

无人继承遗产 将由谁来“兜底”

老人离世后留下价值数百万元的遗产，却没有继承人，谁来管理？男子身亡后留下一堆债务，父母放弃继承遗产，他的债务该谁来偿还？

无人继承遗产，谁来“兜底”

2021年，金山石化七村一位居民不幸在家中死亡，该居民是个孤儿，没有配偶和其他亲属，也没有留下遗嘱和遗赠扶养协议。

该居民去世之后，物业公司和居委会一起办理了丧事，并在社区民警的见证下整理了他的遗物，丧葬费、清洁费等由物业公司垫付。经核实，死者遗产除了房屋以及屋内财产外，他的账户上还有一些余额。物业公司希望从遗产中扣除他们垫付的费用，但居委会第一次碰到这样的问题，不知如何处理。

如果逝者没有立过遗嘱，也没有法定继承人，遗产该由谁保管呢？根据《民法典》第1145条规定，继承开始后，没有继承人或继承人放弃继承的情况下，由被继承人生前住所地民政部门或者村民委员会担任遗产管理人。也就是说，无人继承的情况下，民政部门就是“兜底”的主体。

死者生前债务，如何清偿

较之遗产无人问津引发纠纷，有些案子所涉及的情况则更为复杂，比如死者生前留有债务、继承人放弃了继承，这类情况由谁来“兜底”？如何从遗产中划拨支付债务？

新华律师事务所律师商俊今年接手了一个“债务缠身”的案子，孤老去世后留下了几万元遗产，但还有数十万负债，其兄弟姐妹均表示放弃继承。以前出现这种情况，债权人缺乏合法救济途径，但有了遗产管理人制度后，民政部门作为遗产管理人，会尽力查询其名下资产，并在遗产范围内清偿债务。

“以前的继承人一边占有和使用着遗产，一边又逃避债务。遗产管理人制度的出现，能更好地平衡继承人与债权人的利益，防止‘人去债消’。”商俊进一步解释，要明确的是，遗产管理人只有管理职责，但并不承担债务，如果一个人过世后留下了100万元债务，50万元遗产，也只是以50万元继承所得为限去承担债务，并不会多承担。

“民政部门担任遗产管理人，这一制度设计的主要价值追求就在于促进遗产处理程序的启动，避免遗产所涉法律关系处于不确定状态，以及财产无人利用、无人管理的状态，一方面有利于保障与遗产存在利害关系的人员的利益，另一方面起到稳定社会经济秩序的作用。”上海市民政局法规处处长刘晨表示，这个制度设定就是给交易安全“兜底”，保障债权人不会因为被继承人死亡没有继承人而造成债权没法实现。如果一个人过世留有债务，但没有继承人，债权人可以起诉民政部门，债权人的主张如果得到法院支持，民政部门将根据法院判决，从其遗产范围内清偿债务。

遗产清查难点，怎么破

尽管《民法典》从法律层面上明确了民政部门是遗产管理的兜底主体，但是目前国家层面尚未出台相关实施细则。

上海市人大代表金缨认为，随着单身潮的兴起，将来出现遗产无继承人或继承人均放弃继承的情况会越来越多，民政部门担任遗产管理人的情况也会大比例增加，在具体操作中会遇到各种各样的障碍和难题，应该进一步加强制度设计。

遗产清查就是一大难点。担任遗产管理人的民政部门，有时难以掌握被继承人生前财产信息，无法查清被继承人遗产。比如被继承人的遗产可能不止一处，有的遍布全国各地，甚至有可能存在于境外。当民政部门以遗产管理人的身份前往银行等金融机构，或是房产交易部门查明遗产情况时，需要得到相关单位机构的配合。

上海市徐汇区法院今年受理一起遗产管理人案件。张会(化名)是被继承人王静(化名)相识数十载的闺蜜，两人的母亲也是相交多年的老同事。2021年9月，身患癌症多年的王静因突发急性肺炎，经抢救无效离开人世。由于王静未婚无子女，亦无兄弟姐妹，父母又早于她过世，其名下遗产成了无继承人的状态。

为此，张会先后向遗产所在地的三家法院申请宣告被继承财产无主。因为王静生前



住所地是徐汇，最后案件在徐汇法院审理，该法院作出终审判决：指定徐汇区民政局为王静的遗产管理人。

“民政部门遗产管理人身份的确定、履行清查遗产、处置遗产等职责，均需要法院、房管、金融、银行、建设、财政等各个部门配合支持，共同推动，为此需要建立各部门间的协作机制。”金缨建议，联合开展调研，进一步细化深化关于遗产管理人制度的配套举措，在制

