

新修改两法藏着中国“制度密码”

11日闭幕的十三届全国人大四次会议，批准通过诸多重要报告决定。其中，表决通过关于修改两部法律的决定，在此专门细品。

全国人民代表大会组织法和全国人民代表大会议事规则，为什么我们需要特别关注这两部法律的修改？这是因为，它们在我国法律体系中的地位着实不一样。

（一）

首先，让我们回顾一个中学思政课常识：我国实行人民代表大会制度，人民通过人民代表大会行使国家权力，通过各种途径和方式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。

从这段话可以得知，全国人民代表大会及其常委会是我们的最高国家权力机关。

那么问题来了：最高国家权力机关的正常运行靠什么保证？

答案就是全国人大组织法和全国人大议事规则。它们是全国人大及其常委会依法行使职权的制度保障。

1954年，首部全国人大组织法与五四宪法在一届全国人大一次会议上同时通过，这是全国人民代表大会成立之后我国最早通过的法律之一。

1982年，五届全国人大五次会议通过了现行宪法。这次大会还通过了重新制定的全国人大组织法。

作为人大制度的进一步完善，1989年，七届全国人大二次会议通过了全国人大议事规则。这是一部关于全国人民代表大会会议怎么“走流程”的法律，比如议案要怎么提出、工作报告要怎么审议、投票表决有什么程序等。

三十多年来，这两部法律一直为人大制度的运转提供支撑，可以说，现在为我们所熟知的全国人代会的各项职能和大会召开的各项程序，都依托于这两部法律的规定。

（二）

历史回顾到此结束。接下来你可能感兴趣的是，在“十四五”的开局之年修改全国人大组织法和全国人大议事规则，是一个巧合吗？

让我们再把目光拉回2020年11月。

这个月，法治领域发生了一件大事，就是中央全面依法治国工作会议的召开。这次会议从把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的实际出发，对当前和今后一个时期推进全面依法治国作出全面部署。

建设更高水平的法治中国，必须打好制度之基。而人民代表大会制度作为我国的根本政治制度，就是基础中的基础。

说到这里，这两部法律的修改原因也呼之欲出：时代在前进，社会在发展，国家根本政治制度

的运行方式也需要与时俱进。

改革开放以来，我国迎来持续四十多年的经济腾飞，社会生活的方方面面发生了翻天覆地的变化，人民代表大会制度在实践中面临着许多新情况新发展。特别是党的十八大以来，全国人大及其常委会在立法、监督、代表等方面也形成了不少新经验新成果。

这次全国人代会通过的两部法律修正案，就吸收了不少这些年“中国式民主”的成功实践。

（三）

全国人大组织法修正案的一大亮点，是明确全国人大及其常委会坚持全过程民主。

人民民主是一种全过程的民主，所有重大立法决策都是依照程序，经过民主酝酿，通过科学决策、民主决策产生的。这是中国特色社会主义民主政治的一个显著特征。

比如，近年来，全国人大常委会法工委在全国建立了多个基层立法联系点，把法律草案直接发到群众手中“问计于民”，许多群众意见被吸收到最终的法律文本中。

“十四五”规划和2035年远景目标纲要的制定过程，就是人大制度运行的一次生动实践。

去年10月，党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。规划《建议》在制定过程中，不仅进行了大量实地调研，还通过互联网征集了上百万条群众意见建议。

在规划《建议》的基础上，形成了“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案，提请本次全国人代会审查。近3000名全国人大代表对规划纲要草案继续审查、讨论和修改，并进行表决批准。

党集中人民意愿提出重大决策部署，进而通过法定程序转化为国家意志，这就是中国式民主的“制度密码”，是中国特色社会主义民主政治的独特优势。

这次修法中，两个法律修正案就支持和保障代表依法履职作出多处修改，让“人民当家作主”的制度堡垒更坚固。

全国人大组织法修正案要求，全国人民代表大会及其常务委员会要倾听人民的意见和建议，始终坚持体现人民意志，保障人民权益；全国人大议事规则修正案增加了会议公开和信息化建设的有关规定，为代表履职提供便利。

