



奋力谱写中国式现代化青海新篇章

——2024年青海省政府工作报告摘登

回望2023 交出亮眼成绩单

2023年,面对复杂严峻的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,按照省委部署要求,抢抓机遇促发展,担当实干抓落实,经济波浪式发展、曲折式前进,全年经济运行呈现前高、中扬、后稳态势,总体回升向好,主要目标任务圆满完成,高质量发展扎实推进,发展的稳定性、协调性、可持续性进一步增强,现代化新青海建设迈出坚实步伐。

亮点数字

- ★全省生产总值增长5.3%。
- ★全体居民人均可支配收入增长5.9%。
- ★城镇调查失业率5.5%。
- ★居民消费价格上涨0.5%。

生态保护展现新作为

- ★发布三江源国家公园总体规划,祁连山国家公园设园在即,青海湖国家公园创建任务全面完成,国家公园建设继续走在全国前列。
- ★完成国土绿化455万亩,防沙治沙146万亩,退化草原改良526万亩,荒漠化和沙化土地面积“双下降”。

藏羚羊、普氏原羚、雪豹等野生动物种群数量持续增加,青海湖裸鲤藏量恢复到12万吨。

- ★空气质量优良天数比例96.6%,长江、黄河干流、澜沧江出省断面水质保持在Ⅱ类及以上,地表水国考断面水质优良比例持续保持100%。

- ★稳步实施“碳达峰十大行动”,构建金融支持“碳账户”体系,智慧双碳大数据中心挂牌成立,建成首个绿电溯源感知平台,新能源公交车占比过半。

“中华水塔”更加坚固丰沛,绿水青山成色更足,高原大地处处呈现人与自然和谐共生美好图景。

经济运行呈现新气象

- ★以助企暖企“春风行动”开局,开展抢抓机遇促发展“1+9”系列活动,协调解决各类企业反馈问题5000余项。
- ★一产增加值增长4.7%。
- ★规模以上工业增加值增长5.6%,装备制造业、高技术制造业增加值分别增长45.3%和62.2%。

- ★金融机构存贷款余额分别增长3.6%、7.2%,客运量、货运量分别增长1.4倍、16.7%,电信、快递业务量、规模以上服务业营业收入均增长20%以上。

- ★地方一般公共预算收入增长15.9%,一般公共预算支出增长10.8%,绿色信贷覆盖率全国领先。
- ★制造业、电力投资分别增长26.4%和7.4%。

- ★西宁机场三期航站楼主体完工,兰新客专恢复达速运行,“复兴号”动车驶上青藏铁路,新改建普通省道和农村公路3600公里,提前两年实现高速和一级公路里程突破5000公里规划目标,引大济湟工程全线通水。

- ★社会消费品零售总额增长17.3%,网络购物交易额532.2亿元、增长11.8%,限额以上批零住餐零售额增长20%以上。

- ★数字经济产业规模超过1100亿元、核心产业增加值增长20%。

- ★全省经济在风浪中强健了体魄、壮实了筋骨,发展韧性和后劲显著增强。

产业“四地”释放新动能

- ★世界级盐湖产业基地加快建设——



青海省十四届人大二次会议开幕。海龙摄

形成钾、钠、镁、锂、氯五大产业集群,全年生产钾肥706万吨,占全国总产量的77%以上,碳酸锂11万吨,增长49.4%,卤水提锂技术国际领先。

- ★国家清洁能源产业高地建设势头强劲——

新增清洁能源装机980万千瓦、总装机规模突破5100万千瓦,世界最大液态空气储能示范项目落地,首个绿电制氢项目投产。

- ★国际生态旅游目的地地开创新局——

青海湖示范区创建成效显现,接待游客首次突破300万人次大关,新增38家A级景区,旅游总收入分别增长1.1倍、2倍。

- ★绿色有机农畜产品输出地建设多点发力——

有机监测草原面积突破1.5亿亩,青薯9号位居全国马铃薯推广面积榜首,油菜良种推广占北方春油菜主产区总面积85%以上,鲑鳟鱼产量占全国近四成,全年输出绿色有机农畜产品价值168.2亿元。

