

# 多地“试水”聘任制公务员有何要求

近期,全国多地的聘任制公务员招聘、入职消息传来。

甘肃省金昌市应急管理局安全生产高级主管入职签约,这意味着,甘肃省聘任制公务员实现了从0到1的突破。公开报道显示,作为甘肃面向全国招聘的首个聘任制公务员,聘期5年,年薪25万元,对于一座西部地级市而言,25万元的年薪并不低。

本月以来,除了重庆、新疆生产建设兵团之外,江西11个地级市无一例外都分别发布了招聘公告。新疆生产建设兵团尚属首次招聘,重庆则早在2012年就

## 哪些岗位需要?多是高层次、专业化、紧缺型人才

聘任制公务员招聘面向高层次、专业化、紧缺型人才,岗位数量相对较少。与更多面向应届生的“国考、省考”不同,聘任制公务员更加聚焦于高层次、专业化、紧缺型人才。

记者注意到,重庆招聘9人,新疆生产建设兵团招聘3人,而江西此轮聘任制公务员招聘则集中于各市的开发区,涵盖了光伏新能源、航空制造、高端装备、数字经济以及电子信息、新能源汽车等多个前沿行业。

江西的“求才若渴”,反映出了在日益激烈的区域竞争和产业转型升级中的谋变与进击,以主动求变催生发展增量。

## 岗位有啥要求?对于“工作能力和经验”提出了较高的要求

聘任制公务员,需要具备较高的工作能力和经验,因而年龄放宽到40岁或者45岁。此次新疆生产建设兵团招聘中,博士研究生甚至还可以50周岁。

相对于“人找岗位”,聘任制公务员更多是“岗位找人”,关键是这些岗位对于“工作能力和经验”提出了较高的要求。比如,新疆生产建设兵团区域经济发展研究专员,需要具有3年以上自贸试验区相关工作经验,以及区域经济研究、产业规划编制、产业政策制定、招商引资工作经历。

再比如,重庆市万州区大数据应用发展管理局大数据技术总监,得具有5年及以上计算机技术、网络安全、数据整合及分析等相关工作经验,担任过省级以上研究院、丙级以上研究院或评审机构、规模以上工业企业或服务业企业等相关机构中高层以上职务;同时,还需具备2个及以上政务云、大数据、云计算等相关项目开发或管理工作经历,且单个项目规模在1000万元以上。

## 工资有多高?江西承诺税前年薪在40万元至50万元

薪酬实行协议工资制,一般按月支付工资,也可以实行年薪制等特殊工资政策。

重庆提出“各职位薪酬待遇的具体标准及发放方式由聘任机关根据聘任职位,综合考虑市场同类人员和本单位其他公务员工资水平等因素确定,并与聘任人员协商一致后通过聘任合同约定。聘任制公务员工资、福利等福利待遇所需经费,纳入同级财政预算予以保障”。

新疆生产建设兵团招聘公告中给出的税前平均薪酬为35万元至50万元。江西承诺税前年薪在40万元至50万元,具体数额根据城市和岗位有所不同,如赣州年薪在40万元至50万元,而南昌岗位年薪设定在45万元至50万元。

聘期大概是一年至五年。聘期满后,重庆明确“年度考核结果均为称职以上或者聘期考核结果为优秀的,经市委组织部批准,可以转为委任制公务员”。南昌则表明“还可以签第二份聘期合同,满五年之后有机会转为委任制公务员”。

开启了“聘任制公务员”试点。而江西在2020年首次“试水”后,近期各地级市也在招聘聘任制公务员。

相比于传统意义上的公务员,聘任制公务员并不算“铁饭碗”,充其量是个不错的“瓷饭碗”,但因为往往是涉及通过公务员招录、调配不能满足的职位,所以具有很强的专业性,属于体制内紧缺急需高层次人才。

作为公务员群体的新成员,聘任制公务员招聘,与常见的公务员招录(国考、省考)有什么不同?谁能应聘?要求如何?



