

5城“升级”，超大特大城市“上新”



超大特大城市名单有了新变化！住房和城乡建设部日前发布的《2022年城市建设统计年鉴》显示，超大城市增加了3个，特大城市增加2个。其中，东莞城区总人口达到1082.44万，武汉城区总人口达到1080.64万，杭州城区总人口达到1002.1万，跨上1000万人的台阶，跻身超大城市行列；合肥城区总人口达到650.4万，苏州达到500.08万，迈过500万人的门槛，成为特大城市。

城市人口变化代表了什么？为啥这些城市人口规模在增长？

5座城市实现“升级” ——全国城区人口超过500万的城市达到19座，长三角总数超过珠三角

根据《2022年城市建设统计年鉴》(以下简称“年鉴”)，2022年共有5座城市实现“升级”，分别为武汉、东莞、杭州、合肥和苏州，全国城区总人口在500万人以上的城市达到19座。

从区域看，实现“升级”的5座城市中，有3座在长三角地区。至此，长三角地区的超大特大城市数量达到了5座，分别为上海、杭州2座超大城市，以及南京、合肥、苏州3座特大城市，占全国超大特大城市总数的1/4。

人口分布更密集的珠三角地区，在超大城市数量上仍具优势，共有深圳、广州、东莞3个城区人口超过1000万的超大城市。

城市人口规模扩大，主要缘于人口流动。此外，区划调整也是城市人口数据变化的一个重要因素。苏州跻身特大城市，就有这方面的原因。由于代管4个县级市，苏州过去去城区常住人口一直没能突破500万。近日，苏州工业园区调整了城乡划分代码，将其人口纳入苏州城区人口之列，助推苏州城区常住人口突破500万，跻身特大城市。

未来还有哪些城市有望进入这份名单？

根据第七次人口普查结果，超大城市方面，西安(928万人)最有望在未来跃升为超大城市。特大城市方面，南宁、厦门、太原、贵阳、乌鲁木齐、宁波、无锡、福州、长春、南昌和常州等城区人口介于300万到500万之间的大城市，均有望晋级特大城市。

一座城市的人口数据变化，是城市经济规模、产业发展等方面的综合反映。商务部研究院区域经济研究中心主任张建平对记者表示：“以长三角为例，长三角是目前国内经济发展水平较高、一体化程度较好且在市场化机制以及国际化程度方面都走在前列的地区。特别是杭州、苏州等城市，近年来经济发展活力持续迸发。”中国城市和小城镇改革发展中心

心的有关报告指出，今年以来，超大特大城市经济增长势头强劲。上半年，97%的城市GDP实现同比增长，GDP超5000亿元的城市有24个。其中，超大城市GDP平均增速最高，为7.2%。

这些城市为啥能把人留住？ ——落户门槛降低，产业集聚增加就业机会，公共基础设施持续改善

此次实现“升级”的城市，都是近年来人口大量涌入的“明星城市”。

以杭州为例，从2020年起，杭州每年人口净流入数量均超过350万人，并保持稳定增长态势。2022年，杭州市人口净流入量位居长三角第一、全国第二。

这些城市为啥能吸引人、留住人？

政策鼓励，降低落户门槛——

今年3月，杭州发布新一轮户籍制度改革政策，将落户门槛进一步放宽，拥有大专及以上学历且年龄在35周岁以下、缴纳社保即可落户。除杭州市区外，浙江其他城市也将全面取消落户限制政策。江苏试行以经常居住地登记户口制度，确保外地与本地农业转移人口进城落户标准统一。此外，武汉、东莞、合肥、苏州4城也在近年放宽了落户限制，吸引人才流入。

经济总量扩大，产业加速集聚，创造了更多就业机会——

武汉经济总量多年来稳居全国城市前十、中部城市第一，市场主体总量超过170万户，世界500强企业中有309家在汉投资、设立机构，形成了5大国家级产业基地和4大国家战略性新兴产业集群，吸引了大量“新市民”。民营企业是东莞经济发展的主力军，截至目前，东莞民营经济市场主体超160万户，居全省地级市第一，9000多家高新技术企业中，超9成为民营企业。杭州则抓住机遇，数字经济、平台经济快速发展，以数字化赋能城市能级跃升。合肥的“量子大道”坐着量子领域上下游关联企业20余家，合肥市量子信息产业相关专利占全国的12.1%，位居全国第二。苏州的纳米新材料、生物医药及高端医疗器械、高端纺织3个产业集群入选国家先进制造业集群名单，数量约占全国的1/15。得益于活跃的市场氛围和就业环境，这些城市对人才具有较强的吸引力。