全省上下撸起袖子加油干,具有青海特色的现代化产业体系建设提质提速,高原资源能源优势正在源源不断转化为高质量发展新动能。

改革开放激发新活力

- ★省国资委监管企业国有资产保值增值率101%。

- ★新增减税降费及退税缓费73.6亿元。

- ★政务服务事项网上可办率93%以上,经营主体开办时间压缩至2个工作日内,新设立经营主体增长27%。

- ★冷湖天文观测基地新引进8台天文望远镜,“墨子”开启巡天观测,全国首个省级新型电力系统技术创新中心落地青海,新认定国家级高新技术企业99家、省级科技型企业188家。

- ★与9省市区和有关企业签订战略合作协议,实施支援协作帮扶项目近900项。

- ★招商引资金额568亿元。

- ★开行国际货运班列154列,外贸进出口总值增长20.3%,太阳能电池、锂电池出口分

别增长2倍、3.6倍。

对外交流合作成效显著,改革推动、开放带动、创新驱动能力不断增强,发展动力活力持续迸发。

安全保障实现新加强

- ★新建和改造提升高标准农田22万亩,整治耕地“非粮化”19.6万亩。

- ★疆煤入青量增长72%,电力中长期合同电量666亿千瓦时,天然气合同气量40.4亿立方米。

- ★“叫醒”“叫应”机制直达基层,汛期提前转移涉险群众7.89万人。

- ★扎实推进平安青海建设“十个一”工作,市县乡三级社会治理综合服务中心、县级“一站式”矛盾纠纷调解中心实现全覆盖,人民群众安全满意度连续11年提升。

社会治理体系和治理能力现代化水平不断提高,青海大地处处绽放平安幸福之花。

民生福祉得到新提升

- ★财政用于民生支出占比达76%,年初确定的十大类41项民生实事全部完成。

脱贫人口收入增速高于全省农牧民收入增速,全省农牧民收入增速高于全国平均水平。

面对去年突如其来的积石山6.2级地震——

- ★震后10分钟专业救援队集结赶往灾区,1小时开展地毯式排查搜救;

- ★196名受伤群众连夜得到及时转运救治;

- ★震后9小时通信基站和光缆全部抢通,1天内供电线路全部恢复通电,受灾群众全部住进帐篷安置点;

- ★2天内受损道路全部实现正常通行,6天内受灾群众转移到板房安置点;

- ★1周内学校实现复课复学,2周内实

现线下复课;

- ★集中安置受灾群众9803户45218人,安置点实现水电、采暖、公厕、生活垃圾收集设施、党群工作站、医疗服务“六有”,做到安置点点点长、指挥调度、安全巡查排查、互帮互助互爱、矛盾调处化解、志愿服务工作“六到位”;

- ★抗震救灾取得阶段性成果,灾后重建工作全面启动,18个教育、卫生领域项目先期开工。

政府治理体系和治理能力现代化实现新提升

- ★扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干取得显著成效。

- ★深入推进法治政府建设,人大代表建议和政协提案全部办复、满意率100%。

展望2024 擘画发展新蓝图

2024年目标任务和重点工作

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神,深入贯彻落实中央经济工作会议部署,不折不扣落实习近平总书记对青海工作的重大要求,认真落实省委第十四次党代会和省委历次全会精神,立足“三个最大”省情定位和“三个更加重要”战略地位,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,加快融入新发展格局,着力推动高质量发展,全面深化改革开放,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,统筹高质量发展和高水平安全,践行“干部要干、思路要清、律已要严”要求,开拓创新、锐意进取,不断推进生态文明高地和产业“四地”建设取得新成就,奋力谱写中国式现代化青海新篇章。

主要预期目标

- ★全省生产总值增长5%左右;
- ★城镇新增就业6万人以上,农牧区劳动力转移就业106万人次以上,城镇调查失业率控制在5.5%左右;
- ★全体居民人均可支配收入增长与经济增长同步;
- ★居民消费价格涨幅3%左右,粮食总产量保持在107万吨以上;

