

从全国两会看十四五新图景

新华社北京3月5日电(记者安蓀 何宗渝 何欣荣)5日,国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要草案提请十三届全国人大四次会议审查。

这是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个5年规划。未来,我们为之共同奋斗的社会主义现代化国家,是什么样子?

5大类20项指标“点亮”高质量发展主题

未设“十四五”经济增速具体数值!纲要草案这一安排,吸引海内外关注。经济运行保持在合理区间,各年度视情提出经济增长预期目标——全国人大代表、福建师范大学经济学院院长黄茂兴说:“这有利于引导各方把工作重点放在提高发展质量和效益上,体现了对经济发展前景的信心和定力。”

经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色生态、安全保障,5大类20项指标,勾勒中国发展脉络。

“这些指标体现了新发展理念要求,与高质量发展指标体系充分对接。”国家发展改革委主任何立峰强调,目标值的设定和测算坚持实事求是、科学合理,尽力而为、量力而行,同时也为应对不确定性预留了

空间。“这些指标就像奋力一跳可以够到的高度,但必须奋力一跳。”

20项指标中,8项为约束性指标,覆盖绿色生态、安全保障、民生福祉,其中民生福祉类指标最多,涵盖就业、收入、养老、育幼等方面。

“明确了发展必须守住的底线,指明未来发展方向,充分体现以人民为中心的发展思想。”全国政协委员、中建西南院总工程师冯远说。

量子信息、星际探测、川藏铁路、城镇老旧小区改造、公共服务设施建设……纲要草案部署了一系列重大工程项目。“着力解决经济社会发展中面临的大事难事,兼顾‘国家大事’与‘关键小事’,把重大项目作为纲要实施的重要抓手。”何立峰说。

以创新塑造发展新优势“数字中国”加速奔跑

3月4日,国家航天局发布3幅由我国首次火星探测任务“天问一号”探测器拍摄的高清火星影像图。

“我国首次火星探测任务虽起步晚,但起点高、效率高、挑战大、创新强,一次将实现对火星的‘绕、着、巡’探测,‘三步并作一步走’。”全国政协委员、中国航天科技集团有限公司科技委主任包为民说。

从追赶起步,向领跑奋进,我国正进入全球科技创新前沿。全国政协委员、中国国际经济交流中心副理事长王一鸣说,要关注基础研究和原创能力,在关键核心技术上实现自主可控,挺进前沿领域,推

动科技创新在构建新发展格局中发挥关键作用。

联想集团董事长杨元庆代表关注现代产业体系建设。“产业升级的科技需求格外迫切,要以巩固壮大实体经济为突破口加速创新驱动。”

数字经济正成为大国经济竞争的制高点。纲要草案单独成篇,聚焦“数字中国”。

2025年,数字经济核心产业增加值占GDP比重提高到10%,这让科大讯飞董事长刘庆峰代表倍感振奋。“大数据、人工智能推动产业快速发展,同时赋能社会治理、百姓生活,点亮‘数字中国’。”

形成强大国内市场 亮出新发展格局“施工图”

以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求,提升供给体系的韧性和对国内需求的适配性,以国际循环提升国内大循环效率和水平……以扩大内需为战略基点,纲要草案为构建新发展格局规划了“施工图”。

今年1月,我国新能源汽车产销同比分别增长285.8%和238.5%。长安汽车董事长朱华荣代表说,要加快研发中高端产品,通过提升供给激发市场需求。

构建新发展格局,是主动作为的战略选择。王一鸣委员认为,关键要畅通循环,

打通生产、分配、流通、消费环节梗阻,让生产要素优化配置。

以改革破除制约经济循环的制度障碍,以开放形成对全球要素资源强大引力场。

京沪、沪宁、沪杭多条高铁汇聚,虹桥国际机场一片繁忙。全国两会前夕,《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》发布。春秋航空董事长王煜委员说,春秋航空现有170多名外籍机长,依托国际开放枢纽这一新开放平台,将吸引全球更多资金和人才。

城乡区域协调并进 拓宽发展新空间

“美丽宜居乡村”“更高品质的城市生活”……纲要草案为中国特色社会主义乡村振兴和新型城镇化描绘蓝图。

允许入乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户并享受相关权益,建立科研人员入乡兼职兼薪和离岗创业制度……来自山东沂蒙革命老区的全国人大代表李树睦非常兴奋。“乡村振兴必须建立人才保障机制,激励各类人才在农村广阔天地大显才华。”

