

以新质生产力更好赋能高质量发展

——当前抓改革促发展观察之一

新华社北京8月7日电（记者张辛欣 申铨）发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。

党的二十届三中全会明确提出，“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。一系列部署以改革进一步塑造新动能、激发新活力。

连日来，记者调研发现，各地区各部门谋新策、出实招，推动科技创新和产业创新融合发展。因地制宜发展新质生产力的新举措、新进展，不断促进经济结构优化、新动能新优势壮大，为高质量发展注入推动力、支撑力。

向“新”而进，为中国经济添动力

位于重庆渝北区的赛力斯汽车超级工厂，机械手臂“丝滑”运转，超3000台机器人智能协同，最快30秒下线一辆新能源汽车。

聚集一批整车企业，带动零部件配套企业加速崛起，产业体系的协同为当地抢占新赛道构筑优势。

“党的二十届三中全会提出健全因地制宜发展新质生产力体制机制，这正是渝北下一步发展的方向。”渝北区委书记杨晓云说，渝北努力迭代完善先进制造业体系，做强高质量发展的产业支撑。

上半年，我国高技术制造业投资和高技术服务业投资分别同比增长10.1%和11.7%，高于全部固定资产投资增速6.2和7.8个百分点，规模以上高技术制造业增加值同比增长8.7%，增速高于全部规模以上工业2.7个百分点。3D打印设备、新能源汽车、集成电路产品产量同比分别增长51.6%、34.3%、28.9%。

当前外部环境变化带来的不利影响增多，但锚定高质量发展首要任务不动摇，加快发展新质生产力，中国经济保持基本盘稳定的同时，加快动能转换、结构升级：

布局新赛道，服务机器人、新能源汽车、太阳能电池等智能绿色新产品表现亮眼；挖掘新潜能，大数据、人工智能等新技术催生新的消费场景，消费新模式涌现；新技术继续赋能绿色发展，清洁能源生产较快增长，发展质量不断提升。

面对复杂严峻的外部环境和加速演进的技术革命、产业变革，要用创新增强经济韧性，进一步掌握战略主动。

以新质生产力为重要抓手，中央和国家部门出台一系列重大部署，抓改革、增活力、育新机——

提升国家创新体系整体效能：构建支持全面创新体制机制，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革；

激发经营主体创新活力：坚持税制改革与减税降费协同推进，努力让科技创新领域和中小微企业、制造业企业得到更大支持；

营造鼓励创新的环境：大到构建全国统一大市场，小到推进共性技术平台、中试验证平台建设，发展耐心资本，一个个政策同向发力、形成合力。

把握新机遇、立足转型升级的关键，各地主动作为——

“数据正常，可以试飞！”6月25日，武汉市南三环线附近的一处无人机测试场，随着指令输入，不同型号的无人机跃上天空。

不久前，武汉发布支持低空经济高质量发展的若干措施，从支持设立低空试点航线到加强低空经济产业金融支持，通过体制机制的建设和真金白银的投入推动打造低空经济高地。

加快制度供给、完善产业生态：河南省科技厅出台大力培育创新龙头企业、提升产业链整合能力的措施；广东集中力量打造一批新的万亿级、5000亿级产业集群；依托成熟的焦炉煤气制甲醇技术和产业基础，山西晋中加快构建千亿级甲醇经济生态……

中国宏观经济研究院经济研究所副所长郭丽岩说，新动能的培育不是一蹴而就，新旧动能转换的过程中也会遇到挑战。积极主动应对、坚定发展信心，全力以赴推动改革任务落地见效，将为新质生产力发展提供强劲动力和制度保障。

以“质”求变，让产业发展拓潜力

新质生产力，起点是“新”，关键在“质”。记者调研发现，当前，各地正加快建设现代化产业体系，发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力。

量子点光谱传感技术，这个从实验室走出的“黑科技”，正应用到河湖水库的监测中。

清华大学博士生导师、芯视界（北京）科技有限公司创始人鲍捷告诉记者，基于量子点光谱传感技术，团队自主研发了微型光谱仪和智慧水环境监测系统。在科技成果转化政策支持下，产品快速进入应用。一个个智能设备放入河道，成为水质“侦察兵”，为精准治污提供助力。

