

新一轮保障性住房：保障谁？怎么保？

新华社北京12月20日电(记者 王优玲)中央经济工作会议日前强调要加快推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”。为什么启动新一轮保障性住房规划建设？保障对象是谁？谁来建？如何管理？记者就此采访了住房城乡建设部相关司局负责人。

为什么启动：重构市场和保障关系的一项重大改革

国家开发银行近日在福州落地全国首笔配售型保障性住房贷款，新一轮保障性住房规划建设启动。

住房城乡建设部相关司局负责人表示，之所以启动新一轮保障性住房规划建设，是因为此前商品房和保障房的“双轮驱动”存在一长一短的情况，保障性住房建设相对滞后，在住房供给中占比偏低，不能满足需求，存在明显短板。特别是在一二线大城市，由于房价高，部分工薪收入群体买不起商品住房。规划建设保障性住房，是在新形势下适应中国式现代化建设新要求，完善住房制度和供应体系、重构市场和保障关系的一项重大改革。

新一轮保障性住房规划建设与此前原有的住房保障体系有何不同？该负责人说，原有的住房保障体系是以公共租赁住房、保障性租赁住房为主体。而现在则将保障性住房建设，分为配租型和配售型两种保障性住房，其中配租型包括公共租赁住房、保障性租赁住房，配售型保障性住房，按保本微利原则配售。按照要求，城市人民政府要从解决困难工薪人群住房问题入手，根据供给能力，合理确定保障范围和准入条件，逐步将范围扩大到整个工薪收入群体。

保障谁：当前重点要保障好“两类群体”

新一轮保障性住房规划建设，并非照搬国外某种模式，而是一项具有中国特色的住房保障模式改革，要加快建立一种“保障+市场”的房地产业发展新模式。那么，哪些人可以申请、怎么申请配售型保障性住房呢？

该负责人表示，新一轮保障性住房建设，以家庭为单位，保障对象只能购买一套保障性住房，其重点针对住房有困难且收入不高的工薪收入群体，以及城



市需要引进的科技人员、教师、医护人员等这“两类群体”。有条件的地方可以逐步覆盖其他群体。

同时，新一轮保障性住房建设一个突出的特点，就是拓展了配售型保障性住房新路子。目前，配售型保障性住房申购的具体条件，还要看地方政府下一步的规划和要求。标准是根据申请人的家庭收入、住房、财产等因素按顺序配售，从最困难的群体做起，逐步拓展范围。

怎么建：城市党委、政府负有主体责任

加快推进保障性住房建设，那么这类房子怎么建？由谁来建设呢？该负责人表示，规划建设保障性住房，根本目的是满足住房困难群众基本住房需求，按照要求，城市党委、政府对于保障性住房规划建设负有主体责任。

据介绍，目前大部分城市已按要求报送了明年的建设计划和建设项目，住房城乡建设部正在会同有关部门督促地方将建设项目落实到具体建设地块，同时做好后续项目储备。其中上海、济南、青岛、福州、长沙等不少城市已经开工了一批项目。

目前建设保障性住房面临的困难较多，因此要坚持问题导向和目标导向，运

用改革创新的办法着力解决好建多少、怎么建、资金怎么平衡、怎么配售、怎么管理等一系列重点问题。为此，配售型保障性住房的建设数量，将由城市政府“以需定建”，科学合理确定供给规模。

该负责人表示，部分城市个别区域已经出现供给过剩，可充分利用依法收回的已批未建土地、司法处置的住房和土地等建设筹集配售型保障性住房，避免闲置浪费。与此同时，涉及土地、财税、金融等配套政策已在陆续出台。

如何管理：实施严格的封闭管理

这次新一轮保障性住房规划建设，还有一个特点，就是要实施严格的封闭管理。

该负责人说，配售型保障性住房明确要实施严格的封闭管理，禁止违规将新建的配售型保障性住房变更为商品住房流入市场。

保障性住房不得上市交易、实施严格的封闭管理，将是区分保障性住房和市场化住房一个重要的举措，可以最大限度地保障保障性住房的供给。

需要注意的是，按照要求，新一轮保障性住房规划建设过程中，将采用“新房新政策，老房老办法”的原则，保障性住房政策实施前已配售的共有产权住房、人才房等，将继续执行原有政策。