现在你该明白了吧？这两部法律的修改，是新时代下对人大制度的一次“优化升级”。它将进一步筑牢我们的法治之基，为未来中国勾勒出一幅更加民主、法治、公平、正义的新图景。

新华社电

全国政协委员、中国建筑集团副总经理周勇：

推动“医养康”一体化模式落地

新华社北京3月11日电（记者刘丽靓）全国政协委员、中国建筑集团副总经理周勇建议，加快区域级康养医疗配建设施建设，推动“医养康”一体化养老模式落地。

周勇建议，应加强区域配建规划，提升综合服务能力。医养康结合的主要内容，是指增加区域级康养医疗配建设施，打造以“康养机构+社区医院”相结合的综合一体化模式，面向居家、社区、机构养老的老年人，在提供基本生活照料服务的基础上，提供医疗卫生方面的服务。建议在城市控制性详细规划及旧城改造过程中，设置明确规划条件，在一定人口规模的城市片区内，配建一定规模的“医养康综合体”。出台招标制度，设置合理地价，综合考评企业运营指标和服务口碑，支持优秀运营企业获取设施，开展养老、医疗、康复一体化服务。

周勇建议，推进“放管服”改革，激发市场活力，优化审批服务，加强备案管理。通过绿色通道，简化“养老机构运营许可证”“医疗机构运营许可证”和“医疗社保相关资质”手续，将前三证快速提供给具备资质的养老服务企业，实现“医养康综合体”项目快速启动、稳定运营。充分发挥市场配置养老资源的决定性作用，将“医养康综合

体”的运营权交由具备医疗资质的养老服务企业负责，或通过养老运营企业和医疗运营企业合作经营，促使养老服务企业充分调动医疗、养老服务资源，以医疗收益反哺养老部分，为社会提供稳定的“医养康”综合服务。

鼓励社会资本进入，提高政策扶持力度。周勇建议，加强“医养康综合体”项目用地供应，并参照社会福利用地性质设定地价。如用地为公有产权，则可设定使用年限及使用权出让规则，吸引社会上优秀养老运营企业获取用地资源。推动税费减免、创业补贴、投融资支持等优惠扶持政策落地，降低养老项目的电、水、取暖等费用标准，为养老机构减负，增强企业运营能力。

此外，完善人才支撑体系，提升行业社会地位。周勇建议，民政部、人力资源和社会保障部等相关部门进一步完善“学历教育-职业培训-企业内训”三级人才培养体系，健全养老服务培训机制。在养老护理类专业领域，试点实行“学历证书+护理、康复等多类岗位职业技能等级证书”制度，并给予学费和就业政策倾斜，吸纳优秀学生进入养老护理领域，良性引导社会对养老行业的认识。

（上接A02版）一、完善香港特别行政区选举制度，必须全面准确贯彻落实“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针，维护《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国香港特别行政区基本法》确定的香港特别行政区宪制秩序，确保以爱国者为主体的“港人治港”，切实提高香港特别行政区治理效能，保障香港特别行政区永久性居民的选举权和被选举权。

二、香港特别行政区设立一个具有广泛代表性、符合香港特别行政区实际情况、体现社会整体利益的选举委员会。选举委员会负责选举行政长官候选人、立法会部分议员，以及提名行政长官候选人、立法会议员候选人等事宜。

选举委员会由工商、金融界，专业界，基层，劳工和宗教等界，立法会议员、地区组织代表等界，香港特别行政区全国人大代表、香港特别行政区全国政协委员和有关全国性团体香港成员的代表界等五个界别共1500名委员组成。

三、香港特别行政区行政长官由选举委员会选出，由中央人民政府任命。

行政长官候选人须获得选举委员会不少于188名委员联合提名，且上述五个界别中每个界别参与提名的委员不少于15名。选举委员会以一人一票无记名投票选出行政长官候选人，行政长官候选人须获得选举委员会全体委员过半数支持。

