特别是一线劳动保障监察执法力量严重不足,也在一定程度上制约了根治欠薪工作的推进。记者采访了解到,2020年以来,内蒙古、山西、辽宁、江苏、福建、江西等地省级和多个地市级劳动保障监察执法队伍被撤销,执法任务积压在县区一级,但基层受人员编制、执法装备、业务培训等多方面限制,清欠执法能力明显不适应新形势。

另一方面是劳动者赢了“官司”也常常拿不到钱。“据我们对微信小程序‘全国根治欠薪线索反映平台’的分析,有接近一半的线索,劳动者都已经拿到仲裁裁决或者被法院判决胜诉,但这些裁决、判决在执行过程中因为种种原因执行无果。”李新旺说。

据记者了解,尽管《保障农民工工资支付条例》规定,在工程建设领域实行农民工工资保证金制度,工程项目一旦发生欠薪即可以按程序动用保证金,快速化解欠薪,但在其他行业这种兜底保障制度还处于空白状态。根治欠薪问题从制度设计上还没有形成完整的闭环,也在一定程度上导致一些劳动者赢了官司却拿不到钱,权益得不到补偿。

目前,国内仅上海、深圳建立了企业互济性质的欠薪保障金制度,在企业经营困难、破产倒闭、企业主逃匿等情况下,劳动者报酬可以得到一定程度的兜底保障,其他地方均未建立这样的托底制度。

“不管是农民工,还是制造业或者互联网平台从业人员,每一笔欠薪,都关系到一个家庭的生活来源。”李新旺说,“对小程序收到的每一条欠薪线索,我们都会高度重视。人社部监察局将通过各种方式监督地方人社部门抓紧核实处理,做到件件有回音、事事有结果。近期,我们也将采取更实举措,指导各地加大清欠工作力度,确保春节前更多劳动者能拿到工钱、安心过年。”

## 来生再牵你的手

### ——忆黑土地上的播“火”者马骏

新华社长春1月25日电(记者段续 徐子恒)一尘不染的长袍,油亮整齐的头发表,浓密的胡须掩盖不住坚毅的面庞,这是马丽颖脑海中祖父马骏永远的青春形象。

他有至真至纯的深情和忠诚; 他有烈火般燃烧的执着和激情; 他,是在吉林开展革命活动的第一位共产党员; 他一生都在为救亡图存奔走呼号; 他英勇就义时年仅33岁。

65岁的马丽颖,一生都在收集祖父的各种资料。许多的故事,把我们的思绪拉回到百年前,去见证这位共产党员风华正茂的青春。

### 我要牵着你的手

马骏出生在吉林宁安(今黑龙江省宁安市)一个回族家庭。他热爱读书,关心国家大事,父亲带回宣传十月革命的俄文小册子,让马骏逐步接触到新思想。他和杨秀蓉结为夫妻后,不论走到哪,都紧紧牵着杨秀蓉的手。

“奶奶常常讲起这件事。她说,虽然难为情,但心里更多的是对爷爷的信任和依赖。”马丽颖说。

不仅执意要牵手,就连杨秀蓉这个名字,都是马骏起的。那时,许多妇女随夫姓,杨秀蓉曾被唤作“马杨氏”。

被新思想洗礼的马骏,看不惯这样的习俗,不仅给妻子起了名字,家里的女眷都被他重新拟了正式的名字。“男女平等,我们要尊重女性。”马骏说。

1922年,马骏回到家乡,组建了东北地区第一个中共党组织“宁安党小组”,从事地下工作。夫妻聚少离多,天津、北京、吉林……远赴各地开展革命活动的马骏,常常是悄无声息地离家、归来,如此往复。

即便是短暂的欢聚,也难掩这位共产党员对孩子的爱。留着大胡子的马骏,每次回来都要抱着孩子亲昵好久,硬硬的胡茬总会惹哭孩子。“奶奶和我讲,爷爷看见孩子,‘死稀罕死稀罕’。”马丽颖温情地说。

### 革命比生命更重要

1919年,五四运动的消息传至天津,学生们立刻组织起来。正在天津南开学校求学的马骏,凭借出色的组织能力成为学生运动的重要领导人。

正值“学生罢课、工人罢工、商人罢市”运动如火如荼之际,本来已经同意罢市的天津商会,迫于政府压力临时反悔。马骏听到这一消息,迅速赶到商会,要求他们履行承诺。会堂里,一位张

姓商人接连质问马骏:“马同学家在天津否?在天津有财产否?在天津有家眷否?”马骏均回答:“没有。”张姓商人又问:“马同学家不在天津,在天津也没有财产,可知道罢市给我们商人带来的损失?”

听到如此挑衅之言,马骏反问张姓商人:生命和财产哪个重要?张姓商人回答:当然是生命。马骏激昂地说:“马骏在天津既无家眷也无财产,但有生命在此。今天我就用我的一条命换你的财产!”

言罢,马骏一头撞向室内的一个大木柱,当场头破血流,晕死过去。在场的商人们大惊失色,深受感动,会长当即表示立即恢复罢市。天津的革命运动掀起新的高潮。

### 别管我,让我和他们“骨碌”

1927年,白色恐怖笼罩大江南北,中共北方区组织被严重破坏。正在莫斯科学习的马骏奉调回到北京,负责恢复党组织工作。当年12月,由于叛徒出卖,马骏不幸被捕。消息被秘密传到宁安,杨秀蓉带着刚满3岁的小女儿,当掉所有家当,急匆匆赶往北京。

正是寒风刺骨的时节,北京一个胡同外,一位女子用尽全身力气,把一个小女孩托举到高高的铁窗前。“看得到吗?”杨秀蓉在外面喊。“看得到。”阴暗的监牢传来马骏嘶哑的声音,却难掩开心。

“下回你申请特殊接见,这样咱俩就能在屋里见面,我也能抱抱孩子。”马骏隔着一道墙和杨秀蓉大声说。

第二次探监,马骏如愿以偿。短暂的团聚,让阴冷的监牢多了些温暖,马骏抱着孩子亲了又亲。当杨秀蓉提出用钱“疏通”把马骏赎出去时,可没想到,这一提议被他严词拒绝。

“我所做的一切,都是为了孩子们今后能过上好日子。”马骏说,“你要好好教育孩子,不要乱花钱,别管我,让我和他们‘骨碌’(纠缠的意思)。”句句叮嘱,在杨秀蓉听来,却是锥心之痛。她知道,这一别,也许就是永远。

1928年2月15日,马骏英勇就义。被押赴刑场的路上,马骏还在用洪钟一样的声音不停高喊:“中国共产党万岁!”长长的胡须随风飘舞,他大义凛然,面无惧色。

“爷爷的一生是短暂而光辉的一生,为了人民,他不惜牺牲生命。”马丽颖说,“他的精神,我们会一直传承下去,勇敢前进!”