- ★长江、黄河干流、澜沧江出省断面水质稳定保持在Ⅱ类及以上,空气质量优良天数比例达到96%以上;
- ★能耗强度在“十四五”规划期内统筹完成国家规定目标,主要污染物总量减排完成国家下达目标。实际工作中,我们将尽最大努力,争取更好结果。

坚持把高质量发展作为新时代的硬道理,稳中求进、以进促稳、先立后破,突出重点,把握关键,扎实做好八个方面工作

(一)聚焦创建美丽中国先行区,奋力推动更高水平保护。

高质高效推进国家公园示范省建设

- ★建设管理好三江源国家公园
- ★推动设立祁连山国家公园
- ★高标准编制实施青海湖国家公园“1+10”规划
- ★做好昆仑山国家公园和西宁国家植物园创建工作
- ★持续开展自然保护地“绿盾”行动
- ★积极培育国家公园文化

努力把国家公建设得更有特色、更有魅力、更有品质,成为展示美丽中国的亮丽名片。

坚持不懈推进生态保护治理修复

- ★抓好全面推进美丽青海建设实施意见落实见效
- ★深化巩固提升生态环境保护成效三年行动
- ★完成国土绿化及生态修复治理550万亩以上
- ★深入开展生物多样性保护行动
- ★以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战

让青海生态更美、环境更靓,不断展现山清水秀、天蓝地绿的美丽画卷。

积极稳妥推进碳达峰碳中和

- ★统筹推进工业、交通、建筑等重点领域碳达峰
- ★建好零碳产业园区
- ★推进公共领域车辆电动化先行先试
- ★加快构建新型电力系统 and 绿色电力消费体系
- ★深化林草碳汇试点

为国家实现“双碳”目标作出青海贡献。

科学有序推进生态保护治理体系建设

- ★深入贯彻实施青藏高原生态保护法等法律法规
- ★织密“天空地”一体化生态环境监测网络
- ★深化生态价值核算结果应用,推动资源、祁连等8个县生态产品价值实现机制试点

进一步提升绿水青山的颜值,更好实现“金山银山”的价值。

(二)聚焦构建现代化产业体系,加力推进绿色低碳高质量发展。

更大力度推动创新强链

- ★实施产业创新引领工程。
- ★深入实施“昆仑英才”行动计划。
- ★实施新能源、新材料等重点产业链高质量发展行动。

更实举措加快转型升级

- ★编制实施世界级盐湖产业基地规划,推动盐湖资源有序开发、产业绿色发展。
- ★构建清洁能源“五位一体”推进格局,清洁能源新增装机突破1500万千瓦,光伏制造业产值力争突破千亿元。
- ★全面打造“一芯一产多带”生态旅游发展格局,培育发展生态观光、高原康养、冰雪旅游。
- ★实施农畜产品提质扩输行动,加快建设现代农业全产业链标准化示范基地、绿色有机原料生产基地、高原冷凉蔬菜基地。

更高水平强化数字赋能

- ★实施绿色算力基地建设工程,打造数字产业集群。
- ★深入开展中小企业数字化转型专项行动,推动生活服务业数字化转型升级,打造数字经济发展新引擎。
- ★聚焦扩大有效需求,全力推动经济持续稳定增长。

