

# 美国1.9万亿经济救助计划通过

新华社华盛顿3月11日电 美国国会众议院10日投票通过了1.9万亿美元的经济救助计划。该计划随后将提交美国总统拜登签署成为法律。

当天，众议院以220票赞成、211票反对的表决结果通过了这一计划。没有共和党众议员投赞成票，1名民主党众议员投反对票。当天通过的经济救助计划为最终版本。美国白宫说，拜登将在12日签署该计划。

美国政府称之为“解药”。分析人士认为，新的经济救助计划虽然可能有助于加快美国经济复苏，但多重副作用值得警惕，包括通货膨胀、债务风险、金融风险等。

## “拯救美国”计划能救美国经济吗？

为应对新冠疫情推出的紧急失业救济计划即将于3月14日到期。美国经济和民众生活仍因疫情陷于困境。面临来自公众的巨大压力，美国政府急需推出后招，以免救助政策“掉链子”。

新一轮经济救助计划法案被命名为“拯救美国”，主要措施包括：

为美国家庭派发约4000亿美元直接纾困金；为州和地方政府注入约3500亿美元资金；为学校重新开放提供约1700亿美元资金；约1090亿美元用于应对疫情和公共卫生服务等。

新一轮经济救助计划的酝酿和博弈再次体现出两党斗争激烈。计划最终在众议院以微弱优势通过，没有共和党众议员投赞成票，1名民主党众议员投反对票。众议院议长、民主党议员佩洛西称赞新一轮救助计划将“拯救生命和生计”；众议院共和党领袖则斥之“实现的都是民主党自己的愿望”，认为不能满足美国家庭所需。

新一轮救助计划能拯救美国经济吗？一些经济学家认为，救助计划有助于缓解疫情对中低收入家庭的冲击，拉动个人消费并助推经济复苏。多家华尔街机构近期也纷纷上调对今年美国经济增长的预期。

不过，美国联邦储备委员会主席鲍威尔日前重申，美国经济发展前景很大程度上取决于疫情防控结果。



众议院议长佩洛西(中左)展示经济救助计划。新华社/法新

## 累计6万亿美元 三大副作用

自去年3月以来，美国已累计出约6万亿美元财政纾困措施，远超2008年金融危机期间的经济救助规模。

不过，业内人士警告说，如此大规模救助计划会带来多重副作用。

其一，通货膨胀压力渐显。根据美国国会预算局2月发布的预测，未来三年美国产出缺口约为7600亿美元。经济学家担心，新一轮经济救助计划规模远超弥补产出缺口所需，可能会造成美国经济过热和通胀压力上升。

其二，债务风险继续攀升。美国财政部数据显示，2020财年美财政赤字已达创纪录的3.13万亿美元，公共债务达到21万亿美元，相当于GDP的102%。上次美国公共债务超过经济总量，是在二战结束时。

其三，金融稳定风险上升。美联储经济学家去年11月对美国金融体系脆弱性的描述为“适度”，但今年1月已评估为“显著”。

太平洋投资管理公司经济学家蒂法妮·怀尔丁认为，自疫情以来美国家庭多积累了约1.1万亿美元储蓄，加上新一轮经济救助计划，可能进一步推高美国资本市场估值。

## 质疑声依旧“肥水”别流……

美国此前的新冠经济救助计划以及在之前经济危机中出台的救市政策，均曾受到过批评。其中一个“火力点”在于，质疑“肥水”流向了华尔街和大企业。

美国诺贝尔经济学奖得主约瑟夫·斯蒂格利茨去年曾对美国媒体狠批美国经济救助计划，“那些和银行关系最好的企业排在了(领救助的队伍)最前列，这些都不是小企业，也不是最需要救助的人。”

这一次，质疑声依然存在。众议院刚刚通过新一轮经济救助计划，民主党总统竞选人桑德斯的一名前竞选顾问就在社交媒体上出言抨击：“这个‘美国拯救计划’的真正赢家是华尔街和投资者。”

# 美对伊朗新制裁加大谈判重启难度

新华社北京3月11日电 美国国务卿布林肯10日在出席众议院外交委员会听证时表示，美国不会为与伊朗会晤而做出任何让步。前一天，美国国务院以“侵犯人权”为由宣布对两名伊朗伊斯兰革命卫队审讯人员实施入境限制。这是拜登政府就任后首次对伊朗官员实施制裁。

