

东西部协作让“宁宁”结下山海情

“南京+西宁”东西部协作结硕果系列报道一

编者按

“宁宁”协作，山海情深。秦淮河畔的南京，地处长江三角洲，“六朝古都”“十朝都会”，简称“宁”；湟水河畔的西宁，青藏高原最大的城市，“西海锁钥”“海藏咽喉”，取义“西陲安宁”。

横跨东西，跨越万水千山，“宁宁”因“国家东西部协作”而牵手。自对口协作战略实施以来，南京市委市政府给予西宁真金白银投入、真情实意帮扶、真抓实干支援，两地人民结下深厚情谊，对口协作结出丰硕成果，在西宁大地上谱写了一个个生动的“宁宁”故事。从5月18日起，西宁晚报将推出系列报道，发挥全媒体矩阵作用，通过报纸、微信、短视频等方式，讲述一个个生动感人的故事，全方位展示南京西宁双向奔赴、推进东西部协作的风采。

(记者 小言)

牛养殖项目，通过种养结合，不断完善农企利益联结机制，促进奶业提质增效、农民增收致富，让乡村振兴的步子迈得更快更稳。

“叮叮当当……”伴随着一阵阵清脆的敲击声，记者走进湟中区鲁沙尔民族手工艺品加工基地。

“在南京‘亲戚’的帮助下，我们金银铜器加工产业结束了单打独斗的模式，大家争相加入了基地。”基地负责人王富邦介绍。

2021年以来，西宁市累计支持55个东西部协作项目建设，随着大通县农文旅融合发展线上产业平台、湟源县乡村振兴产业孵化园、湟中区群加藏族乡梅花鹿养殖基地等项目加快建设，全省规模最大现代化奶牛养殖项目——西堡镇生态奶牛养殖项目正式投产运营，西宁留下了越来越多的“南京印记”。

精准定位写就“大文章”

在雨台区挂职干部，大通县委常委、副县长李云办公桌的正对面，是一张大通县地质图。地图上的沟沟道道、山山水水便是他的思绪所系。

2021年10月底，在李云的积极促进下，腾讯公司第一次来大通调研；2022年1月4日，双方在深圳腾讯总部签约；2022年2月25日带着腾讯生态团队来到大通考察；2023年4月集项目孵化、人才培养、招商引资、数字化运营中心、智慧农业观光研学等功能于一体的大通县东西部协作农文旅融合产业孵化示范区正式开园……

“在‘城关镇’打造‘不夜城’，让其成为枢纽的中心；依托大通民俗博物馆，培养乡土人才，实现人才振兴；在各个片区打造民宿，以更加精准运营，做好服务，让流量活起来，让资源禀赋活起来，让资金活起来。”李云希望自己给大通带来的不是一个项目的投资，而是乡村振兴的一条“康庄大道”。

立足大通县、湟源县、湟中区资源禀赋和产业优势，举办南京-西宁产业协作招商引资专场推介会，推动风汇新能源分散式风力发电、宝升茂电力年产5000套铝合金一体化灯杆等9个项目在三县(区)投资建设，累计实现投资额1.13亿元。

南京综合保税区(江宁)与西宁综合保税区签订友好合作框架协议，建立“两区联动”合作模式。在华润苏果超市开设“绿色有机青海专柜”，建设青海消费帮扶南京生活体验馆等专柜、专区，持续拓展湟源臻品馆、秘境湟中等线上销售渠道，累计采购和帮助销售农副产品1.06亿元……

“从‘短期帮扶’到‘长期接力’，从改善民生短板到助推产业发展，从输血到造血激活内生动力，‘宁宁’协作成效斐然。”南京挂职干部、湟中区委常委、副区长长徐宁说。

随着一个个园区蓬勃发展，一个个项目落地生根，西宁和南京的发展更加亲密无间。

相隔千里越走越近

“孩子感觉怎么样？”南京市儿童医院副院长莫绪刚忙完手术头的活儿，就来刚刚做完心脏修补手术的玉儿的病房，向玉儿的父母询问其病情。她是此次从青海来南京做手术年龄最小的一个，仅有6个月大。