千方百计拓展有效投资空间

- ★谋划储备生成一批优质投资项目。

- ★建成西宁机场三期,推进共和机场建设,建成加定至西海、官亭至大河家2条省际高速公路通道,公路通车里程突破9万公里。

- ★扎实推进高原水网工程。

- ★开展民间投资提升促进行动和“招商引资改坚年”活动。

多措并举促进消费持续扩大

- ★多渠道增加居民收入,持续增强消费能力。
- ★推动养老、育幼、家政等服务扩容提质。
- ★办好惠民消费季、电商节等促消费活动,促进假日经济、夜间经济。

- ★建制村寄递物流综合服务站设置率达50%以上。

- ★优化消费环境,开展放心消费行动。

积极有为强化财税金融支撑

- ★优化财政支出结构和省以下财力分配。
- ★一般性支出和“三公”经费压减10%以上。
- ★落实好结构性减税降费政策。
- ★坚持金融服务实体经济。

(四)聚焦深化改革开放,聚力增强发展内生动力。

深化重点领域改革攻坚

- ★落实市场准入“全国一张清单”制度。
- ★深化省以下财政事权和支出责任划分改革。
- ★落实金融体制改革。
- ★做好第五次全国经济普查工作。
- ★深化农村土地制度改革。
- ★深化集体林权制度、农业水价综合改革。

有效激发各类经营主体活力

- ★实施国有企业改革深化提升行动。
- ★全面落实中央促进民营经济发展壮大31条政策和我省33条具体措施,建立“高效办成一件事”常态化推进机制,健全中小微企业和个体工商户公共服务体系。

持续推进高水平对外开放

- ★加快构建“南下、西出”开放大通道,巩固中尼贸易陆路通道合作,提升综合保税区 and 跨境电商综试区功能,加快推进格尔木国际陆港枢纽工程,推动国际货运班列和铁海联运专列提质扩容。

- ★开展“投资中国”青海行动和“青字号”产品走出去行动。

- ★整合办好青洽会、国际生态博览会。

- ★(五)聚焦乡村全面振兴,着力推进农业农村现代化。

毫不松懈抓好粮食生产

- ★粮油播种面积稳定在665万亩以上,健全种粮农民收益保障机制。
- ★落实耕地占补平衡制度,防止“大棚房”问题反弹。
- ★加快推进高原特色种业振兴行动,做好耗牛、藏羊本品选育和提纯复壮,建设农作物良种制繁基地30万亩以上。

精准备案培育乡村产业

- ★落实防止返贫动态监测帮扶机制。
- ★加快建设耗牛、藏羊、青稞、油菜、枸杞、藜麦等优势产业集群。
- ★做优做精冬虫夏草、黄菇、藏麻等特色产品。
- ★创新培育“美丽乡村+”农业、文化、旅游等新业态。
- ★实施乡村集体经济“强村”工程。
- ★打造200个乡村产业示范村。

扎实有序推进乡村建设治理

- ★改善农牧民居住条件4万户,建设300个高原和美乡村。
- ★年内实现天峻县苏里乡电网延伸覆盖,加快推进玉树州9个大电网未覆盖乡的电网延伸和微电网供电工程。
- ★创建100个乡村治理示范村。

(六)聚焦融合联动共享,用力推动区域协调发展。

突出特色激发地区发展动力

- ★实施西宁—海东都市圈一体化发展规划,落实支持海西州经济高质量发展若干措施,加快格尔木全省副中心城市建设。
- ★增强泛共和盆地、环湖地区生态旅游、生态农牧、清洁能源、大数据产业等绿色发展动能。

以人为本推进新型城镇化建设

- ★实施城市更新行动和城市生命线工程,改造城镇老旧小区住房2.75万套,持续推动解决中心城区停车难问题。
- ★发展绿色低碳县域经济,推动未落户常住人口平等享受城镇基本公共服务。

互利共赢深化合作交流

- ★深度融入黄河流域生态保护和高质量发展、长江经济带高质量发展等国家战略,全方位提升对口援青和东西部协作能级,统筹推进教育、医疗、智力、产业、科技“组团式”援青。
- ★抓实落细兰西城市群建设各项任务,协同共建国家综合货运枢纽补链强链城市。
- ★(七)聚焦群众所需所盼,努力提高人民生活品质。

更加突出就业优先导向

- ★打造“青海e就业”特色品牌,提供高质量就业岗位1万个以上,高校毕业生登记就业率保持在85%以上。
- ★加大以工代赈项目实施力度。
- ★开展有效实用的补贴性技能培训9万人次。
- ★做优拉面、青绣、家政等特色劳务品牌,推动公益性零工市场