城市基础设施改善——

近年来，许多高级别赛事在长三角城市举办。例如，今年成功举办的亚运会对杭州的城市知名度打造和城市品牌提升发挥了重要作用，也带动了城市公共基础设施的改善。经过几年建设，杭州快速路总里程突破480公里，建成开通地铁重建道路

114条，投产6个保亚运变电站。城市基础设施改善升级也吸引了更多人口。

城市能级提升有何益处？ ——享受更多政策红利，公共资源配置提升，带动区域经济发展

在多个城市规划中可以看出，从大城市到特大城市再到超大城市，吸纳人口已成为多个城市的发展目标之一。城市能级提升，有什么益处？

国务院发展研究中心研究员冯文猛表示，成为特大城市，城市人口聚集会带来规模效应，公共服务配置起来更有效率，居民生活更舒适、环境更宜居、生活更安心。另外，城市可以聚合更多的创新要素，引发新一轮创新，并形成螺旋效应，推动新模式不断涌现、产业不断升级。

对城市发展来说，特大城市是一个重要门槛。进入这一行列，还意味着可以享受更多政策红利。以正在推进的城中村改造为例，今年7月发布的《关于在超大特大城市积极稳步推进城中村改造的指导意见》指出，在超大特大城市积极稳步实施城中村改造是改善民生、扩大内需、推动城市高质量发展的一项重要举措。成为超大特大城市，意味着在城中村改造方面获得了政策助力。

专家认为，通常来讲，公共资源配置与常住人口规模基本匹配。城市能级提升后，医疗、教育、交通基础设施建设等公共资源配置往往会得到相应提升。比如，近年来实现城市能级提升的常州，已经拥有多条地铁。

是否为超大特大城市，还关系到都市圈的建设资格。根据国家发展改革委2019年公布的《关于培育发展现代化都市圈的指导意见》，都市圈是城市群内部以超大特大城市或辐射带动功能强的大城市为中心、以1小时通勤圈为基本范围的城镇化空间形态。

张建平表示，超大特大城市的人口集聚和产业集聚功能较强，对整个区域具有较强的辐射带动作用。珠三角的3个超大城市中包含两个一线城市，再叠加粤港澳大湾区战略带来的政策红利，孕育出了多个行业龙头企业，对人才和资本的吸引力不断上升，资源配置能力持续增强，并进一步带动了区域经济发展。

这些有助于城市经济社会发展的因素，让越来越多的城市意识到提升人口规模的重要性。但是，成为超大特大城市，也面临挑战。冯文猛表示，随着城市城区人口的增加，应注意避免出现大城市病，防止资源要素价格飙升，特别是对于新市民在住房、就医、子女教育等方面的需求，城市要做好规划和对接。

本报综合消息

“电视家”等电视直播软件暂停服务

近日，多位网友在网络上晒图发文，表示用了好几年的“电视家”App突然变得无法运行。还有用户表示，他们的会员还未到期，但已经不能正常观看和使用，怀疑“电视家”跑路。有用户的电视端页面公告显示，根据广电总局对互联网电视直播业务的规范要求，本产品从即日起暂停服务。突然宣布暂停服务，引起了网友的广泛关注。

“电视家”是一款国内老牌的免费电视直播软件。据官方资料，这款软件能够提供央视、卫视和地方电视台超过1600个电视频道的在线直播观看，许多使用智能电视的用户更倾向于在电视上下载这款软件。除了实时观看电视台节目，“电视家”还有课堂直播、好剧轮播、体育综艺、短视频等，仅是在华为的应用下载量就高达5356万次，逐渐成为智能电视/机顶盒必装的电视直播软件。

此外，网友反映，除了“电视家”，秒看、超级ivv、小鲸直播等同类软件也都在一夜间停止服务。同时，不少用户表示，如果失去了“电视家”，他们将很难找到其他能提供合适观看渠道的应用，智能电视近年来推出过多的收费项目和不清楚的收费方式确实带来了许多困扰。