以“质”求变，科技是根本动力。

党的二十届三中全会提出，“构建支持全面创新体制机制”。其中明确，加强创新资源统筹和力量组织，推动科技创新和产业创新融合发展。

制度保障、政策发力。围绕加快推动科技成果向现实生产力转化，改革持续推进：

首台（套）装备集成大量自主创新，不能被市场门槛“卡”住。7月1日起，福建省促进首台（套）技术装备推广应用条例施行。

“出台地方性法规，为的是从鼓励创新、支持推广应用、政策扶持等层面提供全流程、全链条、全方位的制度保障。”福建省工业和信息化厅总工程师施惠财说。

从推进科技创新央地协同，到探索建立企业项目上升为国家项目的新机制，科技部明确下一步改革重点举措。

科技部部长阴和俊表示，要强化战略规划、政策措施、科研力量、重大任务、资源平台、区域创新等六方面统筹。同时，抓住支撑产业链、企业主体地位、科技成果转化、科技金融等重点环节，构建与新质生产力相适应的制度政策体系，“突出问题导向、目标导向，推动科技改革发展实现新的更大突破”。

以“质”求变，产业是着力点。

位于江苏江阴的兴澄特钢，通过数字模拟把炼铁高炉“装”进了电脑。计算模型控制着高炉内部复杂的化学反应，数智化改造

让三座高炉的煤气消耗量每年下降近1亿立方米。

推陈致新，升级传统产业：在制造业技术改造升级工程、工业领域设备更新等政策推动下，各地瞄准高端化、智能化、绿色化，加快转型。

与日俱新，壮大新兴产业、布局未来产业：辽宁结合地方实际布局无人驾驶船舶、人形机器人等；以中国光谷为中心，一条跨越武汉、鄂州等地的“光谷科创大走廊”越走越宽……

目前，全国高新技术企业数量达46.3万家，产业链骨干企业加快壮大。我国战略性新兴产业占GDP比重约13%，工业机器人装机量占全球比重超过50%。一组组数据印证了科技创新与产业创新融合的提速。

“党的二十届三中全会提出加强新领域新赛道制度供给、建立未来产业投入增长机制、以国家标准提升引领传统产业优化升级等举措，各有侧重、相辅相成。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说，根据不同产业分类指导、科学推进，持续优化生产力区域布局，经济韧性和潜力会不断拓宽。

改革护航，持续释放新活力

发展新质生产力，关键要形成与之相适应的新型生产关系，从实践来看，还面临一些现实问题和制度壁垒。面向未来，进一步全面深化改革，着力破除制约新质生产力发展的束缚和障碍，才能持续释放高质量发展的活力。

让要素更顺畅流动——

近日，上海市浦东新区综合改革试点成果发布会集中发布的30个改革创新案例中，在生物医药行业建立高级职称参评“直通车”、允许非公领域在岗专业技术人员直接申报高级职称引发关注。

“不少科研项目都有对团队高级职称比例的要求，这对缺乏高级职称人才的民企来说，就构成了障碍。”上海杰视医疗科技有限公司总经理赵洪兵说，浦东的制度创新打破壁垒，有利于释放民企科研人员的活力。

从培育全国一体化技术和数据市场，引导更多资本流入创新创业领域，到推动产业间、区域间、大中小企业间创新协同，一系

列改革部署，加快促进先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。

中国（海南）改革发展研究院院长迟福林说，接下来，还要以高标准市场体系优化创新资源配置，发挥超大规模市场的应用场景丰富和创新收益放大的独特优势，推动产业升级与科技变革。

持续优化营商环境——

7月30日，由工业和信息化部建设的中国中小企业服务网上线运行，完成对全国现有地（市）以上中小企业服务平台的全部联通，实现政策“一张网”汇集，“一站式”服务提供。

各地政务服务“一网、一门、一次”改革不断深入，管理效能提升推动企业办事成本持续降低。

“完善产权制度，依法平等长久保护各种所有制经济产权，建立高效的知识产权综合管理体制”“加强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法”……党的二十届三中全会提出多项部署，着力创造更加公平、更有活力的创新环境。