全面建设社会主义现代化国家进程中,城市和乡村将更加融合,要素流动更加畅通。“在巩固拓展脱贫攻坚成果基础上,实现与乡村振兴有效衔接,加快农业农村现代化。”西南大学教授谢德德代表说。

广阔的城乡区域发展空间,蕴藏着巨

大的发展潜力。

京津冀、长三角、珠三角、成渝……伴随城镇化率持续提高,城市群、都市圈加快成长,勾勒疏密有致、分工协作、功能完善的城镇化空间格局。

“以城市群为主导带动大中小城市发展,城乡要素资源加速双向流动,数字化赋能乡村振兴和新型城镇化,中国将走出一条不同于西方的跨越式发展道路。”北京国际城市发展研究院院长连玉明委员说。

重庆荣昌区地处成渝地区腹心地带,过去受成渝两城“虹吸效应”影响,发展短板突出。“成渝地区双城经济圈建设让荣昌从‘边缘’变‘前沿’。”全国人大代表、重庆市荣昌区委书记曹清尧说。

以人民为中心 扎实推动共同富裕

代表委员表示,无论是指标设定还是城乡发展,无论是生态文明还是文化强国,从街区制、慢行网络到保护乡村风貌、建设儿童友好城市……实现人民对美好生活的向往,是这份纲要草案的主题。

高中阶段教育毛入学率提高到92%以上,学前教育毛入园率提高到90%以上……全国人大代表、江西财经大学贸易与环境研究中心主任李秀香说,“建设高质量教育体系的部署,对群众关切给出实打

实的解决方案。”

从农民工成长为中国邮政集团上海市邮区中心局的接发员,全国人大代表柴闪闪深信只要奋斗人人都有出彩的机会。“以经常居住地登记落户、加强职业技能培训、发展新就业形态,我们将有更大成长舞台。”

美好生活蓝图催人奋进。“扎实推动共同富裕,我们充满干劲儿。”河南省潢川县驻郑州流动党员工作委员会书记黄久生代表说。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案有哪些新提法

新华社北京3月5日电(记者 韩洁 于佳欣 秦文锋)3月5日,备受关注的“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案提请十三届全国人大第四次会议审查。超过7万字、厚达142页的草案文本中有哪些新提法、新部署、新指标?“新华视点”记者采访了部分代表委员和权威人士。

“三新”主线贯穿全文,开启新征程明确重大任务

规划纲要草案要共19篇、65章,作为指导今后5年及15年国民经济和社会发展的纲领性文件,新发展阶段、新发展理念、新发展格局的“三新”主线贯穿全文,鲜明彰显高质量发展发展的主题。

开篇总论为“开启全面建设社会主义现代化国家新征程”,总结成就、分析形势、阐述指导方针和发展目标等。

规划纲要草案核心的重大战略任务涉及17篇,以创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念为逻辑主线,覆盖经济、政治、文化、社会和生态文明建设“五位一体”总体布局的各个方面,不少提法为首次出现或首次特别突出强调。

关键历史交汇点上,此次规划覆盖的时间更长,视野更加深远、广阔。“开启新征程需要树立新思维、明确新路径,规划纲要草案释放的国家战略信号令人期待并充满信心。”全国政协常委、中国人民大学校长刘伟说。

不设五年GDP年均增速目标,8个约束性指标7个集中在绿色生态和安全保障

指标设置体现规划的重点与导向,规划纲要草案列出“十四五”经济社会发展20项主要指标。

引人注目的是,在“经济发展”指标中没有设定五年GDP年均增速预期性指标,而是强调“保持在合理区间、各年度视情提出”。此前的“十二五”规划设定GDP年均增速7%、“十三五”规划设定了高于6.5%的年均增速预期性指标。

相比预期性指标,约束性指标是政府必须确保实现的“硬任务”。

“十四五”规划纲要草案设置了8个约束性指标,7个集中在“绿色生态”和“安全保障”方面,其中粮食和能源综合生产能力两个约束性指标系首次列入五年规划主要指标。

全国政协委员、中国社科院副院长高培勇认为,考虑到未来发展环境复杂多变,不设五年平均增速目标等为应对不确定性预留了空间,是实事求是、负责任的体现。

明确构建新发展格局路径,打造开放畅通的双循环

“十四五”时期如何加快构建新发展格局?规划纲要草案单独成篇分章论述和部署。

构建新发展格局的关键,在于经济循环的畅通无阻。规划纲要草案提出,提升供给体系适配性、促进资源要素顺畅流动、强化流通体系支撑作用……

新发展格局不是封闭的国内循环,而是更加开放的国内国际双循环。规划纲要草案提出完善内外贸一体化调控体系,更大力度吸引和利用外资,支持外资企业设立研发中心和参与承担国家科技计划项目等措施。