高海拔使得西宁地区心脑血管疾病高发，为做好先心病预防、治疗，减少先心病存量，南京西宁两地签订援助项目协议书，对西宁及周边县区进行先心病专项援助，帮助西宁地区医院完善新生儿先天性心脏病筛查体系，提升医院先天性心脏病诊治能力，培训本土人才队伍，开展高原地区先心病流行病学调

查、发病机制、易感因素和预防措施研究。

去年2月，南京市儿童医院的医生远赴西宁，为当地儿童做免费筛查和救治。前不久，14名患儿顺利抵达南京。如今，孩子们陆续开始接受免费的手术治疗。

“从筛查到诊治，我们争取做到早期发现、早期诊治、早期康复。通过治疗一个孩子，挽救一个家庭，把南京和西宁长期合作的友情推到更高的层次。把南京最好的医疗技术、最优质的医疗资源、最优秀的医疗专家带到西宁，进一步促进‘宁宁’协作，共同发展。本着南京所能、西宁所需、合作共赢的模式进一步促进东西部协作公益医疗持续进行。”南京医科大学附属儿童医院心胸外科主任戚继荣告诉记者。

亲戚越走越近，感情越交越深。自2016年南京西宁建立对口协作关系以来，两地积极引入“互联网+”理念，助推各产业要素优化配置，优质教育、医疗资源共享，积极开展卫生、农业和教育专技和管理人员交流培训。给予真金白银投入、真情实意帮扶、真抓实干支援，跨越千里的牵手，让南京西宁对口协作内容越来越丰富，合作领域不断拓展，山海情缘持续加深，协作成果日益丰硕。

踏上新征程、立足新起点，西宁与南京一道，深入学习贯彻习近平总书记关于东西部协作和定点帮扶工作的重要论述，全面落实两省座谈会精神，为贯彻落实“三个框架协议”为契机，推进两市合作交流向多层次、宽领域、全方位迈进。

(记者 樊娅梅)

宁宁协作 共赢未来

高空抛物惹祸患 法律责任要承担

本期法官

马占海
西宁市城北区
人民法院
审判委员会
专职委员、
民事审判庭
三级
高级法官。



【案情简介】2022年4月25日，老李的轿车停放在小区单元门口的停车位上，下楼时发现车辆被高空抛落的外卖盒砸中，后挡风玻璃损坏，老李当即向派出所报警，派出所与小区物业公司一起到现场进行了排查，但未能确定具体侵权人。2022年5月5日，老李将受损车辆进行维修，支付了9000多元的维修费。老李认为小区物业公司未完善物业管理区域内的安全防范工作，且对高空抛物多发区域未采用摄像技术进行监控以致无法确定侵权人，是物业公司疏于管理的行为损害了自己合法权益，遂提起诉讼，要求物业公司赔偿车辆维修费。老李虽向当地派出所报案处理，但并未查明具体侵权人，则该案需要追加有可能实施侵权行为的业主为被告。由于可能实施侵权行为的业主达百余户，老李意识到追加百余户业主可能影响其邻里关系，故不再申请追加百余户业主为被告。

【裁判结果】经过法官多次调解、释法明理，讲明利弊后，最终，双方作出了让步，老李与物业公司庭前达成和解协议，老李撤回了起诉，本案高空抛物、坠物损害责任纠纷庭前化解。

