

拜登组阁步伐为何“慢吞吞”

拜登正以美国现代史上最缓慢的步伐组阁。执政一个多月后，拜登提名的23名内阁成员中，目前仅有13人得到参议院确认，规模刚刚过半。反观前总统小布什和克林顿，他们都用了相对较短的时间便完成组阁。

首次内阁任命失利

3月2日，美国总统拜登提名的白宫行政管理和预算局局长坦登主动放弃提名。坦登现任美国智库美国进步中心主席兼首席执行官。此前，她因发表过攻击两党成员的争议推文而遭到两党关键议员的反对。在听证会上，坦登曾为自己针对共和党的推文道歉，但仍没能改变参议员对她不具备领导能力的看法。这是美国国会第一次拒绝通过拜登的内阁部门负责人提名。

拜登当天发表声明说，已接受白宫行政管理和预算局局长提名人选坦登的请求，撤回对其提名。有报道称，撤回对坦登提名的决定反映了民主党在参议院的微弱控制力。目前，民主党和共和党在参议院各占一半席位。副总统哈里斯原本可以投出打破僵局、支持坦登的一票，但在民主党籍参议员曼钦公开表示不会投票支持坦登之后，这种情况就没能实现。

美国国会参议院2日批准罗德岛州州长雷蒙多出任商务部长。当天，参议院还批准罗斯出任白宫经济顾问委员会主席。

此外，美国参议院财政委员会3月3日以口头表决的方式通过提名戴琦出任贸易代表，提名下周将交付参议院进行全员表决。她的提名得到两党支持，外界普遍预计提名将在参议院通过。

戴琦是华裔移民的后代，曾任美国贸易代表办公室的中国问题首席顾问。在此前的听证会上，戴琦承诺将确保美国贸易政策为美国劳工带来益处，而不只是让企业受惠。她也表示，将与美国盟友更加紧密合作。

提名确认为何拖沓

随着坦登的退出，人们对拜登政府明显落后于前几任总统的预算程序忧心忡忡，白宫迄今没有给出公布预算的时间表，往届政府通常在2月底前就向国会提交书面预算概要。

同样引发关注的，还有拜登“慢慢吞吞”的组阁进程。执政一个多月后，拜登政府提名的23名内阁成员中，仅有13人获得参议院确认；提名的15名联邦机构负责人中，只有10人得到确认。与四位前任总统第一任期第一个月后约84%的内阁提名确认率相比，“拜登班子”的搭建速度明显太慢。

美国全国公共广播电台称，尽管组建完整内阁需要数月时间，但前总统小布什和克林顿都只用了相对较短的时间。小布什在就职当天有7个内阁提名得到确认，奥巴马有6个提名得到确认，而拜登就职当日只有国家情报总监的提名得到确认。

这届政府的提名确认为何如此拖沓？综合外媒和分析人士观点，原因可能有几方面。

其一，由于前任总统特朗普试图挑战大选结果，权力交接进程拖延。按照拜登方面的说法，即使交接启动，特朗普政府官员仍缺乏合作。其二，直到1月5日佐治亚州参议员决选结束后，民主党才在参议院赢得微弱多数。然后，两党领导层花了近一个月时间才谈妥一项参议院内部管理决议，进一步推迟了官员提名确认工作。其三，民主党人私下承认，针对特朗普的二次弹劾审判占用参议院大约一周的宝贵时间，议员们被迫陷入与审查提名人选无关的其他事务。

执政能力受到限制

迄今为止，拜登政府负责国家安全、经济和公共卫生等重要决策的提名人已优先得到确认：国家情报总监、国务卿、国土安全部长、国防部长和财政部长等均已就位。不过，原地等待的名单仍然很长：卫生与公众服务部长、司法部长、住房和城市发展部长及小企业管理局局长等。这些岗位对落实拜登政府的一些优先任务和推行1.9万亿美元的疫情纾困法案至关重要。

内阁高级官员“姗姗来迟”，对拜登施政有什么影响？分析人士认为，首先，直接后果是一些部门在制定政策应对新冠疫情带来的重叠危机时，找不到最终拍板的人。

“在巨大的健康危机面前，这非常不幸。”美国卫生与公众服务部前部长沙拉拉说，卫生部门和整个联邦政府需要做出一连串重大决定，比如医院监管、药物定价、远程医疗和儿童护理服务等，都是迫切需要处理的难题。如果缺少

