

学前教育法草案二审稿回应三大关切

新华社北京6月26日电(记者 徐壮 杨湛菲 齐琪)6月25日,学前教育法草案二审稿提请全国人大常委会会议审议。在草案一审稿8章74条的基础上,草案二审稿修改为9章83条。

草案二审稿新增的一章是什么?针对各方面提出的关切问题,还有哪些重要修改?记者采访了学前教育专家及一线从业者进行解读。

关切一:增设专章进一步保障学前儿童权益

为了进一步突出对学前儿童的权益保障,学前教育法草案二审稿最显著的修改就是增设“学前儿童”一章作为第二章,整合草案有关学前儿童权益保障方面的内容,同时增加、完善相关规定。

“教育领域法律对于受教育对象基本上都有专章规定,因为各级各类教育对象表现出不同的认知水平、身心发展特点和教育需求,有明显的教育差异性。”北京师范大学中国教育政策研究院副院长薛二勇表示,学前教育立法应当以学前儿童为中心,所以专设“学前儿童”一章很有必要。

在新增的一章中,草案二审稿明确,学前儿童享有生命安全和身心健康、得到尊重和保护照料、依法平等接受学前教育等权利。地方各级人民政府应当采取措施,促进适龄儿童在父母或者其他监护人工作或者居住地方便就近接受学前教育。

黑龙江省齐齐哈尔市第一幼儿园园长王海英认为,草案二审稿对学前儿童基本权利进行相对详尽的规定,既是学前儿童特殊的身心发展状况所要求的,也是社会的照护义务所决定的,将更有利于保障学前儿童的身心健康成长。

草案二审稿还规定,学前儿童因特异体质、特定疾病等有特殊需求的,父母或者其他监护人应当及时告知幼儿园;幼儿园应当予以特殊照顾。

记者了解到,在实践中,一些幼儿园对于有特殊需求的儿童已经采取一定的特殊照顾措施。江西省芦溪县源南乡中心幼儿园园长刘玉丹介绍,该园教师在幼儿入园前,会向家长全面了解孩子的身体健康状况并做详细记录,纳入幼儿健康档案;制定菜谱时根据过敏体质幼儿需求替换菜品;对于有特殊需求儿童的班级尽量增加教师数量。

刘玉丹建议,在立法基础上,幼儿园和学生家长应当建立更加密切的家园联系机制,加强情况沟通、促进家园共育。

关切二:强化幼儿园校园及周边安全风险防范

近年来,幼儿园安全问题受到社会高度关注。对此,学前教育法草案二审稿对强化幼儿园校园及周边的安全风险防范措施作出进一步规定。

草案二审稿规定,幼儿园应当落实安全责任相关规定,建立健全安全管理制度和安全责任制度,完善安全措施和应急响应机制,按照标准配备安全保卫人员,及时排查和消除火灾等各类安全隐患。

“安全是促进幼儿终身健康成长的基石。”薛二勇说,“幼儿园作为一个社会机构,必然会涉及对各类突发事件的处理,必须建立完善可靠的突发事件应急处理机制,提高应急管理能力。”

王海英建议,幼儿园应开展内容丰富、形式多样的安全教育,达到防患于未然的效果。“我园每学期都会开展防火、防震等安全演练,有效提高了幼儿园的紧急处置能力。”

幼儿园对学前儿童在园期间的人身安全负有保护责任。草案二审稿规定,幼儿园发现学前儿童受到侵害、疑似受到侵害或者面临其他危险情形的,应当立即采取保护措施,并向公安机关、教育行政部门等有关部门报告。

中国发明协会学前教育分会会长程淮认为,食品安全风险、公共卫生安全风险、人身安全风险等是在园幼儿日常面临的主要风险。幼儿园教职工应增强责任心和主动防范意识,不仅将消除安全隐患落实到制度上,更要落实到日常工作细节中。

王海英表示,幼儿园应建立安全风险评估和预警机制,鼓励社区居民、家长等社会力量参与幼儿园安全管理工作,形成全社会共同关注学前儿童安全的良好氛围。

关切三:妥善安置各类学前儿童

公平接受学前教育,是每个学前儿童的权利。针对一些地方出现的残疾儿童“入园难”问题,草案二审稿提出,普惠性幼儿园应当接收能够适应幼儿园生活的残疾儿童入园,并为其提供帮助和便利。

