

群众的赞扬是对西宁公安最大的褒奖



“见警察、见警车、见警灯！平安不平安，就看咱西宁公安！”

“20个小时破获全市盗窃自行车案件15起，了不起的西宁速度！”

“一分一秒都是钱，紧急止付时间缩短了6分钟，相当于‘救命’。”

“在毒品戒治管控方面，有工作站45个，实现了全覆盖！”

……

简单朴实的群众声音，是情真意切，是认可获得，更是提升民生工作活力的风向标。2024年1月10日，是第四个中国人民警察节。习近平总书记在全国公安工作会议上强调：“要坚定信心、乘势而上，把新时代公安改革向纵深推进。”中国人民警察队伍坚定不移走改革强警之路，构建新安全格局，保障新发展格局，服务推进中国式现代化。回眸2023年这一年的西宁精彩，群众的赞扬是对西宁公安最大的褒奖。

“民心结”变“平安扣”

“警察同志，我女儿走丢了！请求你们的帮助！”“太感谢你们了，帮我解开了多年来的心结！”“呼叫南小街巡逻组，一名群众突发疾病全身抽搐，请立即前往支援……”类似这样的为民故事，常常在市公安局城东分局清真巷派出所上演。

“问题早发现、需求早了解，目的是实现矛盾早化解。”清真巷派出所教导员姜斌说，以往基层社会治理就像“看急诊”，总是哪个问题先冒出来就先解决哪个、哪个事情最紧急就先处理哪个。现在，清真巷派出所主动与街道、司法、社区等部门对接，通过多方联动，对矛盾纠纷调处化解全流程跟进，实现矛盾纠纷联动处置、闭环管理，从而实现安全稳定“治未病”。

警务围着民意转，民警围着百姓转。这是市公安局城东分局坚持和发展

新时代“枫桥经验”，持续深化“两队一室”改革，以便民打防管服为载体，多元分级分类化解矛盾纠纷，实现矛盾不上交；完善“四级巡防”体系，形成巡防共同体，实现平安不出事；完善警务改革，设立“平安守望点”，全力构建共建共治共享新格局带来的不竭动力。

“家门口的派出所”暖民心

走进市公安局城中分局南滩派出所，在这方并不大，甚至有些“狭小”的天地里，一派警民其乐融融的氛围感染着每一个在场的人。

“真是谢谢你们们的帮助了，孩子周一至周五都在上课，因为担心影响孩子学业，一直没有办理身份证。没想到咱们民警听到我的诉求后，中午加班加点为我们解决了难题。”“微信那头刚问完需要拿什么材料，微信那头马上就有民警进行准确回复。”“早晨一打开微信群，显示内容就是警官们日常推送的法律知识……”

除了聚焦派出所主防业务，南滩派出所设法延伸服务触角“就近办”，提升服务便利化“新体验”，针对人民群众日常生活中的急难愁盼问题，始终坚持服务不缺位的工作理念，推出了“十分钟”工作法等创新服务举措，推动基层社会治理提质增效。

矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位。市公安局城中分局深入践行新时代“枫桥经验”，紧紧围绕“基础牢、出事少、治安好、党和人民满意”工作目标，将工作重心转移到治安要素管控、防辖区发案、防治安事故上来，最大限度降警情、控发案、除隐患，不断提升基层基础治理能力，力争实现社会治安良性循环。

让群众吃上“定心丸”

“商圈里警察多了，店里有纠纷，民警第一时间就会赶来解决，做生意的环境越来越好了！”“西巡一组，西巡二组、

西巡三组，迅速到西宁市海湖新区万达广场集结。”针对商圈、广场、公园、客运站等人流密集场所，市公安局城西分局着重在优化勤务部署，创新巡逻防控模式上下足功夫，通过用好快反机制、开展网格巡防、赋能“小单元”，织密“平安网”，保民安暖民心。

一年365天，特巡警大队西巡铁骑巡逻队员的身影已成为城西区一道亮丽的“警”色。结合辖区实际，明确巡逻组工作措施、职责，把处置突发事件时间细化到秒，从每个环节节省时间，构建点线结合、动静一体的巡逻防控网。以“定点值守+车巡+步巡”的方式，把警力放到最合适、最需要的区域。2023年3月，市公安局城西分局成立了一支名为“旋风巡逻队”的巡控队伍。队员们脚踩电动平衡警车在辖区内执行巡逻巡查工作。“商圈狭窄巷道多，便携式电动平衡警车的运用，能够使民警辅警巡逻出警更快速、更便捷，也节省了民警辅警的体力。”“旋风巡逻队”巡控队伍的组建，让高效快反处警能力进一步提升。”民警张永生说。

群众的感谢，是对平安最好的诠释。市公安局城西分局始终坚持以人民为中心的发展思想，把平安建设作为最大的民生工程抓紧抓实，不断优化巡逻勤务部署、创新巡逻防控模式，打造社会面巡控工作新格局，社会大局持续和谐稳定，人民群众的安全感、满意度不断提升。

让满意从“窗口”走进群众“心口”

前不久，市公安局城北公安分局公安政务（西川）服务中心刚开始办公，两位老人就笑意盈盈地走了进来，手里还拿着印有“热情为人民服务 真诚为群众解忧”字样的红色锦旗，这是该中心“办不成事”反映窗口凸显的特定意义。

作为全省唯一的“警银联动”服务平台，在这里，涉及警银联动综合业务、户籍、出入境、身份证……6大类、10个窗口、26项业务，“有诉必应马上办”机制体现得淋漓尽致。“该中心的建成，依托警银联动，不仅在反诈方面发挥了独特作用，还大大缩短了西川片区群众办理业务的时间、距离，降低了办理成本，真正实现了‘让数据多跑路、让群众少跑腿’的目标。”该中心负责人说。