## 哪些情形不准参加应聘?应属生、失信人员、在职公务员等

值得一提的是,2012年重庆市两江新区试点聘任制公务员。三年后,即2015年作为重庆市聘任制公务员第一人、时任两江新区装备办副主任的范勇被企业高薪挖走。而根据当时的情况,重庆聘任制公务员是不能转为委任制公务员的。

此外,值得注意的是,聘任制公务员,不仅向应届生关闭了通道,以重庆为例,还有11种情形也不准参加应聘:

1. 曾因犯罪受过刑事处罚的;
2. 被开除中国共产党党籍的;
3. 曾被开除公职或者因违纪违法被机关、事业单位、国有企业解除聘任合同或者聘用合同的;
4. 涉嫌违纪违法正在接受专门机关审查尚未作出结论的;
5. 受纪律处分期间或者未满影响期限的;
6. 被依法列为失信联合惩戒对象的;
7. 原为公务员(含参照公务员法管理人员)被辞退未满5年的;
8. 现役军人、在职公务员(含参照公务员法管理人员);
9. 在各级公务员招考中被认定有舞弊等严重违反录用纪律行为的;
10. 与聘任机关公务员有任职回避情形的;
11. 法律法规规定不得担任公务员的其他情形的。

## 聘任制公务员是“香饽饽”吗?整体尚处于起步阶段

目前,我国公务员有选任制、委任制、聘任制三种任职方式。从数量上说,绝大多数公务员是通过委任制的方式获得职务的,选任制主要是干部任用的主要形式之一。作为我国公务员法的重要制度创新,聘任制公务员整体尚处于起步阶段。

公开报道显示,聘任制公务员源于2006年元旦起施行的公务员法——“机关根据工作需要,可以对专业性较强的职位和辅助性职位实行聘任制”。2007年,深圳、上海浦东在全国率先开展聘任制公务员试点。

据不完全统计,前期招聘的聘任制公务员,大多集中在各地新区或开发区,到2017年全国超过20个省份“试水”聘任制公务员招聘。而且不同地区、不同部门聘任制公务员待遇水平也存在着较大差异。比如,涉及国家秘密的职位不实行聘任制;达到聘期满五年、年度考核均称职等条件,经批准可转为委任制公务员;县级以上地方各级公务员

主管部门负责本辖区内聘任制公务员的综合管理工作。媒体分析认为,这意味着聘任制公务员将从试点走向常态化。

被定义为“以合同形式聘任、依法履行公职、纳入国家行政编制、由国家财政负担工资福利的工作人员”的聘任制公务员,也是公务员群体的一员,不仅要服从公务员法等相关法律法规规定,还要遵守聘任合同约定的相关纪律要求,倘若在履责中有弄虚作假、滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违纪违法行为,该负的责任一样也免不了。

从实践来看,聘任制公务员,主要功能是为政务系统引进无法在短期内培养的紧缺人才,虽然是高薪,也有机会转为委任制公务员,但并非人人眼馋的“香饽饽”。

这个尚不足20年的新生事物,试点探索至今并未出现过“国考、省考”那般报考盛况。据最新公开报道,今年3月宁夏面向全国招聘11名聘任制公务员,有多达9个岗位因“报名人数未达到开考比例”而取消了公开招聘。

## 相关聘任程序是怎样规定的?必须规范透明

记者联系到了一位政经观察人士,他表示,“聘任制公务员是《中华人民共和国公务员法》里明确规定的,该法第四十条‘公务员领导职务实行选任制、委任制和聘任制。公务员职级实行委任制和聘任制’,尤其对医疗、审计、人力资源管理等专业性、技术性强的公务员岗位。聘任制公务员需要由用人单位提出动议,经组织部门审批后才能实施,其考核办法和考录公务员一样。”

对聘任制公务员引发的一些争议,该观察人士认为,“聘任制公务员都是在一些专业性较强的职位,要求具备经过专门学习才能掌握的专业知识和技能的职位,比如大数据类的岗位,因此聘任制公务员是在优化公务员结构。根据现代系统的基本原理‘系统的结构决定系统的功能’,高素质专业化公务员队伍事关国家治理体系和治理现代化,担任着推动社会进步、提供优质公共服务的使命。”

聘任制公务员可能挤占考录公务员编制吗?该观察人士认为,“公务员的所有职位都是在国家机关‘三定’基础上根据工作需要设置的,即大家了解的‘三定方案’(定职能、定机构、定编制),不存在所谓的‘挤占’,但聘任制公务员相关聘任程序必须规范透明才能避免争议。”

本报综合消息

# “买30公斤赚了1.5万元” 银价涨速超黄金

“我一个月前买了30公斤白银,到现在大概赚了1.5万元。”近日有投资者说。

最近贵金属持续大涨,其中白银涨幅更是超过黄金,吸引了一些投资者入场。一方面,购买银条跟白银期货价格挂钩基金的人数在增加;另一方面,白银回收价格上涨,部分投资者也在这波上涨中获利了结。