度层面设立顺畅有序的衔接机制。

遗产管理成本，如何承担

记者了解到，遗产管理人制度刚面世的时候，各地民政部门普遍缺乏熟悉管理遗产业务和处理遗产继承等法律事务的专业人才和实务经验，实操路径也不够明确。而这两年随着遗产管理人制度的公众认知度慢慢提高，无论是政策完善，还是经

警惕以“订单农业”为名的骗局

为严厉打击以“订单农业”为名设骗局坑农违法行为，农业农村部联合公安部、市场监管总局于2023年11月在全国开展以“订单农业”为名设骗局坑农专项整治行动。日前，三部门联合公布了5件以“订单农业”为名设骗局坑农典型案例。

高价回收是诱饵 不法人员诡计多

所谓“订单农业”，是指农户在农业生产经营过程中，按照与农产品购买者签订的契约组织安排生产的一种农业产销模式。市场需要什么就种什么，真正的“订单农业”在一定程度上能消除农民的后顾之忧，对保障农民收益、抵御市场风险具有一定作用。正因为“订单农业”颇受欢迎，一些不法分子打起了它的主意。刚才的这几个案例，不法分子都是打着“订单农业”的旗号，以高额回收为诱饵，进行诈骗。

今年61岁的曾繁江，是江西省赣县脐橙种植大户，2022年夏天，在他一次买肥料时，江西某果业公司，主动向他推销一种名叫“多肽酶晒肥”的新型水溶叶面肥，这家公司宣称用上他们的叶面肥，不仅可以提升脐橙品质，让脐橙色泽看起来更加鲜艳饱满。

更让曾繁江动心的是，这家涉案果业公司还承诺，购买肥料不仅不需要马上付钱，等脐橙成熟以后，还会以每斤高出市场两毛钱左右的价格进行回购，果子卖出后才抵扣肥料款项。“多肽酶晒肥”虽然每公斤售价高达460元，比市面合格叶面肥每公斤20元高出几十倍，而由于前期不付费，且“订单式回购脐橙”，在不到一个月的时间内，该果业公司就合同销售叶面肥2.6万公斤，涉及果农500多户，金额1100余万元。曾繁江也花了5520块钱，购买了24斤。让曾繁江不解的是，他家脐橙用药后，观察发现几乎没有任何效果。

不只是种植行业，养殖业也同样存在类似的“骗局”。

这是湖南浏阳警方提供的某网络平台售卖雏鸡广告的短视频。这类短视频广告，存在不少诈骗信息。

孔凡成，是浏阳市古港镇金园村村民，他看手机时就无意中看到了，涉案公司湖南佳云农业科技分公司营销家禽的短视频。“手机上看到了有电话，我就打了电话给跟他联系。”孔凡成说。

孔凡成不仅打了电话，还专门坐车实地考察了这家公司。公司承诺养大的家禽，每市斤以18元到20多元不等的价格全部回收。

孔凡成回到家的第二天，他就急忙购买了两万六千多块的鸭苗。湖南佳云农业科技分公司，还专门派出了一位专业技术人员跟踪服务。让孔凡成没有想到，买回来的几千多只鸭苗，到家后每天就几百只死亡。

孔凡成告诉记者，后来他才知道公司派来的技术人员，大都不懂技术，相反还故意给鸭苗大量喂食、喂水、喂药。他买的几千多只鸭苗，几天时间就全部死亡。这种局面会造成他合同违约，涉案公司就可以逃避合同回收责任。

低价高卖牟暴利 无本万利谋生意

在刚刚看到的这两起案件中，诈骗手段有什么特点？

在湖南省浏阳市张某某、胡某某等实施诈骗过程中，注册的公司几乎都是空壳公司，场地是临时租赁，也从来不育化禽苗。

浏阳市公安局经侦大队教导员彭志强表示，正规孵化场孵化出来之后，淘汰的，用来养殖甲鱼鳄鱼的饲料，按照批发价每一只应该就是几毛钱，但是按照这个合同，他卖给被害人是6元一只，中间的差价是非常大，实际上是暴利。