当前，美国和伊朗围绕重返伊朗核问题全面协议的角力陷入僵局。伊朗多次表示，美国必须先解除所有制裁，而华盛顿强调，德黑兰必须先恢复履行全面协议。分析人士指出，双方无法就谁应该首先采取行动达成一致，而拜登政府最新制裁增加了伊朗对美国的怀疑，加大了恢复谈判的难度。

## 美国又制裁

美方一些官员日前对媒体表示，拜登政府准备在美伊恢复谈判后再考虑解除部分制裁，并称这是双方对等措施的一部分。

根据2015年达成的伊核协议，伊朗承诺限制其核计划，国际社会解除对伊制裁。然而，美国政府2018年单方面退出该协议，随后重启并新增一系列对伊制裁措施。伊朗2019年5月以来逐步中止履行伊核协议部分条款，但承诺所采取措施“可逆”。

拜登政府上台之初释放了一些积极信号，包括表示愿意与包括伊朗在内的伊核协议参与方举行会晤，放松了两项特朗普政府时期实施的强硬措施等。但美国2月25日对位于叙利亚东部伊朗支持的民兵组织目标发动空袭，拜登此后还公开警告伊朗“小心点”，招致伊朗方面强

烈谴责。

北京大学中东研究中心主任吴冰冰认为，目前来看，拜登政府主要精力放在解决美国国内问题和恢复与亚洲、欧洲盟友的关系上，只要伊朗不对美国构成很大的挑战，则在伊朗问题上采取“拖”的态度。美方认为，一旦在国内和盟友问题上取得一定进展，美国将处于更有利的位置来处理伊朗问题。

## 伊朗不妥协

针对美方最新制裁，伊朗新闻电视台9日说，一直以来，美国滥用人权议题干涉伊朗内政。伊朗外长扎里夫同日在社交媒体上敦促美国及有关欧洲国家兑现其在伊核协议中的承诺。

伊朗外交部发言人哈提卜扎德此前强调，伊朗将以“行动回应行动”，一旦制裁解除，伊朗将会重新完整遵守伊核协议。但如果面对的是“敌意举动”，伊朗也会作出相应回应。

在美国单方面退出伊核协议的情况下，伊朗议会2020年12月通过《反制裁战略法》，要求政府在一定期限内未发现对伊制裁解除的情况下，进一步突破伊核协议的限制。基于该法，伊朗1月4日宣布已开始启动在福尔多核设施实施把浓缩铀丰度提高至20%的相关措施，2月2日还宣布新近在纳坦兹核设施成功安装了数百台IR-2m型离心机，以提升浓缩能力。伊朗官员多次表示，如果制裁不解除，伊朗会继续执行该法。

吴冰冰说，美国对伊制裁名目繁多，涉及诸多领域，而伊核协议相关的制裁只是其

中一部分。目前，美国在解除涉核制裁上尚未有实质性动作，在解除非涉核制裁方面则更加困难。最新制裁加重了伊朗对美国政府的怀疑。

## 谈判阻碍大

分析人士认为，美伊双方处于“谁先迈出第一步”的僵局之中，且各自都面临国内政治和舆论压力，未来双方能否各自退让、谈判能否开启，面临不小阻碍。

对拜登政府来说，重回伊核协议不仅面临来自共和党的反对，民主党内也有诸多不同意见。9日，民主、共和两党各70名国会议员联名致信布林肯，要求拜登政府与伊朗达成一项“全面协议”，其中不仅包括核问题，还兼顾导弹项目等内容，以“解决伊朗对地区构成的全面威胁”。参议院外交关系委员会主席、民主党籍参议员梅嫩德斯是其中一员。美国媒体此前报道说，因为顾忌梅嫩德斯在参议院的影响力，拜登政府目前对伊朗采取相对强硬的政策路线。

对伊朗来说，国内强硬势力并不支持全面恢复履行伊核协议。吴冰冰指出，在伊朗看来，过去几年的事实证明，美国政府的政策是可以剧烈摇摆和变化的。如果伊朗接受美国的条件，可能会获得短期利益，但一旦美国政策再次发生变动，伊朗则将处于更加不利的地位，从长期来看会更加被动。因此，伊朗可能继续在核活动上采取捆绑措施，以寻求新的平衡点。

此外，有分析人士说，中东地区紧张局势也在影响美伊外交接触的氛围，尤其是近些年地区内与二者相关联的一些袭击和报复，会使外交接触气氛更为复杂化。

# “3·11”大地震10周年 福岛核电站报废工作仍道阻且长

新华社东京3月11日电 2011年日本“3·11”大地震和福岛核事故的影响及处理情况一直牵动着全球目光：福岛第一核电站现状如何？何时才能完成核电站报废工作？上百万吨核污染水如何处理？10年来，东京电力公司对福岛第一核电站的清理和报废工作虽取得一些进展，但目前来看，这依然是个难题。

