

强二线城市推进分区落户

过去十年间,人口快速扩容的强二线城市如何应对伴随而来的基础设施、公共服务配套问题?

户籍政策成为一个重要的调控手段。今年以来,户籍制度改革持续深化,包括广州、深圳、南京、武汉等多个一二线城市对户籍政策实施进一步调整。尤其是为充分发挥户籍制度在人口流动方向上的导向效应,今年西安、南京、苏州等强二线城市推出分区差异化政策,疏解中心城区人口压力。

除了上述城市,此前成都、青岛等多个强二线城市也对不同区域采取差异化落户的政策。

在一定城市空间内,人口和公共基础设施相互匹配是一个动态过程。广东省人民政府参事、广东省委党校原副校长陈鸿宇在接受记者采访时表示,强二线城市人口增长相对较快,需要重视公共基础设施,但人口增长和城市发展的匹配是相对的,需要统筹规划、城市化、市场化共同作用,是较长时间、较宽范围的平衡。

强二线城市发展势头正旺,也将进一步提升其在都市圈建设中的辐射力和影响力。不过,人口与产业问题挂钩,对强二线城市而言,发展经济创造各类就业机会,让就业结构和生产力发展相匹配,才能真正留住各类城市建设者。

人口增长下的大城市病

近年来,强二线城市人口增长较快。

记者统计发现,无论是从六普到七普的常住人口十年间变化看,还是从人口数量逐年变化看,多个强二线城市都实现了人口数量快速增长。比如,从七普数据看,西安、成都、杭州、佛山、武汉和苏州的常住人口数量比六普分别增长52.97%、38.49%、37.19%、32.03%、25.97%和21.88%。

以强二线城市近5年户籍人口变化看,西安、成都、杭州、佛山、武汉和苏州这六座强二线城市户籍人口在2018年-2022年的五年间逐年增长。

以苏州为例,2018年苏州户籍人口为703.549万人,当年常住人口为1266.69万人,到2022年,苏州户籍人口为774.7万人,常住人口为1291.1万人。

事实上,常住人口比户籍人口数量多的情况广泛出现在武汉、成都、西安等强二线城市,这也反映了强二线城市人口流动大、流入人口多的情况。

与一线城市相比,强二线城市在工作机会和生活压力下较为平衡,但近几年过快的人口增长也给城市发展带来教育、医疗资源紧张等问题,不少强二线城市采取分区落户、建设新城等方式疏解中心城区拥堵。从城市发展的角度看,这些城市做好准备容纳快速涌入的人口,应对随之而来的公共基础设施需求了吗?

近几年进入强二线城市的劳动者有最直接的感受。从武汉来到杭州工作的瑜伽老师Ella告诉记者,杭州的工资水平相对一线城市并没有太大竞争优势,但消费物价几乎比肩上海,核心城区堵车问题很严重。

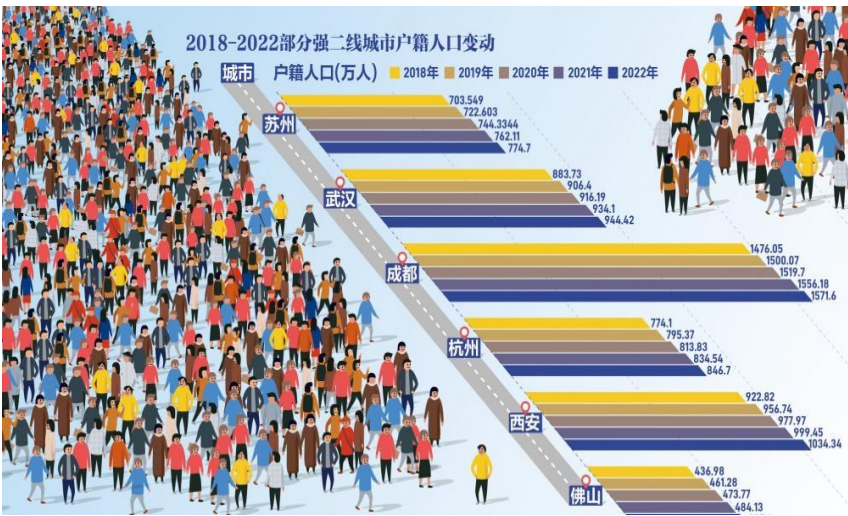
在陈鸿宇看来,强二线城市多是工业化处于上升期的城市,发展动力非常快,人口增长和城市不匹配问题突出,住房、医疗、教育、养老各方面矛盾都存在,公共服务及各种基础设施处于补短板的关键期。