建设。

办好人民满意的教育

- ★深入实施学前教育普惠保障,义务教育优质均衡、普通高中发展提升行动,新建改扩建幼儿园、中小学200所以上。
- ★加快实施3所高职院校改扩建项目,力争青海理工大学、青海职业技术大学获批招生。
- ★深化教育领域综合改革,推动教师资源配置优化和管理制度改革。

更好保障人民健康

- ★大力推进爱国卫生运动和健康青海行动。
- ★建成运行高原医学研究中心,推动基本医疗保险省级统筹,扩围提质药品耗材集中采购,推动中藏医药事业和产业融合发展。

加强社会保障服务

- ★健全城乡居民基本养老保险“多缴多得、长缴多得”激励机制。
- ★建设100个具备助餐和日间照料功能的村级互助养老站,为1500户困难老年家庭进行适老化改造。
- ★加强婴幼儿照护服务,完善中小学、幼儿园周边配套服务。
- ★加强低收入人口动态监测,健全分层分类社会救助体系。

繁荣发展文化事业

- ★实施中华优秀传统文化传承发展工程,建好河湟、热贡等文化生态保护实验区,推动设立昆仑国家文化公园。
- ★推进文艺精品创作生产“昆仑计划”。
- ★打造城镇社区15分钟健身圈,持续办好环湖赛等品牌赛事,促进“四季村晚”,乡村足球篮球等群众性文体活动健康发展。

铸牢中华民族共同体意识

- ★更加有形有感有效打造民族团结进步“青海样板”。
- ★打造一批共有精神家园标志性成果。
- ★培育壮大民族地区特色产业品牌。
- ★深入推进我国宗教中国化“青海实践”。

全面完成地震灾后恢复重建

- ★更加用心用情做好群众过冬安置,加强地质灾害点监测除险。
- ★扎实推进先期开工的教育、卫生等领域项目,其他项目3月份全面开工,12月底前完成损毁住房重建及搬迁工作。

继续安排实施十大类44项民生实事,不断将民生领域的“关键小事”办成百姓心头的“温暖大事”,努力让各族人民的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

(八)聚焦强保障防风险,大力促进更高水平安全发展。

强化能源资源安全保障

- ★完善能源产供储销体系。
- ★实施涩北气田稳产示范等项目,天然气产量保持在58亿立方米以上。
- ★深入开展新一轮找矿突破战略行动、资源综合利用提质增效行动。

防范化解经济领域风险

- ★严格落实一揽子化债措施。
- ★全面加强金融监管。
- ★因城施策满足刚性和改善性住房需求。

抓好安全生产和防灾减灾

- ★深入开展安全生产治本攻坚“八大行动”。
- ★严格食品药品质量安全监管。
- ★实施自然灾害应急能力提升工程,完善地震、洪涝、干旱、地质灾害、森林草原火灾等防御体系,健全灾害性天气递进式预警、分等级调度“叫醒”“叫应”机制。

提升社会治理效能

- ★坚持和发展新时代“枫桥经验”,落实“四下基层”制度。
- ★健全乡村公共法律服务体系。
- ★完善立体化、全天候社会治安防控体系。

全力支持国防和军队建设——

扎实做好全民国防教育、国防动员和后备力量建设、退役军人服务保障、优待抚恤、“双拥”共建、人民防空等工作,推动军民融合高质量发展,始终让军民团结坚如磐石。

切实加强政府自身建设

奋进新征程,必须把推进中国式现代化作为最大的政治,更加懂青海、爱青海、兴青海,全力抓落实、促落实、保落实,切实做到干部要干、思路要清、律已要严,坚定当好贯彻党中央决策部署的执行人、行动派、实干家。

- 强化政治建设抓落实。
- 坚持依法行政抓落实。
- 提高能力本领抓落实。
- 改进工作作风抓落实。
- 加强廉政建设抓落实。

(施翔 整理)

政府工作报告摘登