部门主管，一切都会慢下来。

其次，在高级官员缺位的情况下，联邦政府各部门的决策和政策转变往往会趋于保守。“缺少高层领导，意味着遇到问题时很难做出重大改变。”美国非营利组织“公共服务伙伴关系”总裁斯蒂尔说，当人们还不知道负责人真正想要什么时，就会产生保守主义倾向。

布鲁金斯学会高级研究员坦帕斯指出，政府各部门约有4000个职位需要政治任命，其中1200到1300个职位任命需要得到参议院批准。目前的状况是，大量部门都缺乏高级领导人，这使得各部门的执行能力受到限制，难以做出长远规划。

组阁缓慢并不鲜见

当然，拜登政府可能并没有被缓慢的组阁进

程完全束缚。美联社称，白宫已发布一系列行政命令，规划了联邦政府各部门正在进行的政策审查和改革轮廓，代理领导人和职业公务员正在制定关键的政策决定，维持各自机构的正常运转。例如，3月1日参议院批准教育部长卡多纳的提名前，教育部代理部长上月已发布指导方针，要求各州在疫情期间实施标准化考试。

“拜登在联邦政府内安置了数百名无需参议院批准的工作人员，他们了解政府立场和优先事项，能够在没有部门负责人提供指导下提供指导。”斯蒂尔指出。

其实，在美国历史上，组阁缓慢、内阁空缺并不鲜见，原因也各不相同。

老布什时期，总统入主白宫8个多月后，政府各部门中仍有上百个官位虚席以待。为此，民

主党大加攻讦，称之为“满是洞眼的乳酪内阁”。特朗普时期，内阁高级成员空缺的天数动辄上百天，总天数达到自里根以来其他总统的4倍多；7个内阁主要职位的空缺纪录被打破：环保署长曾空缺237天、常驻联合国代表曾空缺157天、白宫办公厅主任曾空缺157天、国防部长曾空缺157天……

美国“政客”网站称，有的总统因为“跛脚”而难闯国会关；有的则很乐意让代理官员填补高级职位，因为这会带来更大的政策灵活性。批评人士则认为，这是对专业精神和职业公务员价值的蔑视。当多个部门都没有正式领导时，政策的不稳定性显著增加，而政府工作的所有漏洞都有可能酿成永久性的危机。

本报综合消息

担忧安保 美国国民警卫队再待两个月



3月4日，国民警卫队士兵在美国华盛顿国会大厦附近警戒。新华社/路透

美国国防部官员4日披露，国会警察局已请求国防部将国民警卫队保护国会大厦任务期延长两个月。国防部正在审视这一提议，并与国会和警方协商。

美联社报道，这说明国会大厦在遭暴力冲击后，目前依然存在对安全和潜在暴力事件的担忧。

继续“警卫”

国防部一名官员告诉路透社记者，国会警察局的请求非常可能获批。多名不愿公开姓名

的官员证实，国民警卫队已开始查看各州能否调派人手。

国会警察局呈交国会领导层的一份备忘录显示，国会警察局希望留下2200名国民警卫队员，后续依据威胁状况逐步、合理减少人数。备忘录还建议，国会周边铁丝网栅栏再保留几个月。

国会大厦1月6日遭时任总统唐纳德·特朗普的支持者暴力冲击，5人死亡。为确保现任总统约瑟夫·拜登就职典礼安全举行，联邦政府从各州调

集大批国民警卫队队员部署至华盛顿各处。眼下仍有5000多人留守，定于12日全部撤走。

国会大厦4日进入高度戒备状态，缘由是情报显示某民兵团体“可能密谋”当天“攻破”国会大厦。众议院取消原定4日活动，改为3日晚“加班”，提前完成本周决议案。国会大厦后来并未遭冲击。

阿克西奥斯新闻网援引国土安全部和联邦调查局一份联合报告报道，一些信奉阴谋论的极端人员相信，特朗普将在军方协助下于3月4日或5月20日重新掌权。

被批“离谱”