华东师范大学城市发展研究院院长曾刚在接受记者采访时表示,强二线城市的“强”重要表现之一是人口快速流入,其核心城区公共设施配套能力必然面临新的考验,处理不当将造成交通拥堵、环境污染加剧、居民生活成本上升等问题。然而,随着我国综合国力的上升、人工智能技术的广泛应用,解决传统“城市病”的方法、机会大幅增加。

从部分强二线城市的实践来看,一些户籍制度改革和城市规划布局已经在发挥作用。今年以来,户籍政策改革进一步深化,多个强二线城市呈现出“差别化落户”的特征。

例如,西安对落户首次划分区域,对于三环外区域缩短了时间条件,居住证满一年、连续社保满一年,即可迁入居住证发放地落户。此前,南京、苏州市区在进一步完善积分落户政策时,确保社保缴纳年限和连续居住年限分数占主要比例,鼓励根据城市综合承载能力和功能定位,区分主城区、郊区、新区等区域,分类制定落户政策。

今年3月,为充分发挥户籍制度在人口流动方向上的导向效应,《珠海市户籍迁移管理规定》提出,聚焦“产业第一”核心目标,有针



性地放开放宽入户政策,为产业发展吸引、集聚、留住人口打好基础。

“差异化落户”并非新事。2021年,青岛就推出政策,提出继续放宽四个中心城区,大幅放宽黄岛区、城阳区、即墨区三个城区,全面放开胶州市、平度市、莱西市三个县域的思路,实施分区、分类、差别化落户政策。更早的2015年,重庆就提出,将实行城乡统一的户口登记制度,并按照五大功能区区域划分,推行分区落户。

现在这一轮“差异化落户”更是在强二线城市积极引进人才背景下提出的,也积极引导人口落户产业新城,例如西安本次户籍政策调整的“三环外”是城市扩容及产业转移的重要区域。

曾刚认为,强二线城市采取分区“落户”,建设新产业集聚区和市郊新城,是缓解中心城区拥堵的有效措施之一。此外,从长远规划来看,建设市郊新城无法一蹴而就,必须集思广

益、精心谋划、稳步推进。

如何留住涌入的人口?

人口问题在一定意义上也是经济结构问题,人口流动变化数据背后,仍有更多值得深入研究和因素。

对于强二线城市而言,人口快速流入并不等于一座城市的成功,要想把更多的城市建设者留住,还需要加快解决城市宜居环境、公共配套问题。这也涉及产业结构调整问题,落实好“就业优先”政策,就有可能留住更多人才。

Ella在谈及来杭州的就业选择时表示,自己看重这里直播电商产业等发展趋势,“这里是有创业机会的,就没能抓住得住。”

对于选择落户的劳动者而言,就业、住房、教育是最重要的几个方面。当前,不少强二线城市推出人才招引政策,苏州还在今年推出“高校引才专列”定向招引毕业生,更多的城市则划定人才落户标准,并配套出台了安置、购

房、医疗等系列优惠政策。

不过,随着引才政策效应逐渐呈现边际递减趋势,强二线城市产业转型升级带来的实际就业岗位和发展前景才能真正留住人才。

此外,陈鸿宇也提醒,强二线城市在引进劳动者时,要注意与自己就业结构相匹配,确立以市场为导向的就业引才观,“在补贴和政策红利逐渐递减时,真正的人才流动靠市场机制。”

强二线城市面临的另一重矛盾是,人口流入能够在户籍政策下疏导“分区落户”,但学位不足问题仍然突出。

今年9月18日,西安经开区管委会在官网发布2024年义务段公立学校招生入学预警,告知居民区内将在2024年将有5所学校学位紧张。不只西安,今年以来,济南、大连、青岛、成都等多个强二线城市都发布了中小学学位预警。

陈鸿宇认为,对于强二线城市人口迅速增长带来的一系列公共资源紧张问题,要辩证看待,正是由于在一定城市空间内人口和公共基础设施不匹配,城市才会动态调整资源配置,统筹规划和城市化、市场化共同作用,是一个较长时间、较宽范围的平衡,“不能高估也不能低估政府行政规划的意义和效益,所有规划建设要在工业化、国际化、市场化的基础上。”

曾刚建议,强二线城市可以加快建设城市地铁,增加城市交通设施的输送能力;通过优化城市住房租赁体系,增加城市服务能力。“此外,还可以通过优化邻近大中小城市关系,发挥各自优势,推进同城化进程,将人口快速流入的压力转化为推动城市区域发展的新动力。”