而江西某果业公司生产销售的不合格“多肽酶晒肥”叶面肥，是以当地地产的中草药洛神花边角料为原料，经过装桶发酵，再添加少量硒元素生产而成。每公斤460元销售价格，成本每公斤不足10块钱。

赣州市崇义县公安局食药环大队民警劳娜峰说道：“经我们聘请专业机构鉴定，里面的微量元素达不到国家强制标准。经专业机构认定，是一款不合格的肥料产品。”

更为隐蔽的是，涉案公司把农民高价购买叶面肥的款项，抵扣成他们购买农户赣南脐橙的费用，达到无本万利的目的。以这样的手段，涉案的江西某果业公司，提前锁定了500多个农户的260多万斤优质赣南脐橙。

赣州市农业综合行政执法支队副支队长胡柏森表示：肥料商最后真正的目的，是为了通过免费使用肥料，销售劣质水溶剂肥，就达到了销售了高价劣质肥

验积累上都有了一些进展。

但专业人士也发现，遗产管理人在履职的过程中依然存在一些亟待解决的问题。“遗产管理人的身份如何被确认，具体工作怎么对接，都还需要进一步明确相关操作细则。”上海市长宁公证处公证员戎慧静介绍，法院判决民政局为遗产管理人后，民政局通常会委托公证处做尽职调查，以作为后续工作的参考，但公证员拿着遗产管理人的委托书去各部门获取信息时，并不是很通畅。

遗产管理人要负责管理和保全遗产，还要开展与遗产继承和处置相关的公证、调查，并参与诉讼、组织纠纷调解等，这些都会产生相应的成本。在市场环境中，遗产管理人可以与当事人协商，考虑遗产的总价值和处理的复杂性，需要承担的责任和风险，以及工作量等来决定收费，但在处理无主财产时很难提出相关主张。

“民政部门担任遗产管理人是法定义务，但这部分遗产管理成本如何承担，目前法律上还是空白。”商俊说。对此，上海市新虹桥公证处党支部书记、主任徐雪梅建议：建立一种综合考虑遗产范围、遗产管理的难易程度、工作量、管理人可能承担的责任风险等的支付方式，具体来说，可以以按遗产价值的一定比例优先在遗产中先行支付为主，以政府购买服务设立财政专项经费托底为辅的方式来进行。本报综合消息

料，又没出本钱，又订到果农果子的目的。

进行错误指导 致农户违约遭受损失

记者在调查中发现，以“订单农业”为名设骗局的坑农案件，大部分都是把低成本的产品，经过宣传包装变成优质高价产品，从中牟取巨大的差价。那么诈骗人员还有哪些套路？

在浏阳市张某某、胡某某等21人诈骗案涉及的75起案卷中看到，涉案公司和农户签订的所有合同，都有高价回收家禽的诱惑条款。

彭志强表示，你只要正常养殖成功后，成活率达到95%，他设定了两个重要的条件，他会退回你的投资款项，还按照每只18.8元进行回购。

记者在采访中了解到，在诱导投资人购买之后，诈骗人员还故意引导农户进行错误的种植养殖，造成农户合同违约。

不仅如此，记者在当地公安局绘制的犯罪团伙结构图上看到，湖南省浏阳市张某某、胡某某等21人以“订单农业”为名实施合同诈骗案，涉案公司各工种分工明确：短视频网上营销宣传，话务员接农户来访电，业务经理对接来公司考察的农户，饲养技术人员进行跟踪服务，整个流程形成闭环。

彭志强说：“公司在—一个地方存在的时间，基本上不会超过一年，他主要就是—为了规避打击以及怕这些被害人找到他公司来退钱找麻烦。”

拒绝利诱 警惕以“订单农业”为名的骗局

受相关违法行为人行骗手段不断翻新、违法行为日趋隐蔽等因素影响，以“订单农业”为名设骗局坑农违法行为在—一些地方和领域仍有滋生空间。

在此提醒广大农民朋友，特色种养通常有一定技术门槛，农户应先学习了解—相关专业知—识，不要轻信网络平台、电话销售中所谓“特色”种养项目—的宣传推介，更不要相信“—一本万利”。

对社会人员以“国家财政补贴”“—惠农助农重点项目”等为噱头的宣传，要—通过当地—政府及—有关部门—确认对方—身份—信息是否—真实、—相关扶持—政策或项目—是否存—在、—申领方式—和程序—是否合法—合规，—谨防受—骗。

本报综合消息