此外,父母或者其他监护人与幼儿园就残疾儿童入园发生争议的,县级人民政府有关部门应当进行全面评估,并妥善解决。

程淮认为,让能够适应幼儿园生活的残疾儿童入园,不仅保障了残疾儿童的受教育权,而且体现了“融合教育”的理念,有利于帮助残疾儿童融入之后的义务教育学习,进而更好融入社会。

草案二审稿同时规定,招收残疾儿童的幼儿园应当配备必要的康复设施、设备和专业康复人员,根据残疾儿童实际情况开展保育教育。

刘玉丹表示,当前,普惠性幼儿园保障残疾儿童入园还存在一定困难。照顾残疾儿童对普惠性幼儿园的师幼比和老师的专业能力、素质等都提出了更高的要求。她建议学前教育立法中可以进一步明确界定“适应幼儿园生活的残疾儿童”,保障残疾儿童获得更加科学合理的照料和发展。

近年来,幼儿园突然关闭的事件时有发生,如何妥善安置有关在园儿童、退还已缴费用成为群众关切。

针对此类现象,草案二审稿明确,幼儿园变更、终止的,应当提前六个月向县级人民政府教育行政部门报告并向社会公告,依法办理相关手续,妥善安置在园儿童。

受访专家普遍认为,六个月的公示期符合我国学期制的时间规律,便于妥善安置在园儿童,完成幼儿园的关停并转等工作。

薛二勇建议,政府有关部门根据出生率和人口流动等大数据做好预测和研判,为辖区内幼儿园平稳过渡以及学前教育长期稳定发展提供参考。

市场监管部门 解决人民群众关切事“五项行动”取得阶段性成效

新华社北京6月26日电(记者 赵文君)市场监管总局近期部署开展的解决人民群众关切事“五项行动”取得阶段性成效。截至6月15日,各地市场监管部门共计立案查处违法案件32738起,查处违法违规行为96543个,惩处和问责违法违规人员373人,移送公安机关违法案件159起。

这是记者26日从市场监管总局获悉的。“五项行动”分别是:校园食品安全排查整治专项行动、严厉打击肉类产品违法犯罪专项行动、城镇燃气安全专项整治行动、电动自行车安全隐患全链条整治行动、解决人民群众“关键小事”整治

行动。

在校园食品安全排查整治专项行动中,各地共立案查处违法案件1万余件,责令整改5万余家、罚没金额1092万元、惩处和问责违法违规人员255人,公布典型案例1357起。

坚决打击利用电子秤作弊、“缺斤短两”等违法行为。截至6月中旬,共查处电子秤计量违法行为4870件,查处不合格电子秤11327台(件),查处制造与型式批准不一致产品行为15件,查处从事销售、改装作弊秤等违法行为115件。

在严厉打击肉类产品违法犯罪专项整治行动中,各地行政执法立案2312起,向公安机关移送涉嫌犯

罪案件148件,追究责任118人,打击来源不明、未经检疫或检疫不合格肉品案件542件,打击假冒牛(羊、驴)肉及其制品违法案件241件。

在城镇燃气安全专项整治行动中,共检查燃气管道充装单位13364家次、检验机构715家次,吊销5家充装单位许可证、3家检验机构核准证。

在电动自行车安全隐患全链条整治方面,严厉打击生产销售假冒伪劣产品和拼改装违法行为。截至6月初,各级市场监管部门立案查处违法违规案件3673起,罚没金额1550万元,移送司法机关29起。

每年4亿部废旧手机咋回收



随着新一代移动互联网技术的快速发展,以手机为代表的移动通信终端已成为民众日常工作、学习和生活的重要工具,与手机大量生产和快速消费相伴的是废旧手机的大量产生。

数据显示,我国平均每年产生4亿部以上废旧手机,废旧手机存量已超过20亿部。当前废旧手机回收利用仍存在标准体系不健全、回收处理能力不足、价格低于预期等问题,加上消费者担心信息泄露等因素,手机回收意愿较低,超过半数被闲置在家。

废旧手机成“隐形矿山”

随着我国手机更新换代速度加快,闲置手机数量也在大幅增加。据中国循环经济协会调查,一部手机的平均寿命约为2.2年,我国每年产生的废旧手机有一半以上被消费者闲置留存。

