

# 宁宁协作架起人才交流合作桥

## ——“南京+西宁”东西部协作结硕果系列报道二



“组团式”引进、挂职市中医院院长的司浩了解患者治疗及康复情况。

五月的西宁，鲜花争艳，满城馨香，迎来了她最美丽的季节。在西宁最美的季节里，我们医院也是花开朵朵。中医特色得到优化、业务培训进展顺利、人才队伍建设进一步加强……“西宁市中医院院长司浩格外欣慰。去年夏天，受南京市委组织部及南京市卫健委、南京浦口区中医院委派，司浩、张磊来到西宁市中医院开展为期三年的“组团式”医疗帮扶。

南京和西宁，虽远隔千里，却情意绵长。自两市确立东西部协作关系以来，按照“西宁所需、南京所能”原则，两市携手同行，东西部协作结出累累硕果，特别是在人才协作领域不断探索、持续强化，“宁宁人才协作”的强劲东风吹遍西宁大地。

### “组团式”服务破解引才困境

人才是制约西宁发展的因素之一。人才工作如何融入“东西部协作”？如何为西宁发展持续引才？这是一道必须答好的考题。自开展东西部协作以来，南京与西宁积极探索“组团式”帮扶模式，两地通力协作，通过“一团火”的集中式服务与“满天星”的分散式长期服务相结合，形成“订单式+项目化”的运行体系，使各类专家成为活跃在基层一线的“智囊团”。

“南京每年选派专家来院开展指导，解决人才和技术难题，提升医疗水平，有力推进了高原地区卫生健康事业的发展。”湟中区第一人民医院副院长李光林说。自开展东西部协作以来，我市以社会民生领域为切入点，积极探索“组团式”帮扶模式，分别从南京市浦口区中医院、鼓楼区教师发展中心、古平岗小学等单位全引引进5名医疗、教育专业人才，挂职西宁市中医院院长、青藏铁路花园学校校长等管理职务，开展为期三年的整院、整校“组团式”帮扶。“南京市初中语文徐树忠名师工作室西宁分站”在青藏铁路花园学校挂牌成立，开展的一系列教研活动推动教育教学质量实现新提升。西宁市中医院打包植入东部地区经验，着力提升管理和医技水平，争创三级医院，诊疗能力得到进一步增强。

### “东才西用”厚植发展基础

这是一场跨越千里的招才之约，也是一场南京和西宁的双向奔赴。2017年至今南京陆续选派300余名专业技术人才分批次赴西宁开展支教、支医、支农工作。其中，2022年选派56名教育、医疗、农业等领域专业技术人才，分别到大通县、湟源县、湟中区开展“三支”和乡村振兴帮扶工作，通过“传帮带”促进本地专业人才综合能力提升。大通县依托“三百行动”，先后接收雨花台区党政干部、“三支”人才80余名，带教400余名“本地郎”强能力，为推动县域经济社会高质量发展提供有力人才支撑。在湟中区西堡镇生态奶牛养殖建设项目中，南京和西宁在方案设计、设备购置、运营管理等方面进行全方位合作，攻坚高原奶牛养殖技术难题，为项目运营管理提供技术保障。同时引入湟中区本土企业受托管理和承包养殖项目，通过交叉持股等方式，打通了奶牛养殖的上下游产业链，有效保障了联农带农利益。

2022年我市启动“南京百名专家百名博士百名企业家进西宁行动”，围绕打造绿色有机农畜产品输出地、国际生态旅游目的地目标，协调南京12名农业专家、组成农畜产品加工销售、农产品养殖和农文旅融合产业三个专家组到西宁开展技术指导。他们先后深入大通县“花儿之乡”柏木沟、湟源县丹噶尔古城、湟中区玉拉草莓育苗中心等项目建设、运营一线，通过现场指导和座谈交流等方式，提

