6%以上:GDP增速如何设定

新华社北京3月5日电(记者戴小河 张辛欣 何宗渝)5日,政府工作报告提请十三届全国人大四次会议审议。如何看待报告提出的经济社会发展的主要预期目标、宏观政策取向和重点工作部署?国务院新闻办5日邀请了国务院研究室副主任郭玮、党组成员孙国君解读政府工作报告有关情况。

极不平凡的一年,极不平凡的成绩

郭玮说,过去一年,在新中国历史上极不平凡,我们遇到了世纪罕见的多重严重冲击:一是百年不遇的新冠肺炎疫情突然暴发,给人们的健康带来严重威胁,给经济社会发展和各方面工作带来前所未有的困难。二是世界经济深度衰退,这直接影响到我国对外贸易稳定和产业链供应链的安全。三是国际形势复杂严峻,不确定因素很多。

他表示,过去一年,我们取得的成绩极不平凡。我国疫情防控取得重大战略成果,率先实现复工复产,率先实现经济增长由负转正。脱贫攻坚战取得全面胜利,农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽,中华民族千百年来存在的绝对贫困问题得到历史性解决;我国经济总量突破100万亿元,经济实力、综合国力和人民生活水平跃上新的大台阶。

"过去的一年,困难挑战极不平凡,取得的成就极不平凡,大家的努力极不平凡,成就得来殊为不易。"他说。

GDP增速设为6%以上,有三方面考虑

孙国君说,今年提出GDP增速的预期目标为6%以上,有三方面的考虑。首先是经济恢复的情况,预计今年的经济总体上能够保持平稳运行。其次是考虑基数的因素,从GDP数据上看,全年可能会呈现"前高后低"的走势。最后是保持经济持续健康发展的需要,在确定今年GDP预期目标时,不仅要考虑今年的情况,也要统筹考虑明后年,尽可能做到预期目标在年度之间不要忽高忽低,能够保持经济长期平稳运行。

实现这一目标,需要宏观政策的配合。孙国君表示,宏观政策保持连续性、稳定性、可持续性,延续和优化去年的政策逻辑和着力点,不会急转弯。

"中央财政、省级财政加大对市县基层的财力保障。第一个是中央本级支出继续安排负增长,而中央财政对地方一般性转移支付增长7.8%、增幅明显高于去年。第二个是今年将2.8万亿元中央财政资金纳入直达机制,意味着财力更快到达基层,这是对基层落实保就业、保民生、保市场主体力度的进一步加大。"孙国君表示,在减税方面将继续执行一些制度性减税政策,对去年出台的阶段性减税政策做一些优化调整。

孙国君介绍,经过集中攻坚,一批重大风险隐患得到有效处置,金融风险趋于收敛、总体可控。

突出创新重要性,继续为市场主体纾困

"提高科技创新能力是系统工程,需要久久为功。"郭玮认为,在创新方面,突出强化国家战略科技力量、加强基础研究、用市场化机制激励企业加大研发投入三个方面。

"基础研究是一个慢变量,必须要踏踏实实去做,要创造条件让科学家把冷板凳坐热。"他说,在加强基础研究方面,有加大对基础研究的投入、完善对科研人员科技成果的评价和激励机制等一系列政策。

"报告中有一项非常重要的政策,就是延续执行企业研发费用加计扣除75%政策,将制造业企业加计扣除比例提高到100%。也就是说,企业研发投入可以2倍计入成本,在企业所得税方面得到更大优惠。"他认为,这旨在激励企业增加科研投入。

广泛征求意见,回应各方关切

孙国君介绍,报告起草过程是一个集众智、汇众力的过程,广泛听取各方面的意见和建议,根据党中央、国务院要求,不断地对报告作出修改完善。

报告稿经过国务院全体会议讨论并修改后,按程序印发相关单位,大范围征求意见和建议,梳理出上千条意见。

此外,通过媒体平台,社会各界包括广大网民提出了很多意见和建议。比如,中国政府网联合21家网络媒体平台,第七次开展"我向总理说句话"网民建言征集活动,该活动累计收到建言近百万条。

同时,在报告起草过程中,也高度关注社会的焦点和热点问题,对一些反映比较突出的问题,组织调研了解各方面情况,提出政策建议。

2021年我国赤字率拟降至3.2%左右

财政直达将常态化

新华社北京3月5日电(记者申铖 王雨萧)赤字率比去年有所下调,不再发行抗疫特别国债,建立常态化财政资金直达机制并扩大范围……5日提请十三届全国人大四次会议审议的政府工作报告亮出了今年多项财政政策安排,彰显积极的财政政策提质增效、更可持续。

根据政府工作报告,今年赤字率拟按3.2%左右安排、比去年有所下调。当日提交审查的预算报告指出,今年我国赤字规模为3.57万亿元,比去年减少1900亿元。这样安排,既体现了财政政策的积极取向,又释放出我国不搞"大水漫灌"式强刺激、推动高质量发展的明确信号,并为今后应对新的风险挑战留出政策空间。

"随着今年我国经济运行逐步恢复正常,财政对冲风险的压力有所减缓,具备适当降低赤字率的条件。"全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希说。

2020年,为应对疫情冲击,我国发行了1万亿元抗疫特别国债。根据政府工作报告,今年不再发行抗疫特别国债。

"这一安排符合当前国内疫情得到有效控制、经济稳定恢复的大背景。"全国人大代表、广东省财政厅厅长戴运龙表示,在今年抗疫等一次性支出大幅减少的情况下,保基本民生等可以通过正常支出渠道给予保障。