作为隐形的“城市矿山”,废旧手机内含有铂、黄金、钨、银、铜、锡等许多价值高的有色金属。中国循环经济协会秘书长郭占强说,据估算,一吨废旧手机经过回收处理后,可提炼约200克黄金。从手机线路板提取黄金的成本比直接开采冶炼原生金矿要低20%至65%。手机芯片上的元素硅通过提纯加工后,也可用于制作半导体元件的单晶硅。

业内人士介绍,废旧手机回收利用,对于资源循环利用、保护环境、促进绿色低碳循环发展具有重要意义。如果废旧手机利用不当,不但造成资源浪费,还将给自然环境和人体健康带来潜在危害。目前部分个体小作坊仍通过露天焚烧、

土法冶炼和“王水”酸洗从废旧手机提取贵金属,对环境负面影响较大,且资源回收效率极低。

记者采访了解到,当前废旧手机回收从过去小而散的个体企业逐步升级为“互联网+”的专业化回收平台,一批综合实力雄厚、技术水平先进、商业模式新颖的回收平台企业脱颖而出。

手机缘何“宁愿闲置也不卖”

中国循环经济协会相关调查报告显示,我国每年产生的废旧手机进入以旧换新、“互联网+回收”等新型回收渠道的仅占10%左右。

在广西南宁市青秀区,有不少宣称可高价回收手机的店铺,记者拿着一部几年前3000多元购买的某国产品牌手机询问了2家店铺,回收价格仅10元至15元。“家里放着十几台旧手机,担心卖后被拿来从事诈骗或其他用途。”受访消费者杜昕说,对隐私数据泄露风险心存担忧,导致大家对参与手机回收的积极性较低。

受访者认为,目前多数手机回收渠道尚不规范,手机即使被执行格式化或重置,仍有可能残留部分隐私数据,可能造成视频、聊天记录、支付类软件被破解等隐私泄露问题。“当前对废旧手机信息的处理还没有相关标准来判定是否实现了不可逆擦除,企业的自我承诺存在公信力不足的问题。”郭占强说。

郭占强介绍,废旧手机回收利用是新兴产业,如二手手机鉴定、评估、分级、拆解、元器件及材料利用、稀贵金属提取等方面目前缺乏相关标准。

记者了解到,部分新型回收企业建立了企业自身的质量鉴定标准,而一些私人商家或小企业则以市场行情来回收。

业内人士介绍,由于没有国家统一标准,各种回收渠道对同一个二手手机的估价差异较大,从购买二手手机的消费者的角度讲,因无法完全掌握手机的品质而产生对价格的质疑。

万物新生(爱回收)集团副总裁田牧说,目前企业回收的手机大部分是有再流通价值的,不具再流通价值的手机占少数。

“集团生产线每年可拆解废旧手机1000万台,但过去10年平均每年拆解量只有150万至200万台。”伟翔集团中国区总裁黄伟说,集团一直从事废旧手机回收拆解业务,积累了丰富的经验,目前回收处理的手机大部分来源于手机制造厂商,只有一小部分是社会上回收的,数量不足导致很多生产线不能正常运行。

健全行业标准盘活回收市场

今年3月国务院印发的《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》,提出实施设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升四大行动。推进海量废旧手机高效回收和循环利用,是落实新资源观的重要体现。

受访专家表示,应加强研究、制定明确的补贴措施,根据废旧手机回收利用专业企业产能、投资、产值贡献,给予一定财政资金支持、相应税收优惠,鼓励更多企业在硬件提升、技术创新上进行突破。同时,鼓励先进回收企业建设成为行业标杆,推动废旧智能手机分类、拆解及深加工处理技术的研发和产业化,提高废旧手机回收利用效率。

业内人士建议,探索将废旧手机作为特殊品类垃圾进行专项回收,针对废旧手机质量鉴定、分级、信息销毁、稀贵金属提取等环节出台相应的技术规范、行业标准或认证,进行分类差异化处理。

郭占强认为,应进一步明确平台企业对公民信息安全保护的法律责任,提高个人信息泄露违法成本;加快制定移动通信终端信息擦除的国家标准,通过多种手段确保个人信息安全。

专家建议,进一步壮大“互联网+换新+回收”新型模式,完善废旧手机回收利用线下便民网点建设,将手机循环利用普及宣传深入城乡各地。

新华社电