出了进一步研发成熟稳定农畜产品、打造本地“浪”文化旅游品牌等“金点子”，为农畜产业发展和乡村旅游经营提供发展思路。

### “西才东育”促进本土育才

“双向互补、长期协作、同心互进”，西宁市聚焦产业、医疗、教育、农业等重点领域、重点行业，选派优秀年轻干部到南京跟岗锻炼，选派专业技术人才通过线上线下方式开展针对性技术培训，使其开阔视野、更新观念、提升能力。

为进一步助力乡村振兴，提早实现六合黄心芹在湟源引种成功，湟源县农业农村局组织相关技术人员赴六合区考察学习，全面了解学习六合黄心芹的品种特性、栽培管理、病虫害防治等知识。目前，六合黄心芹已在湟源县农业园区温棚进行试种，计划5月底逐步移植露天种植3亩，预计8月底采收，亩产3000公斤左右，收益至少提高20%。“师傅带徒弟”“团队带团队”的帮扶模式，实现了帮扶与被帮扶“双向”促进，有效支撑了西宁本土产业的发展壮大，也为后续引才引智蹚出一条新通道。

西宁市市委组织部相关负责人介绍，近年来，南京选派优秀党政干部引资金、优秀专技人才引才智，探索“组团”帮扶等多种人才交流合作方式，进一步拓展了“宁宁人才协作”的深度和广度。

### “东西协同”深化产教融合

爱才、惜才、用才、留才，对挂职干部按“业务对口、平职安排”原则，明确分工、充分信任、赋予实职、大胆使用，这是“宁宁人才协作”的真实写照。

2021年，来自南京六合区的翟龙被安排担任湟源县委常委、副县长，分管发改、文旅、农业等部门，“这种信任让西宁没有本地和挂职干部之分，大家都是干事创业的奋斗者”。在翟龙的推荐下，南京农业大学教授黄明团队将目光锁定湟源县特有农产品——马牙蚕豆，研发出“水煮蚕豆”“软化蚕豆皮”等食品，延长产业链，让小蚕豆走出大西北、销往全国。2022年，大通县邀请腾讯云等20多家企业负责人组团交流考察，引入专业化团队、职业经理人，将东部地区先进运营模式和经营理念植入产业振兴“脉络”，为数字赋能乡村振兴奠定基础。

刚刚闭幕的“大美青海·南京西宁文化旅游周”活动更是吸引了众多南京市民，南京街头随处可见的“西宁元素”折射出“宁宁”携手的绵绵情谊。在青海消费帮扶南京生活体验馆里，琳琅满目的青海农特产品更是圈粉无数。西宁市湟中区东西部协作工作办公室主任周鹏说：“江苏青海开展对口协作以来，多项机制不断健全，覆盖领域不断扩展，在消费帮扶上，南京市对西宁市的帮扶已经实现了连续三年的三级跳，今年有望突破亿元。这些数字的背后，不仅是青海的优质农特产品走进了南京市民家里，更重要的是带动了更多青海老百姓实现了增收致富。”

“人才协作是东西部协作的重要内容，我们将以‘三百行动’为牵引，以西宁胸怀拥抱南京情怀，通过人才服务共享、信息共享、成果共享，推动两市在更宽领域、更深层次、更高水平上携手前行、共赢未来。”南京市对口帮扶西宁市工作组组长、西宁市政府副秘书长刘博说。（记者 张艳艳）

## 宁宁协作 共赢未来

## 你知道帮助信息网络犯罪活动罪吗？

**【案情简介】**2020年7月至8月期间，被告人李某在我国的招商银行、中国银行、中国工商银行、华夏银行、中国建设银行、中国农业银行等办理了6张银行卡，并办理了7张手机卡，在明知他人将上述卡用于电信网络诈骗的情况下，仍以每套500元的价格出售给电信诈骗团伙用于转账结算，非法获利1500元，并将钱款挥霍。其提供的银行卡共计支付结算诈骗金额88700元，提供的银行卡交易流水达四百余万元。

