

群众健康获得感如何再提升？

# 2024年全国深化医改“划重点”

新华社成都6月23日电(记者李恒 董瑞丰)为14亿多人提供可及的优质医疗服务,是中国深化医改的必答题。

当前深化医改成效如何?还有哪些重点任务需进一步突破?群众健康获得感如何再提升?6月22日至23日在成都召开的2024年全国深化医改经验推广大会暨中国卫生发展会议上,多名业内专家就医改话题,盘点既往清单,展望下一阶段发力点。

## “家门口”就医不仅要“有”还要“优”

推动“大病重病在本省就能解决,一般的病在市县解决,头疼脑热在乡镇、村里解决”,是深化医改的一项重要目标。

有序推进13个类别的国家医学中心和125个国家区域医疗中心建设项目落地实施,基本覆盖医疗资源薄弱省份;着力增强基层医疗服务能力,超75%的乡镇卫生院和社区卫生服务中心能力达到基本标准……近年来,国家卫生健康委会同有关部门不断完善医疗卫生服务体系,推动优质医疗资源扩容下沉,提升农村和基层医疗服务能力。

国家卫生健康委医政司副司长李大川表示,要更加着重于统筹区域内医疗资源,科学合理网格化布局紧密型城市医疗集团,推动医疗服务供给侧结构性改革,不断巩固分级诊疗制度建设成效。

基层医疗卫生机构是守护群众健康的“第一道防线”。国家卫生健康委数据显示,截至2022年底,全国有基层医疗卫生机构98万个,其中乡镇卫生院3.4万个,村卫生室58.8万个,社区卫生服务中心超1万个。

“当前,基层医疗卫生服务正迈向从‘有’到‘优’、向高质量发展的新阶段。”国家卫生健康委基层卫生健康司副司长陈凯表示,下一步将指导各地进一步整合优化县域医疗卫生资源,在体系上推动构建优质高效的组织架构,在服务上推动提供整合型医疗卫生服务,更好地保障城乡居民健康。

## 公立医院要强化公益导向

公立医院是我国医疗卫生服务体系的主体,是全面推进健康中国建设的重要力量。深化以公益性为导向的公立医院改革,是深化医改各项任务的重中之重。

国家卫生健康委副主任李斌介绍,国家卫生健康委已指导11个综合医改重点省份因地制宜推动公立医院高质量发展,30个公立医院改革与高质量发展示范城市在关键环节创新突破,14家委省共建高质量发展试点医院主要指标明显改善。

前不久,国务院办公厅印发的《深化医药卫生体制改革2024年重点工作任务》明确提出,推动各级各类公立医院高质量发展。落实公立医院党委领导下的院长负责制,坚持公益性,扩大普惠性,提高可及性。

部分省份努力降低老百姓看病成本,不断彰显公立医院公益性。比如,四川省积极激发公立医院发展动力,调整医院收支结构,取消公立医院药品加成和耗材加成;浙江省围绕“促协同”,纵深推进公立医院高质量发展试点示范,在控费、医保支付方式改革、医疗服务价格调整等方面“多管齐下”探索创新……

## 下一步,如何继续强化公立医院公益性导向?

国家卫生健康委体制改革司一级巡视员朱洪彪介绍,未来将从深入实施公立医院高质量发展促进行动和公立医院绩效考核、制定医疗机构检查检验结果互认工作指导规则等方面不断推动公立医院高质量发展。

## 让更具性价比的医疗服务惠及更多人

以医疗服务价格改革为突破口,让老百姓享受更具性价比的医疗服务是深化医改的重要工作。

朱洪彪表示,今年将指导内蒙古、浙江、四川等3个试点省份开展深化医疗服务价格改革全省(区)试点,指导唐山、苏州、厦门、赣州、乐山等5个试点城市进一步探索建立医疗服务价格新机制。

深化医保支付方式改革也是规范临床诊疗行为、减轻患者负担、降低医院成本的有效举措;北京市深化疾病诊断相关分组(DRG)付费改革,66家定点医院推行647个病组实际付费;重庆市把符合条件的市级协议医疗机构和各区县开展住院服务的二级以上医疗机构纳入实际付费……

据介绍,促进医防融合,推进医疗机构疾控监督员制度试点,开展探索赋予公共卫生医师处方权试点,加快创新药、罕见病治疗药品、临床急需药品审评审批等,也将是下一阶段深化医改的重要内容。