2011年3月11日下午，日本福岛县附近海域发生9.0级特大地震，地震引发的巨大海啸袭击了福岛第一核电站，造成核电站1至3号机组堆芯熔毁。这是自苏联切尔诺贝利核事故之后最严重的核事故。在这一灾难中，福岛第一核电站1、3、4号机组还发生氢气爆炸，机组建筑上部被炸飞，5号和6号机组因当时处于停运检修状态而逃过一劫。

发生氢气爆炸的4号机组没有发生堆芯熔毁，截至2014年底，存放在4号机组乏燃料池的1535根乏燃料棒被移出，4号机组的最后危机被解除。

据为福岛第一核电站报废工作进行技术研发的机构——日本国际核退役研究所推测，在核事故中熔化后的燃料棒和压力容器内的其他物质混合起来，核残渣总重达880吨，如何取出这些核残渣成为福岛第一核电站报废工作的最大挑战。

虽然2011年底以来，1至3号机组已处于低温冷却稳定状态，但内部辐射依然非常高，人员难以近距离作业，相关工作不得不依赖机器人等远程工具。

东京电力公司近日举行网上记者会，介绍福岛第一核电站报废工作的进展。

据公司介绍，他们的工作进展包括将核污染水的产生量从2014年的每天约540吨减少到2020年的每天约140吨；基本清理了几个氢气爆炸机组的建筑残骸，并设置了一些准备用于转移核残渣、乏燃料棒的装置；大大缩小了福岛第一核电站内高辐射区域范围，一定程度上改善了员工作业条件；今年2月底，3号机组乏燃料池的566根乏燃料棒被全部转移出来，仅剩下1号和2号机组乏燃料池中的乏燃料棒没有被移出。

然而，“最难”的核残渣清理工作依然未能迈出一大步。据介绍，东京电力公司原计划2021年开始试验性取出2号机组堆芯熔毁的少量核残渣，但受新冠疫情等影响推迟1年。东京电力公司福岛第一核电站报废工作负责人小野近日表示，他们依然坚持既定的报废工作中长期路线图，目标仍是到2041年至2051年完成福岛第一核电站的报废工作。

除了福岛第一核电站几个机组的报废工作，核电站内部存放的上百万吨核污染水的处置也备受瞩目。东京电力公司虽然通过地表硬化和建设“冻土挡水墙”等措施减少了福岛第一核电站核污染水的产生量，但产生的核污染水仍然每周就能装满一个上千吨的巨型储水罐。东京电力公司称，到2021年秋天，福岛第一核电站院内总计可储存137万吨的储水罐将被装满，院内也无处可新建储水罐。

虽然东京电力公司使用名为“多核素去除设备”的过滤设施对核污水进行过滤，据介绍能够过滤掉62种核物质，但像放射性氚这种物质很难被过滤掉。

上百万吨核污染水长期存储也面临泄漏风险。今年2月13日，福岛县附近海域发生7.3级强震，日本气象厅认为这是“3·11大地震”的余震。此次地震导致福岛第一核电站53个储水罐发生错位。东京电力公司和日本政府监管部门均称此事没有对核电站和外界造成影响，但2月22日从福岛县近海捕捞的一种鱼被检测出放射性物质超标，日本媒体称，这是约2年来福岛近海捕捞的鱼再次被检测出放射性物质超标。

有关福岛第一核电站核污染水的处理方式，日本经济产业省下设的一个专家小组曾提出多个方案，包括排放入海、蒸发释放、注入地层等。从成本和技术可行性角度考虑，日本政府倾向于将核污染水稀释后排入海，但方案不仅遭到日本水产业界和不少民众的强烈反对，也面临周边国家的质疑。

韩国一直强烈反对将福岛第一核电站核污染水排放入海。韩国政府认为，日本应当向国际社会提供具体信息，以证明日本的处理方式值得信赖。特别是需要向周边国家作出充分说明后，根据协议的步骤进行。

面对国内外的质疑和反对，日本政府迟迟未就如何处理核污染水作出决定。日本首相菅义伟本月6日视察福岛时再次表示，“不能总是推迟决定，将在恰当的时候负责任地作出决策”，但他并没有透露日本政府将于何时作出决定。