**【裁判结果】**法院认为，被告人李某明知他人利用信息网络实施犯罪，为犯罪提供通讯传输、支付结算帮助，情节严重，已构成帮助信息网络犯罪活动罪，综合考虑其自愿认罪认罚、主动上缴违法所得等量刑情节，判处有期徒刑十个月，并处罚金人民币3000元。

**【法官说法】**电信网络诈骗是近年来新兴的一种诈骗形式，因作案人通常不与被害人直接接触，仅使用电话或网络作为媒介，案件侦破难度大，被骗钱款也很难追回。上述案例中的李某所触犯的“帮信罪”即帮助

网购、转账等方式将钱款迅速分流至多个二级、三级银行卡内，最终使一笔赃款被稀释成无数笔正常的资金，最终转到电信诈骗犯罪分子账户内。当然，帮信罪常见的表现形式不止这一种，很多时候，犯罪分子会利用网络兼职、日结高薪、刷单返佣金等为诱饵设计骗局，使很多涉世未深的年轻人尤其是大学生群体放松警惕，一旦为了获取兼职工资、刷单返利而使用自己的银行账户替他人转账结算，就很可能沦为犯罪分子洗钱的工具，也会触犯法律的红线。有时，犯罪分子也会利用免费领礼品等“吸粉引流”的方式组建微信群、让大家转发朋友圈，实际上在点击所谓礼物的链接后会要求填写个人信息，所以看似不经意地转发填写，却有可能导致个人信息的泄露，进而掉入诈骗的陷阱。这种情况下，如果是明知他人利用信息网络实施犯罪，而为其犯罪进行类似的推广营销帮助，也可能构成帮信罪。在审判实践中，我们发现很多被告人在网络上大量收购贩卖微信、QQ等社交账号，并且有偿提供给他人使用，而这些账号很



### 本期法官

陈爽  
法律硕士，现任城北区人民法院刑事审判庭二级法官。

## 审判长

实施信息网络犯罪活动罪就是电信网络诈骗的重要帮凶，实际上就是自然人或者单位在明知他人利用信息网络实施犯罪，却仍然为犯罪提供互联网接入、服务器托管、网络存储、通讯传输等技术支持，或者提供广告推广、支付结算等帮助的行为。本案中的李某就是在明知他人实施电信网络诈骗的情况下，仍然办理了多张手机卡和银行卡出售给诈骗团伙牟取不正当的经济利益，其提供的手机卡及银行卡帮助电信诈骗团伙在诈骗犯罪中进行通讯传输、支付结算，不仅给被害人造成了巨大的经济损失，自己也因“帮信罪”身陷囹圄。

目前，帮助信息网络犯罪活动罪已经成为刑事犯罪中起诉人数排名第三的罪名，仅次于危险驾驶罪和盗窃罪。上述案件中李某向电信诈骗团伙出售自己的电话卡、银行卡的行为，是最为常见的帮信罪形式，因为实施电信网络诈骗的犯罪分子在收到赃款后为了确保安全，需要先“跑分”洗钱，把钱洗白了再转到自己的账户，而在这个过程中，就需要借助大量的他人银行卡。他们首先会通过各种渠道收购银行卡，在实施电信诈骗的过程中会让被害人把钱汇入他们早已准备好的银行卡中，之后迅速通过

多会被实施电信网络诈骗的犯罪分子所利用进行犯罪，所以收购贩卖这些网络账号并提供给犯罪分子使用也可能构成帮信罪。

在这里要提醒大家，不要因为一时贪念将自己的身份证、银行卡、手机卡、微信、QQ账号等出租或出借给他人。同时，也要妥善保护以上物品和账号，一旦丢失，要及时进行注销补办，不给犯罪分子留下可乘之机，不听信网络上刷单兼职的日结高薪骗局，不随意转发点击不明链接，提高自身防范意识，养成良好的生活和消费习惯，不要让您的“热心肠”，变成作案者的“替罪羊”。

（文字整理 记者 李雪）



本栏目由西宁市中级人民法院、西宁晚报合办