民主党籍联邦众议员埃莉萨·斯洛特金说，由于担心暴力事件，众议院3日匆匆收工，议员在国会“感受不到绝对的安全”。

斯洛特金认为，国会警察局和地方执法机关应制定计划保卫国会和相关部门，“我们不能依靠国民警卫队保护我们的安全”。

路透社报道，国会警察局有警察和文职人员约2300人，负责保护国会、议员和访客等相关人员安全。同样对1月6日暴力事件做出应对的华盛顿首都警察局由市政府管辖。

国民警卫队相当于美军预备役部队，设在各州，除个别时候应联邦政府征召，国民警卫队主要由州政府指挥。

共和党籍联邦参议员吉姆·霍夫批评国会警察局请求国民警卫队继续提供保护，称这一请求“离谱”。他说，保卫国会不是国民警卫队的任务而是国会警察局的任务。新华社特稿

美国国会预警财政危机风险 债务规模将为GDP两倍

美国国会预算局4日预测，到2051年，美国联邦债务规模将增加至相当于国内生产总值(GDP)的两倍。

这一向国会提供预算和经济信息的跨党派联邦机构预测，随着利率成本升高以及人口老龄化导致联邦医疗服务开支增加，联邦财政长期前景令人担忧。“日益沉重的债务负担和更高通胀率可能增加财政危机风险，同时削弱对美元的信心”，抬高公共项目、私营企业在国际市场的融资成本。

非营利组织联邦预算问责委员会说，美国联邦债务前景就像“很远就能听到的防空警报”，债务“滚雪球”将增加化解收入不平等和改善基础设施的难度。

国会预算局预测，联邦债务规模今年年底将相当于美国国内生产总值的102%，30年后上升至相当于国内生产总值的202%。国会预算局警告，如此高的债务水平将抬升借债成本、放缓经济增长、增加财政危机风险。

值得注意的是，上述预测不包含国会今年预期将批准的额外财政开支。相关开支可能包括规模达1.9万亿美元的新一轮经济救助计划。国会预算局先前预测，这1.9万亿美元将通过借债融资，预计将在短期扩大联邦预算赤字。

国会预算局预测，今年联邦赤字规模预计将相当于国内生产总值的10.3%，创1945年第二次世界大战结束以来第二高。随着抗击疫情的

开支收缩和经济复苏，到本世纪20年代末，联邦预算赤字可能下降至相当于国内生产总值的5.7%，但在此后20年间，赤字额度将继续攀升，到2051年相当于国内生产总值的13.3%。

另据彼得·彼得森基金会预测，美国国债产生的净利息支出将在今后30年间增加至61万亿美元。这意味着，到2051年，光是还利息就可能占去联邦财政收入的47%。

新任财政部长珍妮特·耶伦1月说，国债利息负担将是一个观察指标。当税收用于支付利息，可能导致其他必要服务或开支遭削减。

国会预算局预测，2021年至2025年，10年期美国国债平均收益率为1.6%，2026年至2031年为3%，2051年将达4.9%。新华社特稿

沃尔玛计划向美国制造业投资3500亿美元

美国零售巨头沃尔玛公司计划今后10年间向美国制造业投资3500亿美元，称这笔投资有助于创造75万个就业岗位。

沃尔玛3日说，它支持的“美国制造”涵盖纺织、塑料、小家电、食品加工和医药等行业，包括在美国生产和组装的商品。

沃尔玛美国公司首席执行官约翰·弗纳说：“美国制造业的确重要。更多企业选择在美国开展制造业务，将给美国人创造更多就业岗位。”

《华盛顿邮报》4日提供的数据显示，沃尔玛拥有庞大的供货商网络，在全美设有将近4800家门店，雇用150万人，去年销售额达5240亿美元。

2013年，沃尔玛也作出类似承诺，宣布计划向美国制造业投资2500亿美元。不过，这一举动后来引发监管机构关注。

一些消费者权益团体向美国联邦贸易委员会举报，称沃尔玛商品标签的产地信息误导消费者。

“广告中的真相”团体多次指控沃尔玛所售商品“美国制造”标签欺瞒和误导消费者。这一团体2015年说，在沃尔玛网站发现逾100例误导性标签情况，涉及产品包括牙齿美白贴和眼线液。联邦贸易委员会收到举报后，经短期调查，认定沃尔玛已经采取足够措施防止欺瞒消费者。

今年早些时候，“广告中的真相”再次向联邦

贸易委员会举报，称沃尔玛网站上的吸尘器、浴巾等产品“包含进口部件”却标为“美国制造”。

沃尔玛回应：“我们认真对待我们对美国制造业的承诺……希望继续为美国制造业和就业增长做贡献。”

美国总统约瑟夫·拜登1月25日签署“买美国货”行政令，要求联邦政府优先采购美国企业产品，以此刺激国内制造业。行政令要求联邦机构重新评估判定“美国制造”比例，以防企业进口主要在国外制造的产品，在国内稍作加工，充当“美国制造”出售给联邦政府。

新华社特稿