地震救灾专家

详析积石山地震相关情况

新华社北京12月20日电(记者 魏弘毅)12月18日23时59分，甘肃临夏州积石山县发生6.2级地震。针对本次地震特点和救援的相关情况，记者采访了相关地震救灾专家。

中国地震台网中心地震预报部高级工程师韩颜颜介绍，本次地震发生在甘东南活动构造区。该区位于中国南北地震带北部，是青藏高原东北缘的一个重要组成区域。受欧亚板块与印度板块的长期挤压作用，该区构造活动强烈，历史上曾发生过多次大地震，如1654年天水8.0级地震、1879年武都8.0级地震等特大地震。

韩颜颜表示，大多数地震都是由于地壳岩层运动造成的，运动的方式不同，导致的地震情况也不同。而针对积石山地震的初步震源机制分析结果显示，此次地震为“逆冲型地震”。

据介绍，印度板块与欧亚板块强烈碰撞挤压导致青藏高原隆起，并在青藏高原东北缘形成逆冲断层体系。逆冲断层两侧长期相互挤压，当挤压力超过岩石强度发生破裂错动，就会引发逆冲型地震。逆冲型地震会产生更为强烈的地面震动，导致房屋倒塌和严重的地质灾害，造成人员伤亡，并对人类生活和基础设施造成巨大影响。

同时，此次地震虽属6.2级，但震源深度仅有10公里，属浅源地震，进一步加剧了地震的破坏性。

“综合以上因素，在同等级地震下，本次地震造成的破坏性相对较强。”韩颜颜说。

除了地震本身破坏性强外，天气与人口密度也是导致人员伤亡大的客观因素。

“地震时恰好是隆冬时节。”中国灾害防御协会城乡韧性与防灾减灾专业委员会副主任高孟潭表示，全国范围内低温雨雪冰冻天气加剧了冬季的寒冷。对于救援来说，严寒天气无论是对于被困人员的存活率、救援人员的工作状态都是较大的威胁。此外，震中附近人口密度较大，地震发生在凌晨，客观上拉长了居民对于地震的避险反应时间，加重了伤亡。

对于灾后应对，韩颜颜表示，此次地震的发生地点位于青藏高原和黄土高原的分界区域，区域内多属侵蚀堆积河谷地貌，两岸岩石性质多为松散堆积，多活动断层发育，后续一定要密切关注潜在的滑坡、坍塌等风险。

面对这起地震灾害，各部门全力支持抗灾抢险。截至20日20时，国家防灾减灾救灾委员会、应急管理部会同国家粮食和物资储备局向甘肃、青海地震灾区累计调拨13.55万件中央救灾物资，已运抵12.66万件，在途0.89万件。根据应急管理部数据，截至19日晚，国家综合性消防救援队伍共出动救援人员2042人、救援车381辆、搜救犬37只赶赴灾区救援。

当前，积石山6.2级地震甘肃救援工作基本结束。高孟潭提示，在群众生活安置方面，要鉴定可使用的安全建筑物，对居民是否易地安置进行合理评估，并有针对性地采取行动。

在灾害预防方面，高孟潭建议，应基于此次救灾的经验教训，提升对隆冬时节高寒地区地震的应对水平。根据本次地震老旧农村建筑遭破坏相对严重的情况，着力提升农村房屋和城市老旧建筑的抗震性能，并严格按照国家规定的抗震标准进行受灾地区住宅楼重建。

值得注意的是，12月19日9时46分，距离积石山地震不到10小时，新疆克孜勒苏柯尔克孜自治州阿图什市发生5.5级地震。针对两次地震，韩颜颜表示，两次地震距离较远，分属不同的构造带，两者并无必然联系。

积石山6.2级地震暂未对甘肃省造成次生灾害

记者12月20日从甘肃省抗震救灾指挥部了解到，此次6.2级地震发生后，周边矿山全部紧急停产撤人，水库大坝、水电站、重要河段堤防等水利工程及化工企业运行安全，暂未造成次生灾害。

据了解，地震发生后，相关自然资源、水利、交通运输、生态环境等部门开展“拉网式”“地毯式”全覆盖震后地灾隐患排查。经全力排查，地震影响区域内10座非煤露天矿山、5座煤矿、2座非煤地下矿山、5座尾矿库已全部紧急停产撤人。震中100公里内有22家化工企业，未发生因地震衍生的环境污染和突发环境事件，均无人员伤亡情况报告。此外，89座水库水电站、重要河段堤防、水库大坝等水利工程运行正常。