梳理民生事项清单，深入一线倾听群众心声。市公安局城北公安分局在深入落实“放管服”工作措施上，树牢服务无止境的思想，始终保持为人民服务的最大热忱，主动改进服务群众的难点、卡点问题，构建优化营商环境的长效机制。同时，立足岗位，扎实做好政务服务各项工作，用心办好民生实事，用情打造便民窗口，让满意从“窗口”走进群众“心口”。（记者 宁亚琴）

请注意！ 以个人名义为他人债务 出具欠条要承担连带责任



本期法官

柏文君
湟源县人民法院立案庭一级法官。

基本案情

2019年，某建材公司与李某签订《材料购买合同》，双方约定建材公司购买李某的石料，具体以实际装车量为准，按市场价格结算。期间李某多次前往该公司索要材料款。2020年，该公司的法定代表人沈某，以其个人名义向李某出具内容为“欠石料款合计110000元”的欠条一份。后经李某多次索要材料款未果，于2023年将建材公司和沈某诉至法院，请求判令二被告支付石料款。

裁判要旨

湟源县人民法院审理认为：原告李某与被告某建材公司签订《材料买卖合同》系其双方真实意思表示，合同内容未违反法律的禁止性规定，真实有效，当事人应当按照合同约定全面履行自己的义务。故对原告主张被告某建材公司向其支付石料款的诉讼主张，予以支持；被告沈某以个人名义向原告李某出具欠条，载明拖欠原告石料款，事实清楚，被告沈某作为具有完全民事行为能力的成年人，向原告出具欠条的行为能够认定是其真实意思表示，该欠条应对被告沈某产生约束力。故对原告李某要求被告沈某偿还石料款的请求也予以支持。

法官说法

以个人名义为他人债务出具欠条的法律效力的认定，在理论上有两种不同的意见。一种意见认为，第三人以个人名义为他人债务出具欠条的行为应认定为债务转移。即第三人取代原债务人成为新的债务人，承担还款责任。理由是，第三人向债权人出具欠条的行为表明，其愿意以个人名义承担欠条所载债务，而债权人收下欠条的行为，应视为对债务转移的认可。第二种意见认为，第三人以个人名义为他人债务出具欠条的行为应认定为债务加入，由第三人与原债务人共同向债权人承担连带还款责任。理由是，第三人以个人名义出具欠条的行为表明了其自愿加入原债务人与债权人之间债权债务关系的意思表示，构成债务加入。因此，双方应承担连带还款责任。

债务转移是指债务人和第三人签订协议，由第三人承担责任，并经债权人同意。或者第三人和债权人签订协议，由第三人承担债务人的债务，原债务人脱离债的关系。由于债务转移可能损害债权人的利益，所以债务转移需要经过债权人的同意，否则对债权人不会产生效力。

债务加入，又称并存的债务承担，是指原债务人并不脱离债权债务关系，第三人加入到原有的债务关系当中，与原债务人共同承担债务。因债务加入对债权人有利，所以无须经债权人同意。根据《中华人民共和国民法典》第五百五十二条规定：“第三人与债务人约定加入债务并通知债权人，或者第三人向债权人表示愿意加入债务，债权人未在合理期限内明确拒绝的，债权人可以请求第三人在其愿意承担的债务范围内和债务人承担连带债务”。本案中沈某向李某出具欠条的行为，是基于其意思自治的行为，表明了其自愿加入到李某与某建材公司之间的债权债务关系，成为新的债务人。双方并没有约定该公司不承担债务，李某也没有作出将该公司的债务转移至沈某的意思表示，故应认定为沈某出具欠条的行为构成债务的加入。因此，沈某与某建材公司共同对李某承担连带偿还责任。（文字整理记者 顺凯）

回眸2023 这一年·我眼中的西宁精彩

东川创业园招商引资再上新台阶

本报讯(通讯员 文向怀)近年来，西宁经济技术开发区东川工业园区强化“金牌店小二”服务理念，创新创业园区管理机制体制，组建金达投资发展公司，进一步提升创业园基础设施配套和要素保障水平，加大力度改善和提升创业园生产、生活和投资环境，最大限度保障入驻企业正常生产运营需求，助力创业园招商引资再上新台阶。

据了解，自2021年以来，金达投资发展公司先后投入资金近亿元，重点推进实施创业园C区、D区基础设施更新改造提升项目，目前创业园C区室外设施改造、人才公寓改造、1号至13号厂房改造以及11栋厂房消防隐患排除等工程已陆续完工，提升了入驻企业的水、电、气、暖等要素需求保障水平，满足了入驻企业对公寓、食堂、停车、汽车充电等方面的配套需求，大大改善了招商引资投资环境。

经过二十余年的发展，现东川创业园A、B、C、D区占地规模已达375.5亩，总建筑面积达40万平方米，初步形成以新能源、新材料、青藏高原特色资源食品深加工、电子信息、印刷包装、医学检测和医药流通、仓储为主的企业集聚地，已入驻企业达130余家，其中医药流通、仓储企业药品

零售额占全省的比重超过70%，成为园区经济发展的主阵地和招商引资项目承接地。

2023年，东川创业园新增入驻企业11家，出租标准化厂房面积达7000平方米。下一步，金达投资发展公司围绕加快建设生态文明高地上的高质量发展现代化工业园区，继续加大创业园硬件设施保障力度，计划将在今年3月启动创业园D区室外设施改造工程，同时提高服务水平，加大对各入驻企业“急”“难”问题的解决和服务力度，不断提升招商引资项目承载能力，助力园区经济高质量发展。