如果将强二线城市的人口与公共服务配套问题放在都市圈的整体视角来思考,摒弃从单体城市核心城区角度思考,也许可以打开一些思路。

“随着我国城市化进程的深化,强二线城市发展势头正旺,也必将进一步提升其在都市圈建设中的辐射力和影响力。”曾刚说。

本报综合消息

6部门启动第九届全国道德模范评选表彰活动

新华社北京11月19日电 为大力培育和践行社会主义核心价值观,弘扬中华优秀传统文化,树立时代新风新貌,中央宣传部、中央精神文明建设办公室、全国总工会、共青团中央、全国妇联、中央军委政治工作部近日印发了《关于评选表彰第九届全国道德模范的通知》及实施办法,部署启动第九届全国道德模范评选表彰,要求广泛开展道德模范学习宣传活动,引导人们崇尚道德模范、学习道德模范、争当道德模范,推动形成崇德向善、见贤思齐、德行天下的浓厚社会氛围。

通知强调,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的二

十大精神,认真学习贯彻习近平文化思想,立足新时代新征程党和国家中心任务和工作大局,围绕立精神支柱、树价值标杆、育时代新人,聚焦鼓舞信心斗志、激发奋进力量,选树一批事迹突出、群众认可、具有鲜明时代特征、典型性示范性强的道德模范,集中展示新时代思想道德建设的丰硕成果,充分彰显中华民族奋发昂扬的精神风貌。

通知指出,要把第九届全国道德模范评选表彰作为改进创新精神文明建设的重点工作,周密部署安排、精心组织实施,把宣传模范事迹、学习模范品质、践行模范精神贯穿评选表彰全过程,在全社会树立讲道德、尊道德、守道德的新时代新风尚。

通知要求,要坚持群众路线、社会评价,坚持逐级推荐、层层把关,坚持标准从严、公正评选,选出社会各界和人民群众公认的道德标杆,以权威性和公信力确保选出的道德模范过得硬、叫得响、立得住。

据悉,第九届全国道德模范分为“助人为乐模范”“见义勇为模范”“诚实守信模范”“敬业奉献模范”“孝老爱亲模范”5个类别,通过群众推荐、遴选审核、公示宣传、投票评选等步骤评选产生,将激励亿万群众把道德模范榜样力量转化为生动实践,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供坚强思想保证、强大精神力量和有力道德支撑。

这类人平均工资超20万 31省份2022年平均工资公布

分省份看,哪些省份的平均工资更高呢?国家统计局编著出版的《中国统计年鉴2023》公布了2022年31个省份城镇非私营单位和私营单位的就业人员平均工资数据。

从平均工资来看,非私营单位中,共有18个省份超过10万元,其中前十名分别是上海、北京、西藏、天津、浙江、广东、江苏、青海、宁夏和重庆。前10省份中,6个来自东部沿海发达地区,即沪京津三大直辖市和浙粤苏三个东南沿海经济大省。沿海发达地区外,西部地区的西藏、青海、宁夏、重庆也位居前十。

其中,上海和北京两地的非私营单位就业人员平均工资均超过20万元,在各省份中遥遥领先。上海和北京现代服务业、高新技术产业、新兴产业十分发达,总部经济突出,高薪岗位多,吸引了大量人才集聚,整体的平均工资也高。

在城镇私营单位就业人员平均工资方面,上海、北京、广东、浙江和江苏位列前五。其中,上海和北京两大直辖市城镇私营单位就业人员平均工资均超过了10万元大关,广东城镇私营单位就业人员平均工资达77657

元,位居第三,浙江和江苏也都超过了7万元。整体来看,私营单位就业人员平均工资前五的省份,全部都来自东部沿海发达地区。

区域的差异之外,不同行业之间的差距也不小。从全国来看,2022年,无论是在城镇非私营单位还是在私营单位中,就业人员年平均工资水平排在前三位的行业均为信息传输、软件和信息技术服务业,金融业,科学研究和技术服务业。

但从各地来看,各省份城镇非私营单位中,就业人员平均工资前三位的行业存在着明显差异。记者梳理发现,信息传输、软件和信息技术服务业在10个省份的城镇非私营单位19个行业中,就业人员平均工资位居第一。金融业在9个省份非私营单位中,就业人员平均工资位居第一。

从全国的数据来看,采矿业未进入到平均工资前三位的行业,但在部分省份尤其是一些资源型产业较为突出的省份,采矿业的平均工资名列前茅。包括内蒙古、山西、黑龙江、甘肃、青海、宁夏、新疆和安徽的城镇非私营单位中,收入最高的行业就是采矿业。 本报综合消息