

1986年法国首次出现“左右共治”

法国政局成为欧洲乃至世界的焦点。为应对法国极右翼政党在欧洲议会选举中的意外大胜,法国总统马克龙6月9日宣布解散法国国民议会并重新进行议会选举。7月7日选举第二轮投票结束,马克龙领导的政党联盟仅赢得577席中的163席,法国总理阿塔爾随即递交辞呈。在此情况下,下一任法国总理的人选成为热议话题,各党派之间如何合作引发大量议论,一个政治词语——“共治”频现媒体报端。什么是“共治”?这一特殊的政治现象为什么会在法国多次出现?哪段时期最为典型?

“半总统制”是基础

“共治”的法语原文是 *cohabitation*, 在中文里有时也被译为“左右共治”, 被用来指代总统和总理分属不同政治阵营的现象。法国“共治”的基础是第五共和国宪法确立的“半总统制”——总统和总理分享行政权, 而这一特殊制度的形成与第五共和国建立的历史背景息息相关。

1875年法国通过法兰西第三共和国



“共治”期间的希拉克(左)和密特朗。

宪法, 该宪法将总统职权削弱, 国家政权由议会掌控, 总理及各部部长直接由议会任命、对议会负责。这使得共和国在面对重大危机时常常陷入党争, 内阁更替频繁, 政府政策难以贯彻。战后成立的第四共和国基本继承了第三共和国宪法的精神, 因此在20世纪50年代法国面临经济复苏乏力、战争等问题时, 法国陷入进退维谷的境地。

1958年, 戴高乐将军临危受命, 绕过议会以全民公投的方式通过了第五共和国宪法。该宪法赋予总统广泛权力, 其中较为关键的有以下几项——总统独享外交权和军权; 总统有权随时解散议会并改选; 总统有权选择并任命政府总理。

第五共和国宪法没有明确规定总统与总理在行政权上的分工。总理由总统任命、对总统负责, 因此理论上, 总理都会按照总统的意志组织政府工作, 但在某些情况下, 总统可能不得不任命其他政党的人士担任总理。

部长会议氛围紧张



希拉克(右)和若斯潘在“共治”期间会面。

在第五共和国初期, 民众对戴高乐和蓬皮杜领导的政府和议会一直很支持和信任, 不过到了20世纪80年代, 随着法国政治经济环境改善, 法国民意变得更加多元化且频繁摇摆。在第五共和国前期, 一届议会的任期是5年, 总统的任期是7年。这样的任期规则虽然保证了总统政策得到长期贯彻, 但也增加了总统和议会产生分歧的风险。

1981年, 密特朗率领法国社会党同时赢得了总统大选和议会选举, 法国进入左派执政时代。然而, 1986年的议会改选中右翼联盟获胜, 而此时密特朗的总统任期尚余两年。根据宪法, 密特朗可以继续任命一个左派总理, 但这会被民众视为对民意的蔑视。为了不影响两年后的总统大选, 最终密特朗决定顺应民意任命右派领袖希拉克担任总理, 法国开始历史上的第

一次“共治”。

两位领导人的合作氛围好像并不是很和谐, 据法国媒体报道, 1986年3月召开的第一届部长会上, 密特朗“脸色苍白”, 拒绝与部长们握手——向部长表明他们不受欢迎。此外, 每周密特朗主持这样的部长会议, 氛围都十分紧张, 并尽快散会。

左右翼分歧在这段“共治”时间内表现得尤其明显。希拉克领导的右翼希望法国将1981年国有化的公司私有化, 以促进法国经济增长, 但这些公司原本就是在左翼的推动下收归国有的, 密特朗显然持反对态度, 拒绝签署政令, 还在电视上发表讲话, 称私有化可能会让“国家财产”被低价出售或被外国利益集团控制。

希拉克不甘示弱, 称密特朗的担忧毫无根据, 并在电视上宣布, 私有化会作为单独的法案提交议会, 利用右翼联盟在议会中的优势予以表决通过。最后, 密特朗同意更换十几家大型国企的总裁, 换上支持私有化的人。

第一次“共治”在1988年大选后结束——密特朗赢得民心, 成功连任总统。意识到民意反转的密特朗随即解散议会, 改选后, 左派成功拿下多数议席。

此后随着柏林墙的倒塌, 左派在法国的执政受到影响, 1986年的情景在1993年的议会改选中再次上演。密特朗又一次遵从民意, 任命右派政治家巴拉迪尔担任总理。此时年岁已高的密特朗已经无意政治争斗, 新任总理也对老总统相当尊重, 于是法国在和谐的气氛中完成了政权交替。这第二次“共治”也被法国人称为“天鹅绒共治”。