除专门论述,规划纲要草案还有多个篇章涉及新发展格局的具体构建路径。

全国政协委员、中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌说,规划纲要草案瞄准了构建新发展格局的主攻方向,找准了关键抓手。

民生指标更细化,推进共同富裕有了“路线图”

瞄准增进民生福祉,规划纲要草案里一系列民生指标和任务更加细化。

“十四五”时期经济社会发展主要指标共有20项,涉及民生福祉的有7项。与“十三五”规划纲要相比,还新增“每千人口拥有执业(助理)医师数”和“每千人口拥有3岁以下婴幼儿

托位数”等指标。增减之间,彰显百姓对美好生活的诉求。

规划纲要草案单列一章关注应对人口老龄化。此外,更多数据目标瞄准百姓新获得:人均预期寿命提高1岁,学前教育毛入园率提高到90%、高等教育毛入学率提高到60%……

“纲要草案通篇贯彻新发展理念,彰显以人民为中心的思想,致力于提升百姓获得感、幸福感、安全感。”全国政协委员、商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明说。

创新重要性被提到新高度,单设篇章建设数字中国

创新驱动的重要性被提到了新的高度。规划纲要草案提出,坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位。

阅读这个章节令人感到新奇,十分“烧脑”并具“科幻感”。在“科技前沿领域攻关”的栏目中,新一代人工智能、量子信息、集成电路、脑科学与类脑研究、基因与生物技术、临床医学与健康、深空深海深海和极地探测等前瞻性领域,引人注目。

围绕科技管理体制继续深化改革,一些提法格外接地气。如减少分钱分物定项目等直接干预,实行“揭榜挂帅”“赛马”等制度,还提出建立非共识科技项目评价机制的新鲜方式,探索赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权。

令人关注的是,规划纲要草案将“加快数字发展 建设数字中国”作为独立篇章,彰显了推进网络强国建设的决心。提出云计算、大数据、物联网、工业互联网、区块链等数字经济重点产业,以及智能交通、智慧能源、智能制造等十大数字应用场景。

全国人大代表、西安交通大学校长王树国表示,纲要提出的科技发展战略方向,充分体现了国际前沿的最新脉动。深改举措十分务实,令人期待。

农业农村优先发展,城镇化率提速

规划纲要草案提出,坚持农业农村优先发展,全面推进乡村振兴。

“十四五”开局,“三农”工作重点从脱贫攻坚向乡村振兴转移,规划纲要草案一方面强调要巩固提升脱贫攻坚成果,另一方面也提出要提升脱贫地区整体发展水平。

规划纲要草案更为振兴乡村设计了具体的路线图。首先提出粮食安全问题,严守18亿亩耕地红线,遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”,加强种质资源保护利用和种子库建设,确保种源安全。

同时,高标准农田、现代种业、农业机械化、动物防疫和农作物病虫害防治、农业面源污染治理、农产品冷链物流设施、乡村基础设施、农村人居环境整治提升等工程,将成为农村建设的重要抓手。

规划纲要草案还提出,常住人口城镇化率提高到65%,提升城镇化发展质量。加快农业转移人口市民化,放开放宽除个别超大城市外的落户限制,全面取消城区常住人口300万以下的城市落户限制。

“未来的中国农村将成为宜居的田园、富民的快乐土。”浙江省台州市路桥区路南街道方林村党委书记、村委会主任方中华代表说。

首提以立法形式保障规划实施,加快出台发展规划法

规划纲要草案将“加强规划实施保障”作为结语,并设置独立篇章。其中,首次提出加快出台发展规划法。

规划纲要草案提出,将党中央、国务院关于统一规划体系建设和国家发展规划的规定、要求和行之有效的经验做法以法律形式固定下来,加快出台发展规划法,强化规划编制实施的法治保障。

“保障规划纲要实施上升到法律层面,凸显中央对于实现预期目标的决心,意味着约束力和执行力更强,落地实施效果更佳。”全国人大代表、山西华炬律师事务所合伙人会议主任刘正说。