【法官说法】日常生活中，有的高层住

为了一时之便，将家中的垃圾直接往楼下抛。这种行为除了影响环境卫生外，还带来了安全隐患，一旦造成人员伤亡和财产损失，可能就会构成犯罪而承担刑事责任。

《中华人民共和国民法典》第一千二百五十四条规定：“禁止从建筑物中抛掷物品。从建筑物中抛掷物品或者从建筑物上坠落的物品造成他人损害的，由侵权人依法承担侵权责任；经调查难以确定具体侵权人的，除能够证明自己不是侵权人的外，由可能加害的建筑物使用人给予补偿。可能加害的建筑物使用人补偿后，有权向侵权人追偿。物业服务企业等建筑物管理人应当采取必要的安全保障措施防止前款规定情形的发生；未采取必要的安全保障措施的，应当依法承担未履行安全保障义务的侵权责任。发生本条第一款规定情形的，公安等机关应当依法及时调查，查清责任人。”因此，高空抛物侵权案件中，可以确定抛掷物具体侵权人的，由该侵权人直接承担侵权损害赔偿责任。经调查难以确定具体侵权人的，由可能加害的建筑物使用人承担补偿责任。能够证明自己没有过错或者不是侵权人的，不承担责任。因物业服务企业不履行或者不完全履行维修、养护、管理义务造成高空坠

物致使他人损害的，物业服务企业依照其过错大小承担按份责任；如果存在高空坠物行为的直接侵权人的，物业服务企业在其违反安全保障义务范围内承担相应的补充责任，物业服务企业在承担责任后可以向直接侵权人行使追偿权。

《中华人民共和国刑法》第二百九十一条之二(高空抛物罪)规定从建筑物或者其他高空抛掷物品，情节严重的，处一年以下有期徒刑、拘役或者管制，并处或者单处罚金。有前款行为，同时构成其他犯罪的，依照处罚较重的规定定罪处罚。

法官提醒广大群众，高空抛物、坠物不是小事，大家要充分认识高空抛物、坠物行为的社会危害性，树立安全文明意识，知悉高空抛物属于违法行为。除此之外，广大群众在日常生活中还要及时排查家中可能导致高空坠物的安全隐患，如搁置在阳台上的花盆、鸟笼，悬挂于房屋外墙的广告牌，房屋外墙上的表皮、瓷砖等，及时做好养护、固定或围护，如发现高空中有摇摇欲坠的物体时，要及时提醒业主、物业服务企业或者及时向消防部门反映，避免事故发生。物业服务企业等建筑物管理人更应注意采取相应的安全保障和防范措施，做好修缮等管理工作，从而更有利于预防高空坠物事件的发生，营造安全良好的社会生活环境。

(文字整理 记者 李雪)



本栏目由西宁市中级人民法院、西宁晚报合办

宁宁结下山海情

西宁农产品走上南京人的餐桌；先心病患者在家门口看好了病；新来好老师的先进教学理念让孩子受益匪浅；旅游项目带来络绎不绝的客流……在西宁，这些新鲜事背后，都离不开南京。

是什么，让南京西宁两地结下不解之缘？这段山海情要从七年前开始说起。

2016年，根据中央东西部协作部署及苏青两省工作安排，南京西宁建立对口协作关系。

2021年，习近平总书记对深化东西部协作和定点帮扶工作作出重要指示，强调要“加强产业合作、资源互补、劳务对接、人才交流，动员全社会参与，形成区域协调发展、协同发展、共同发展、共同发展的良好局面”。两年来，西宁市主动适应形势任务变化，聚焦巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴，与南京市共同拓展协作领域、深化协作内涵，扎实推进东西部协作各项工作。

市委常委会会议、市政府常务会议统筹安排全市东西部协作工作，市委、市政府主要领导、分管领导多次赴三县(区)实地调研指导东西部协作工作。

2021年，市政府主要负责同志带队赴南京对接交流，在产业协作、民生帮扶等领域达成一系列合作共识。

高起点谋划，高质量编制对口协作“十四五”规划，提出打造“宁宁协作”升级版工作目标。

大通县、湟源县、湟中区与雨台区、六合区、栖霞区积极开展交流互访，签署新一轮对口协作协议。全市15个乡镇、13个村、53所学校、19家医疗机构与南京方面建立结对帮扶关系……

相距2000多公里的两地，因对口协作紧紧相连，在你来我往的交流协作中，感情加速“升温”。

留下更多“宁宁印记”

屋外春寒料峭，屋内暖意融融，这样的场景照进了湟中区西堡镇生态奶牛养殖基地的现实里。在现代化恒温牛舍内，1147头荷斯坦奶牛正在悠闲地吃草。

依托对口协作契机，该镇把奶业振兴作为产业结构调整的主抓手，实施西堡生态奶