## 国家医保局

### 通报两家医院涉嫌欺诈骗保

新华社北京6月23日电(记者彭韵佳)据国家医保局6月23日消息,国家飞行检查组对河南省郑州市、周口市部分定点医药机构进行检查,初步发现郑州管城豫丰医院、周口市商水庆康医院涉嫌欺诈骗保问题。

据介绍,飞行检查组根据大数据筛查线索,对郑州管城豫丰医院进行全面检查,初步发现重复收费、超标准收费等违法违规问题,涉及医药费用102.3万元。同时发现涉嫌欺诈骗保问题,包括涉嫌虚假住院、涉嫌伪造彩超和X线摄影等检查报告、疑似虚构职工医保门诊统筹服务、以骗保为目的进行串换等。

根据大数据筛查线索,飞行检查组对周口市商水庆康医院进行全面检查,发现超标准收费、串换项目、过度诊疗,以及无现金流水账、无银行对账记录等财务管理混乱问题,涉及医药费用76.8万元。另外,还发现涉嫌欺诈骗保问题,包括疑似伪造检查检验报告、伪造医学文书、疑似虚假住院等。

目前,国家医保局已指导飞行检查组将上述问题移交属地医保部门处理。下一步,国家医保局将继续紧盯案件后续处置,确保欺诈骗保案件查处到位,违法犯罪分子得到严厉打击。

## 医保码新增两种线下激活服务

据国家医保局消息,目前医保码全国用户超过11.5亿人,已广泛应用在就医购药、医保查询、医保转移接续、办理跨省异地就医备案等医保业务场景。为帮助更多参保人,除人脸识别激活医保码外,医保部门增加了医保码线下激活、亲情账户线下绑定两种服务。

国家医保局介绍,医保码线下激活主要适用于所有医保码注册用户,特别是面部受伤人群、对智能手机操作不熟悉的老年人、持港澳台居民居住证和外籍护照参保人群、其他无法通过线上人脸识别的参保人;亲情账户线下绑定主要适用于因各种原因无法线上自助完成绑定

的参保人及其家人。

在办理方式上,医保码线下激活需要参保人本人前往医保线下经办机构,告知经办人员需要办理医保码线下激活服务,参保人提供参保地经办机构要求的身份材料,在经办人员通过系统代为绑定亲情账户关系后,就可以登录“国家医保服务平台”App,在“亲情账户”页面查看已成功添加的家庭成员。

国家医保局提示,参保人在登录App后要尽快点击个人头像,进入“账号密码”一栏,修改默认密码,以免登录时忘记密码。

亲情账户线下绑定需要参保人本人前往参保地线下经办机构,告知经办人员需要办理医保亲情账户线下绑定服务,并按参保地经办机构要求提供身份材料,在经办人员通过系统代为绑定亲情账户关系后,就可以登录“国家医保服务平台”App,在“亲情账户”页面查看已成功添加的家庭成员。

据悉,医保码上线后,医保部门持续优化简化医保码应用功能,先后推出医保码大字版等服务,并在部分地区率先实现医保码就医购药“一码付”,持续提升医保码使用体验。 本报综合消息

## 高考生扎堆做近视手术,专家提醒不能一劳永逸



小林是2024届高考生,近视600多度,为了通过征兵体检,高考结束后第5天,他在广州一家眼科医院做了近视矫正手术。

等待手术时,工作人员放了音乐帮他放松心情。躺上手术台,小林感到紧张害怕,但因为眼里已经滴过麻药,不到5分钟,手术在无痛中结束了。“做完手术第一晚比较不舒服,流泪、酸涩、(看东西)有点模糊,第二天就好很多。”在这最长的暑假,小林将摘下从小四年级就戴上的眼镜。

高考结束后,各大眼科医院迎来近视矫正手术小高峰。6月18日上午,记者走进北京大学第三医院眼科眼视光学专科主任陈跃国教授的诊室,半个小时里,便有两名刚刚高考完的学生为通过体检而选择做近视手术,一个为报考警校,一个为参军入伍。

国内做近视手术患者平均年龄二十六七岁

“6月10日以后,来检查和做近视手术的人一下就多了起来。”陈跃国表示,高考生中前来做近视手术的,多是因为报考大学的专业要求或参军入伍的体检需要,美观需求的比例不大。国内做近视手术的患者平均年龄在二十六七岁,而欧美这一数字要加上5岁-10岁,“高考生把平均年龄拉下来了”。

高考生李明6月19日做了手术,他计划拿到大学录取通知书后就申请参军。另一名高考生吴迪还在计划手术阶段,他表示,除了视力,身体的其他条件能满足报考警校的要求,如果考上警校,在军事化管理下可以保证他减少接触手机的时间,维持近视手术后良好的视力效果。