次艰难的“共治”持续到了2002年。

许多法国政治精英意识到, “共治”是第五共和国宪法的一个“漏洞”, 必须尽快修补。2000年相关修宪方案通过全民公投, 共和国总统任期正式由7年缩减为5年。

这意味着从2002年开始, 总统大选与议会改选可以同步进行, 以避免更多“共治”局面的出现。

据《环球时报》

45年前

阿联酋奢华婚礼创吉尼斯纪录

日前, 印度首富穆克什·安巴尼为儿子举办奢华婚礼, 这场婚礼的开销之大令人瞠目结舌, 据西方媒体披露, 该婚礼或花费10亿美元。在这之前, 1979年, 史上最奢华、开销最大的婚礼出现在迪拜——婚礼耗资1.37亿美元, 创造了吉尼斯世界纪录。

1979年, 阿拉伯联合酋长国(简称阿联酋)发生了一件大事, 迪拜王子谢赫穆罕默德迎娶比他小13岁的表妹赫德。谢赫穆罕默德出生于1949年7月, 在前往英国留学前接受过私人教育, 后进入英国剑桥贝尔语言学院求学。求学归来后, 谢赫穆罕默德成为迪拜警察和公共安全部门主管, 几年后当上阿联酋政府的国防部长。据报道, 谢赫穆罕默德的净资产数额庞大, 故而在婚礼上也一掷千金。



谢赫穆罕默德与赫德。

谢赫穆罕默德和表妹的婚礼成了迪拜的大型公共活动, 迪拜官方和谢赫穆罕默德的家族为婚礼精心安排。考虑到当时迪拜没有什么建筑物能容纳上万人, 为招待宾客, 谢赫穆罕默德的家族专门建造了一座能容纳两万名宾客的体育馆。在迪拜王宫扎比尔宫门前, 一片区域被清理干净, 并用栅栏围起来。区域周围竖起带照明设备的柱子, 为婚礼庆典活动烘托氛围。

这场婚礼持续5天, 全国狂欢, 人们载歌载舞, 民众涌向迪拜去观看婚礼庆典活动以及各种表演。

在谢赫穆罕默德与表妹的婚礼主日, 娱乐活动不间断进行, 其中包括传统舞蹈和音乐。骑手展示高超的骑行技能, 谢赫穆罕默德的王家卫队组织了骆驼列队表演。在婚礼仪式上, 谢赫穆罕默德赠送新娘珍贵的结婚礼物。谢赫穆罕默德还动用34架私人飞机搭载前来参加婚礼的首长、王子和大使, 几十个舞蹈团为出席婚礼的宾客表演节目。

下午是这一天婚庆活动的高潮, 迪拜警察飞行联队献上1971年成立以来的首飞展示。5架喷气式战斗机在扎比尔宫上空列队飞行, 进行特技表演。日落之后, 迪拜的开放空间几乎也都是表演, 各种各样的演出为大批过来“凑热闹”的国民和外国客人提供视觉盛宴。

在接下来的几天里, 迪拜在沙漠中举行了127场骆驼比赛。谢赫穆罕默德还在他的婚礼周内前往酋长国的多座城镇, 亲自在当地给居民分发食物。

虽然这场奢华婚礼的官方内部照片从未对外公开。但婚礼“外场”的奢华程度已经展现出迪拜王室的实力。有评论家称, 这场婚礼无疑“是个大事件”, 它向世界发出了一个信号, 迪拜不再是以前那个贫瘠的地方了。

据《环球时报》

通过修宪避免“共治”

1995年右派政治家希拉克当选总统, 第二次“共治”结束, 然而在希拉克治下, 法国民意快速左转。为避免再次出现“共治”局面, 希拉克决定提前在1997年解散并议会改选, 但左派政党还是获得了议会多数席位。为谋求连任, 希拉克只能遵循密特朗的旧例——任命敌对阵营的若斯潘出任

总理, 第三次“共治”开启。

不同于此前相对温和的“共治”, 若斯潘在议会的支持下大力推行左翼政策, 而希拉克为坚守右翼原则, 拒绝签署相关政令。面对总统的抵制, 总理每次都选择向议会递交“法令信任案”强行通过政令。总统和总理的对峙使法国政治陷入混乱, 这



人们在迪拜王宫外举行舞蹈表演。