四、香港特别行政区立法会议员每届90人。通过选举委员会选

（上接A02版）雄壮的进行曲响起，在全场热烈掌声中，习近平等党和国家领导人走上主席台。

一项项决议草案、决定草案提交表决，一次次的表决通过振奋人心。

——表决通过关于政府工作报告的决议！

——表决通过关于“十四五”规划和2035年远景目标纲要的决议！

——表决通过关于修改全国人大组织法的决定、关于修改全国人大议事规则的决定！

——表决通过全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定！

……

热烈的掌声一次次响起，是信心，更是力量。

“立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，促进经济提质增效，政府工作报告明确纾困、改革、创新有力举措，为我国经济高质量发展注入更多动能。”中国人民大学财政金融学院院长庄毓敏代表说。

“规划纲要勾勒了未来发展脉络，是全国各族人民共同的行动纲领。高校要按照规划纲要所明确的，以教育评价改革为牵引，构建高质量教育教学体系，以立德树人成效检验教育教学改革质量。”扬州大学校长焦新安代表说。

陕西省律师协会副会长方燕代表说：“全国人大组织法和全国人大议事规则是最高国家权力机关依法行使职权的重要制度保障。修改一法一规则，将推动人民代表大会制度与时俱进，更好保障人民当家作主。”

全国人大常委会委员、香港民建联会务顾问谭耀宗表示，完善选举制度后，从爱国者中选出有能力的人为香港社会服务，香港才会有更美好的明天。

举、功能团体选举、分区直接选举三种方式分别选举产生。

五、设立香港特别行政区候选人资格审查委员会，负责审查并确认选举委员会委员候选人、行政长官候选人和立法会议员候选人的资格。香港特别行政区应当健全和完善有关资格审查制度机制，确保候选人资格符合《中华人民共和国香港特别行政区基本法》、《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》、全国人民代表大会常务委员会关于《中华人民共和国香港特别行政区基本法》第一百零四条的解释和关于香港特别行政区立法会议员资格问题的决定以及香港特别行政区本地有关法律的规定。

六、授权全国人民代表大会常务委员会根据本决定修改《中华人民共和国香港特别行政区基本法》附件一《香港特别行政区行政长官的产生办法》和附件二《香港特别行政区立法会的产生办法和表决程序》。

七、香港特别行政区应当依照本决定和全国人民代表大会常务委员会修改后的《中华人民共和国香港特别行政区基本法》附件一《香港特别行政区行政长官的产生办法》和附件二《香港特别行政区立法会的产生办法和表决程序》，修改香港特别行政区本地有关法律，依法组织、规管相关选举活动。

八、香港特别行政区行政长官应当就香港特别行政区选举制度安排和选举组织等有关重要情况，及时向中央人民政府提交报告。

九、本决定自公布之日起施行。

礼堂穹顶，红色五星璀璨夺目。

党的主张、人民意愿，在这里凝聚为国家意志，在这里迸发智慧光芒——

代表们提出议案473件，对各方面工作提出建议、批评和意见约9000件。

代表们积极建言，政府工作报告作81处修改，“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案作55处修改。

大会期间，14名代表走上“代表通道”，话民生、谈发展、促改革，生动诠释了中国式民主的活力生机。

15时43分，在雄壮的国歌声中，大会胜利闭幕。

新起点，再出发，踏上“新生活、新奋斗的征程”——

收好划满重点的会议资料，云南省怒江傈僳族自治州州长李文辉代表说：“脱贫摘帽不是终点，我们要保持干劲冲冲，统筹做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，让乡亲们的生活更上一层楼。”

新征程，再出发，走出“高质量发展之路”——

“我国迈入高质量发展阶段，中国能源发展也将转入全新的高质量发展阶段。”中国华电集团有限公司董事长温枢刚代表说，“能源供应保障不仅要安全高效，而且要清洁低碳，从‘有没有’转向‘好不好’。”

新征程，再出发，为“民生福祉”增添含金量——

中国工程院院士、天津中医药大学校长张伯礼代表感慨满怀：“国家在教育、医疗、住房、养老、文化等各方面都有安排，各项措施会后将落地实施，未来的美好生活令人期待。”

人民大会堂外，春意正浓。

新华社北京3月11日电