扩大高水平对外开放——

不久前，三星半导体全球分拨中心在江苏苏州工业园区乔迁开业，从签订土地合同到取得施工许可证仅用4天，从开工建设到项目建成仅用400多天。

多位跨国公司高管表示，中国发展新质生产力正在全球经济版图里形成新的吸引力，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，将进一步稳固外资在华发展信心。

主动对接国际高标准经贸规则、扩大鼓励外商投资产业目录、落实全面取消制造业领域外资准入限制措施……改革纵深推进，释放以高水平对外开放加强产业合作共赢的强音。

面对压力挑战，我国经济实现持续回升向好，这既是坚定发展信心的底气所在，也为新动能新优势的培育创造有利条件。

发展新质生产力是一项长期任务和系统工程。保持定力、把准方向，锚定党的二十届三中全会提出的改革任务，朝着既定目标一步一个脚印前进，中国经济将会“新”潮澎湃。

怎样理解推进能源、铁路、电信、水利、公用事业等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革

新华社北京8月7日电《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“推进能源、铁路、电信、水利、公用事业等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革”。这是深化经济体制改革，推动相关行业高质量发展，加快建设现代化基础设施体系的重要举措。

能源、铁路、电信、水利、公用事业等重点行业在经济社会发展全局中起战略性、基础性作用，关系国民经济命脉和人民群众切身利益。这些行业具有共同特征，上中下游各环节呈现出不同的经济特性和发展规律。行业中游的网络型基础设施具有明显的规模经济和范围经济特性，需要集中建设运营才能更好发挥效益，具有自然垄断属性，属自然垄断环节；行业上下游生产、销售、运输服务、设备制造等环节可以有效发挥市场机制作用，实现资源优化配置，属竞争性环节。党的十八大以来，党中央高度重视垄断行业改革和健全自然垄断环节监管工作，深入推进能源、铁路、电信、水利、公用事业等重点行业改革，深化以政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容的改革，根

据行业特点实行网运分开、主辅分离、放开竞争性业务，取得重要进展。油气行业组建国家石油天然气管网集团有限公司，实现干线管网独立运营；电力行业按照管住中间、放开两头的体制架构，实行厂网分开、主辅分离，加快构建全国统一电力市场体系；电信行业推动实现铁塔站址和卫星网络等通信网络基础设施独立运营；水利行业实现以南水北调工程为代表的干线水网独立建设运营。

重点行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革在推进过程中，虽然取得积极进展，但还存在一些问题：一些行业自然垄断环节与竞争性环节尚未有效分离，自然垄断环节总体功能定位不清晰，对自然垄断环节监管不到位；部分行业竞争性环节没有充分放开，有效竞争的格局尚未形成。持续推进重点行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革，有利于增强国有经济对自然垄断环节控制力，保障国有经济在重点行业和重点领域更好发挥战略支撑作用，更好优化网络型基础设施布局，提升骨干网络可靠性，提升普遍服务能力和水平；有利于更好统筹发展和安全，推动经营自然垄断环

节业务企业落实好国家重大战略和规划任务，切实发挥自然垄断环节在服务国家安全方面的积极作用，更好防范和化解风险；有利于推动各类经营主体进入竞争性环节，有效发挥市场机制作用，拓展市场空间，推动行业健康发展。

深化自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革，要坚持该垄断的要监管有效，该竞争的要放开、竞争有序，尊重行业特点和市场规律，区分自然垄断环节与竞争性环节分类改革，科学施策。对于重点行业自然垄断环节，要统筹推进自然垄断环节独立运营和加强自然垄断环节监管，推动重点行业自然垄断环节在国家监管下独立运营。要推动自然垄断环节业务与竞争性环节业务分离，对于暂不具备条件的，对自然垄断环节业务实行独立核算。要有效规范经营自然垄断环节业务企业的经营行为，建立对经营自然垄断环节业务企业履行使命功能的评价制度。要明确自然垄断环节监管范围和重点，加强与市场监管、行业监管、国资监管的贯通协同。对于重点行业竞争性环节要进一步放开，稳步推进行政职能与竞争性业务剥离，激发各类经营主体活力，更好发挥市场机制作用。

学习贯彻党的二十届三中全会精神