由于体检有时间要求,一些未满18周岁的高考考生也计划进行手术。陈跃国解释,原则上近视手术对年龄的要求是18岁至50岁,但只要

家长及学生同意、检查结果完全符合手术要求,医院会适当为差几个月成年的学生放宽年龄限制,以赶上体检时间。

在手术之前,医院需对近视患者眼睛做全面检查,项目包括:角膜厚度、裂隙灯下眼前节检查、眼底检查、裸眼视力及矫正视力、角膜地形图、眼压等,综合角膜形态、近视度数、眼底状况和眼睛过往疾病等因素,确定是否能进行手术以及采用哪种手术类型。

目前,常见的近视手术主要为角膜屈光手术和晶体植入术(主要为ICL植入术)。与晶体植入手术相比,角膜屈光手术适用于度数相对较低的情况,主要有角膜板层手术,包括全飞秒和半飞秒,前者切口小,术后干眼情况比后者轻,后者激光对位更为精准,适用于个性化的手术设计;此外还有表层激光手术。而针对高度近视,或角膜厚度及形态不适合做角膜屈光手术的人,医生建议采用晶体植入术。

“角膜屈光手术是‘减法’,它需要切削角膜,每100度近视切掉15微米的角膜;晶体植入术是‘加法’,相当于往眼睛里加一个镜片,不动角膜的厚度。没有哪种手术方法最好,而是哪种方法最适合患者。”陈跃国补充说道。

近视手术不会一劳永逸

陈跃国介绍,国内在1993年开始有了准分子激光近视矫正手术,发展30多年来,手术已经非常成熟,“现在国内每年有超过100万人做近视手术。有研究表明,患者对手术的满意率近99%。”陈跃国说。

“大部分近视患者可以做手术,但针对高度近视的晶体植入手术,有一些职业是不允许做的。”陈跃国解释,这是由于高度近视做了手术

之后,表面看没有问题,实际上眼睛结构已经发生变化,而有的职业要求术前近视不超过600度。医院要判断患者的眼轴、视网膜和眼底是否发生了病理性改变,高度近视容易演变为病理性近视。

除了应对体检需求,近视患者还有美观、运动、摘镜等需求,因此陈跃国面对第一次问诊的患者,询问的第一个问题常常是患者的手术原因,进而作出判断。

陈跃国强调,近视手术不是做完就一劳永逸了。做完手术第一周,患者要避免揉搓眼睛,防止发炎;避免做对抗性强的运动,防止眼睛受伤。患者应在手术后一年内坚持定期复查,如出现后遗症,早发现,早处理。

此外,年纪尚小的学生做完手术,需要注意避免过度用眼,防止近视度数上涨。他解释,近视手术只是改变眼睛的屈光状态,让患者摘镜,但没有改变眼球结构,之后还是应该注意预防病理性改变,尤其“做减法”的屈光手术是不可逆的,“做不做手术都要避免外伤、强光刺激,眼睛越高度近视就越脆弱,越需要注意防护。”

陈跃国提醒,日常生活中,近视患者应该保持健康的生活习惯,少熬夜、少喝酒。一些患者留着较长的刘海,陈跃国也建议剪短,“一是防止刘海扫到眼睛,另外刘海遮挡视线,尤其是单眼遮挡会加重另一只眼的负担,容易引起眼疲劳。”

半飞秒手术对医生和医院要求更高

6月18日上午,问诊的患者中,高考生程鹏被建议做半飞秒手术,原因是其眼睛有散光,且眼角膜偏薄。

陈跃国解释,半飞秒针对眼部情况复杂的患者,“半”指的是手术过程中使用了两种激光技术——一半为飞秒激光另一半为准分子激光,手术先用飞秒激光制作一个角膜瓣,然后把角膜瓣打开,接着用准分子激光进行屈光矫正,角膜瓣只是为了打开,提供一个临时的工作空间,准分子激光才能做到个性化的设计,实现眼球精准自动化对位。

“角膜就和指纹一样,每个人都不同。比如都是100度的散光,听起来似乎一样,但不同患者角膜的形状千变万化,现在只有准分子激光才能做到对不规则角膜的矫正。半飞秒手术可以实现眼睛获得超过戴眼镜的视力。”因此,陈跃国表示,在个性化的手术设计层面,半飞秒手术对医生和医院的要求相较于其他近视手术更高。(应受访者要求,小林、吴迪为化名)

本报综合消息