展望后市,一些机构认为,白银尚有上涨空间。不过,植信投资研究院原贵金属分析师马吟辰接受记者采访时表示,白银风险更大,投资者不能照搬黄金的价格逻辑去分析走势。

## 涨得比黄金还快

虽然5月21日和22日出现小幅震荡,但黄金和白银的价格仍处在近几年高位。截至5月22日发稿前,COMEX黄金期货为2416.6美元/盎司,COMEX白银期货为31.96美元/盎司,与2024年初相比,两者涨幅分别达16.66%和32.67%。白银涨幅明显超过黄金。

现货白银方面,5月22日,上海黄金交易所白银现货Ag(T+D)报价8313元/千克,即1克为8.31元。

近期白银走高吸引了不少投资者入场。5月21日,记者以投资者身份走访了北京天雅珠宝城。这里被称为北京的“水贝”市场,以批发为主。有贵金属交易商表示,前段时间由于产量未能跟上,白银一度出现断货。近期白银产量充足,购买的人增多,虽然不会断货,但也不否认有紧张的情况。

记者注意到,国投瑞银白银期货LOF作为公募市场上唯一一只白银期货基金,受到不少关注。Wind显示,自4月24日以来,该基金份额在大幅下滑后又持续增长,5月22日已突破10亿份,同比剧增4.36亿份。

实际上,白银这波大涨在2月末就已现端倪,且持续至今。马吟辰向记者分析,近期白银价格走高,一是受到黄金价格走高的带动,二是白银本身需求因素对价格有支撑。

她表示,市场依然在押注美联储降息。在这种对宽松货币政策预期下,贵金属的避险保值功能凸显,推动黄金和白银价格走高。与此同时,过去几年白银市场出现了一定供需偏紧的状态,而随着全球经济持续恢复,制造业和工业生产活动的增加推动了白银在工业方面的需求,同样利好白银价格。

## 有投资者获利了结

“黄金买不动了,买点白银吧”“白银已下车,吃一顿红利足够了”“实物已出,落袋为安”……社交媒体上,由于黄金单价趋高,一些投资者开始转向购买更便宜的白银——买银条或基金,但也有些人已开始获利了结。在受普通投资者关注的贵金属交易商融通金平台上,白银回收价格在上涨。5月22日10时,平台给出的回售报价是7.7元/克,相较5月初,每克涨了1元。

投资者张女士就在这波上涨中出手了数件银饰而获利。她告诉记者,自己大约从两年前开始“囤”银,以克计价的银镯为主。最近,她出手了大约500克足银,以及大量的925银饰。其中给回收平台每克约能挣2元,二手平台则更多。她表示,虽然是二手商品,但并没有折价,单价在200元以上基本能再赚40元。

记者在走访时,多位贵金属交易商表示,近期白银大涨,不少投资者都来卖银条、银板。有店主称,有些消费者带着几十公斤白银来卖。也有店主表示,其所在店铺仅5月20日就出售了70多公斤的银板,接近全店库存量的一半。

## 机构提示波动风险

有人进场,有人离场。白银后市会如何走?还能上车吗?这些问题较受投资者关心。马吟辰表示,从美联储货币政策来看,4月美国CPI(消费者物价指数)的表现,增加了市场对美联储未来降息的预期,这将继续为黄金和白银等贵金属价格提供上行动能。此外,目前衡量黄金和白银价格的金银比,仍然处在历史相对较高的水平,且远高于历史均值。后市,随着经济活动的逐步恢复,金银有望得到修复,这意味着白银价格相对黄金价格,会有更多上行空间。

多家期货机构发布的最新研报以看涨居多。如申银万国期货认为,白银2024年或延续缺口,黄金、有色整体的强势进一步传导至白银,并放大其弹性。不过,也有机构提示,在当前阶段,行情中非理性的成分居多,因此行情的不确定性将显著增强。马吟辰表示,白银相对于黄金,由于价格比较低,因此投资门槛也相对较低。但要注意的是,白银价格的波动率相对黄金价格更高,也就意味着风险也相对比较大。

她提到,虽然白银和黄金同为贵金属,但价格走势背后的逻辑不尽相同。白银价格很大程度上还受到其工业制造方面需求的影响,因此,面对贵金属类别整体上涨情况,投资者在投资白银时,不能照搬黄金的价格逻辑去分析走势。



本报综合消息