事实上，“电视家”软件一直存在直播版权争议问题。运营商IPTV及广电网络数字电视是正规的电视频道收看方式。包括“电视家”在内的市场上，诸多收看直播电视频道的软件基本上是以盗抓正版网络信号源的方式给用户看电视直播，即便是年费会员价格也比较低廉，因此吸引到不少消费者。专家称，实际上包括“电视家”在内的这些第三方平台抓取正版信号源还收费的行为并不合规。

数码大V钟文泽称：“电视家”在智能电视中的体验确实很好，频道全、画质高、收费低。但没有版权毕竟是没有版权，现在更期待广电能推出一款与“电视家”体验相近的电视端应用，支持高清画质，需要付费我也可以接受。”

业内人士表示，对消费者来说，可以通过渠道正规、使用稳定的方式收看电视自然是好事。但也不能忽视消费者之所以依赖盗版的原因，正如网友所言，需要的是便宜好用、简单方便的软件走进智能电视的应用市场。

“电视家”称绝对不跑路 会妥善解决退款需求

“电视家”无法使用后，会员退费成为关注的热点。11月20日22时许，“电视家”官方微博和微信公众号先后发布公告：“我们的服务遇到问题。若在会员期内，您的付款将足额退还，由于人数较多，我们会尽快将退款发放完毕，恳请您耐心等待。如有问题，您可在微信公号与我们的客服联系。我们会妥善解决所有的退款需求不会跑路，绝对不跑路！”

11月21日，记者以用户身份致电“电视家”App所属公司，相关工作人员表示，用户无需进行任何操作，系统会自动将充值款项退回。一年内刚充值的用户，退款速度会快一些，一年前充值的用户，他们的工作人员需要手动进行退款，速度相对就会慢一些。

今后“电视家”是否还会提供服务？该工作人员介绍，以后如果提供服务也会是纯免费的服务，不会有收费项目，但具体情况还要看监管部门的措施和政策。

11月22日，记者再次查看时，发现“电视家助手”账号已经无法查看，页面显示“该账号内容存在风险，用户验证之前暂时不能查看”。记者在手机商城搜索“电视家”App也显示“由于开发者原因，暂不提供……”记者还通过天眼查显示的两个号码试图联系“北京视听通科技有限公司”，座机号码拨打后语音提示已关机，手机号码能打通，但是响一声到两声就会被挂断。

关于会员退费情况，有网民表示自己没有申请，“电视家”也主动给退费了；有网民表示在申请后收到了退费，“两点提的，三点就退了”；也有网民表示11月21日下午提交了申请，至今还未收到退费；还有网民表示收到的是全额退费，对退回的金额有疑问。

监管在行动 有地方已实现开机直接“看直播”

此次大量电视直播App的停摆，或许也正说明了监管正在迅速收紧，智能电视将很快得到规范。据了解，相关部门早已开始着手解决智能电视的一些相关问题。

今年8月起，广电总局就已经联合有关部门开展了“治理电视‘套娃’收费和操作复杂问题工作”试点。要求今年年底前开展试点工作和专项整治，解决“收费包多、收费主体多、收费不透明”等问题，明显改观电视“套娃”收费现象。

9月27日，广电总局办公厅发布了《国家广播电视总局办公厅关于规范电视直播频道业务秩序的通知》。通知提到，当前，电信运营商与互联网电视集成平台违规合作、电视机厂商与地方有线电视网络公司违规合作，通过开放的公共互联网渠道开展“互联网电视直播”等业务，一些地方已发生了重大播出安全事故，直播节目来源不明、非法插播风险高、公共互联网传输节点多易受攻击等已构成对电视安全播出的重大风险，严重影响广播电视意识形态安全。

同时，《通知》也明确，为深化治理电视“套娃”收费工作，规范广播电视传播秩序，要按照“遏制增量、治理存量”的原则，坚决遏制“互联网电视直播”业务增量，确保电视业务的意识形态阵地安全。

在9月28日国新办举行的新闻发布会上，国家广播电视总局副局长朱咏雷明确表示，到今年年底，全国有80%的有线电视用户、85%的IPTV用户可以实现开机就看电视直播频道。下一步，将持续推进专项治理，切实解决看电视操作复杂的问题，不断提升广大用户的收视体验。

日前，浙江IPTV已经宣布全新升级，用户一键开机即可收看电视直播。相信用不了多久，很多地方的电视，都能实现开机直接“看直播”。

本报综合消息