与此同时,政府工作报告提出,因财政收入恢复性增长,财政支出总规模比去年增加,重点仍是加大对保就业保民生保市场主体的支持力度。建立常态化财政资金直达机制并扩大范围,将2.8万亿元中央财政资金纳入直达机制、规模明显大于去年,为市县基层惠企利民提供更加及时有力的财力支持。

"审时度势,积极调整。"在刘尚希看来,这些有"减"有"增"的安排,一方面保持了积极的财政政策支持力度基本稳定,另一方面有利于平衡好促发展和防风险的关系。

3月5日,第十三届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂开幕。这是代表们在认真听会。 新华社记者 **黄敬文** 摄

GDP增速目标"回归"怎么看

新华社北京3月5日电(记者刘红霞)"6%以上"刷屏了。

5日提请十三届全国人大四次会议审议的政府工作报告,提出今年发展的主要预期目标,其中,国内生产总值增速设定为"6%以上"。

"中国重设年度GDP目标"——不少海外媒体第一时间报道关注。

2020年全国两会上,鉴于突如其来的新冠肺炎疫情席卷全球、世界经贸形势面临极大不稳定不确定性等因素,我国从实际出发,没有设定GDP增长的量化目标。

而去年一年,经过全国上下艰苦努力,我国率先控制住了疫情,率先复工复产,全年经济总量突破100万亿元大关,同比增长2.3%,在全球主要经济体中唯一实现经济正增长,交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。

从某种意义上讲,今年GDP增速目标"回归",一方面印证我国经受考验稳住了经济基本盘这个"时",另一方面也昭示我国经济长期向好的基本面没有改变这个"势"。

把今年经济增速目标设定为6%以上,出于什么考虑?

政府工作报告中有这样几处表述——"考虑了经济运行恢复情况""与今后目标平稳衔接""有利于实现可持续健康发展"。

换句话说,设定GDP增速目标,不只要考虑眼前这一年的情况,也要统筹考虑接下来几年,尽可能避免预期目标在年度之间忽高忽低,保持经济长期平稳运行。

而翻开5日提请审查的"十四五"规划和2035年远景目标纲要草案,在20项经济社会发展主要指标中,并没有设定5年的年均增速指标,而是强调"保持在合理区间,各年度视情提出"。

从这个角度看,把今年的GDP增速目标设定在6%以上,符合"保持在合理区间"的要求,是留有余地、较为稳妥的,充分体现稳中求进的总基调。

经济增速是综合性指标。除了6%以上的预期增速外,政府工作报告还提出"城镇新增就业1100万人以上""城镇调查失业率5.5%左右""居民消费价格涨幅3%左右""单位国内生产总值能耗降低3%左右""粮食产量保持在1.3万亿斤以上"等一系列经济社会发展指标。

国家发展改革委主任何立峰5日在两会"部长通道"上表示,从今年前两个月看,中国经济延续稳中向好的态势,一些先行指标保持景气区间。发电量、用电量保持20%以上的增幅,铁路日装车量等货运指数保持10%以上的增幅。

由于基数的原因,今年一季度我国经济预计出现较大幅度的同比上升,全年可能呈现"前高后低"的走势。

政府工作报告提出,今年我国发展仍面临不少风险挑战。从国际看,疫情仍在全球蔓延,国际形势中不稳定不确定因素增多。从国内看,经济恢复基础尚不牢固、居民消费仍受制约、投资增长后劲不足等问题依然存在。

我国发展仍处于重要战略机遇期。做好今年各项工作,要立足新发展阶段,完整、准确、全面贯彻新发展理念,集中精力推进改革创新、推动高质量发展,确保"十四五"开好局起好步。

给财政资金直达机制常态化点个赞

新华社北京3月5日电(记者韩洁)翻开今年政府工作报告,一组财政安排颇有看点:一边是财政赤字率下调至3.2%左右,不再发行抗疫特别国债,一边是2.8万亿元中央财政资金纳入直达机制、规模明显大于去年。一减一增间,是财政资金管理改革迈出的新步伐——曾是应急之举的财政资金直达机制将实现常态化。

虽然极不平凡的2020年已成过去,但一系列应对疫情影响的对冲政策令人难忘。以财政为例,去年新增1万亿元财政赤字,赤字率提高到3.6%以上,发行1万亿元抗疫特别国债,创造性设立财政资金直达机制,搭建监控系统,要求省级财政当好"过路财神"、不当"甩手掌柜",确保宝贵的财政资金能"一竿子插到底",直达市县基层惠企利民,助力"六稳""六保"。

如今,政府工作报告亮出的去年发展成绩单足以证明这一应急机制发挥了积极作用。直达机制不仅减少了中间环节的"跑冒滴漏",丰富了"精准滴灌"的政策工具箱,也实现了财政宏观调控方式和资金管理制度的重大创新。

从非常之举到常态化机制,财政资金下达方式的改革新步伐,是政府向人民承诺管好钱袋子、花好每一分钱的直接体现。"十四五"新开局,各领域资金需求加大,原本紧张的财政收支压力更加凸显,在优化支出结构的同时,亟须提高花钱效率,完善资金分配和使用机制,切实增强财政可持续性。

财政资金取之于民、用之于民。今年政府工作报告中增加了纳入直达机制的中央财政资金规模,要确保这些资金能精准投放到最急需的地方,解民生之需,助企业纾困。在坚持前期行之有效做法的同时,要及时解决之前存在的问题,尽快形成常态化制度化的安排,确保资金管得严、放得活、用得准,让财政资金直达民生、直抵民心。