目前，相关部门已累计排查地质灾害隐患点1337处，实时开展监测预警，防范次生灾害发生，切实保障灾区群众生命财产安全。截至19日下午3时，积石山6.2级地震甘肃救援工作已基本结束，工作重点转为伤员救治和受灾群众生活安置。

新华社电

神舟十七号航天员乘组

将于近日择机实施第一次出舱活动

新华社北京12月20日电(记者 李国利 邓孟)记者20日从中国载人航天工程办公室获悉，神舟十七号航天员乘组将于近日择机实施第一次出舱活动。

自10月26日顺利进驻空间站组合体以来，神舟十七号航天员乘组

已在轨工作生活54天，为期6个月的飞天之旅已完成近三分之一，先后完成了与神舟十六号乘组轮换、空间站平台维护照料、生活和健康保障、舱外航天服巡检测试、天舟六号设备巡检、出舱活动准备等工作，进行了机械臂操作在轨训练、

应急救生演练、医疗救护演练、全系统压力应急演练等在轨训练项目，承担的各项空间科学实(试)验任务扎实稳步推进。

目前，神舟十七号航天员乘组状态良好，空间站组合体运行稳定，具备开展出舱活动条件。

应急救生演练、医疗救护演练、全系统压力应急演练等在轨训练项目，承担的各项空间科学实(试)验任务扎实稳步推进。

目前，神舟十七号航天员乘组状态良好，空间站组合体运行稳定，具备开展出舱活动条件。

应急救生演练、医疗救护演练、全系统压力应急演练等在轨训练项目，承担的各项空间科学实(试)验任务扎实稳步推进。

目前，神舟十七号航天员乘组状态良好，空间站组合体运行稳定，具备开展出舱活动条件。

应急救生演练、医疗救护演练、全系统压力应急演练等在轨训练项目，承担的各项空间科学实(试)验任务扎实稳步推进。

目前，神舟十七号航天员乘组状态良好，空间站组合体运行稳定，具备开展出舱活动条件。

应急救生演练、医疗救护演练、全系统压力应急演练等在轨训练项目，承担的各项空间科学实(试)验任务扎实稳步推进。

目前，神舟十七号航天员乘组状态良好，空间站组合体运行稳定，具备开展出舱活动条件。

应急救生演练、医疗救护演练、全系统压力应急演练等在轨训练项目，承担的各项空间科学实(试)验任务扎实稳步推进。

我国发布首批789处陆生野生动物重要栖息地名录

新华社北京12月20日电(记者 胡璐 潘德鑫)为加强陆生野生动物种群及其栖息地保护，我国发布了首批789处陆生野生动物重要栖息地名录，保护了82.36%的国家重点保护陆生野生动物种类。

这是记者20日从国家林草局了解到的消息。据国家林草局有关负责人介绍，根据我国陆生野生动物物种的重要性、种群数量和栖息地区位重要性、特殊代表性等，首批陆生野生动物重要栖息地共分为珍贵濒危物种生存繁衍区域、野生动物集群分布区域等六类，涉及31个省市区，覆盖了565种国家一、

二级重点保护野生动物的栖息地、繁衍地、迁飞地，包括兽类127种、鸟类339种、两栖爬行类62种、昆虫37种。

据了解，按照野生动物保护法有关要求，国家林草局组织专家收集了二十多年来我国各项野生动物资源调查掌握的信息、数据，分类梳理了我国野生动物自然分布的特点、种群活动规律和生物学习性，制定了《陆生野生动物重要栖息地认定暂行办法》，对陆生野生动物重要栖息地的认定标准、评估程序、档案信息、范围划定、命名规则等作出技术性规范。经逐一分析评估，筛选出首批陆生野生动物重要

栖息地名录。

“下一步，将进一步加强对于陆生野生动物生存环境条件持续改善、但未列入名录区域的调查监测评估，将达到相关条件的，陆续列入名录。”这位负责人说。

近年来，我国通过构建以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系，将大量野生动物栖息地纳入保护范围，有效维护了野生动物栖息地的安全，并促进其不断优化，在拯救珍贵濒危野生动物、维护野生动物种群发展方面发挥了巨大作用。

应急救生演练、医疗救护演练、全系统压力应急演练等在轨训练项目，承担的各项空间科学实(试)验任务扎实稳步推进。