

财税体制改革锚定三大领域

新华社北京8月8日电 “健全预算制度”“健全税收制度”“完善中央和地方财政关系”……《中共中央关于进一步全面深化改革推进中国式现代化的决定》明确了深化财税体制改革主要任务。

专家认为，新一轮财税改革直面关键问题，将有助于建立健全与中国式现代化相适应的财政制度，为更好发挥财政职能作用提供坚实的制度保障。

加强财政资源和预算统筹

《决定》提出，健全预算制度，加强财政资源和预算统筹，把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理。

多位专家分析，在收入方面，要加强财政资源统筹。中国人民大学财政金融学院教授岳树民认为，上述要求对税制改革有着深刻的影响，也是符合系统观念的一个体现。加强财政资源统筹和预算统筹，有利于从统筹发展与安全、财政安全和可持续性、经营主体合理预期与长远发展、财政收入适度与适当减轻关键领域关键环节税负的角度来考察和推进税制改革。

“过去由于预算制度的不完善，有部分公共资源如国有独资企业、部分事业单位凭借行政权力或国有资产取得的收入没有纳入预算管理。”粤开证券首席经济学家罗志恒表示，将政府所有收入全部纳入预算管理，既规范了预算管理，又有利于强化财政资源的统筹能力，还有利于促进全民所有的资源在更大范围内实现更加公平的共享。

管好支出则是预算管理的另一项重点。《决定》提出，深化零基预算改革。方正证券首席经济学家芦哲介绍，零基预算的核心理念是在每个预算周期都从零开始重新评估和制定预算，零基预算改革的目标是实现财政支出“有增有减、有保有压”。罗志恒认为，在财政紧平衡背景下继续深化零基预算改革，有利于进一步提高财政资金使用效益，促进积极财政政策提质增效。

在预算管理方面，中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀表示，要统一预算分配权，提高预算管理统一性、规范性。防止和克服“钱等项目”的现象，提高年初预算到位率，推进预算安排与存量资金的有机结合，加大财政资金统筹和支出结构调整力度，规范各领域、部门和单位预算支出管理，结合实际合理确定预算收支规模。

优化税制结构

健全税收制度、优化税制结构是深化财税体制改革的重点。此次《决定》首提“研究同新业态相适应的税收制度”，备受关注。

“我国数字经济发展迅猛，产业数字化、数字产业化催生了新业态、新经济、新动能。”岳树民认为，从目前来看，现行税制制度和新经济、新业态、新动能的适应性相对较弱，存在不匹配之处，因此需要研究数字经济在数字技术、数据资源广泛应用情形下，新业态、新模式、新方法的税收政策与制度适用问题，包括优化完善现行税制、创新新税制等多个方面。

健全直接税体系是优化税制结构的重要任务。罗志恒表示，目前，我国直接税占比仍然偏低，不利于经济发展方式转变、经济稳定和收入分配调节。健全直接税体系，逐步提高直接税在全部税收中的比重，有利于优化税制结构、增强税制的收入分配调节功能。

“深入推进个人所得税改革对健全直接税体系有直接推动作用。”罗志恒表示，从长期看，不论劳动所得，还是资本所得等，都应该一视同仁地征税，即从目前的综合与分类相结合征税，彻底走向综合征收。

健全税收制度还需健全地方税体系。在这方面，《决定》明确了“推进消费税征收环节后移并稳步下划地方”等具体任务。

财政部副部长王东伟日前在国新办发布会上表示，将推进消费税征收环节后移并稳步下划地方，统筹考虑中央与地方收入划分、税收征管能力等因素，分品目、分步骤稳妥实施，拓展地方收入来源，引导地方改善消费环境。研究把城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加合并为地方附加税，授权地方在一定幅度内确定具体适用税率。

完善中央和地方财政关系

中央和地方财政关系是政府间权责划分的基本组成部分。《决定》提出，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系。

在收入划分层面，要增加地方自主财力，拓展地方税源。财政部预算司司长王建凡介绍，将推进消费税征收环节后移并稳步下划地方，优化共享税分享比例。规范非税收入管理，适当下沉部分非税收入管理权限，由地方结合实际差别化管理。

在事权与支出责任方面，要适当加强中央事权、提高中央财政支出比例。罗志恒表示，我国中央政府支出占比远低于大多数经济体。特别是在区域外溢性较强的公共服务领域、风险统筹等要求较高的社会保障领域、社会公平性要求较高的教育和医疗领域等，中央政府承担的支出责任仍显不足，不利于基本公共服务均等化及区域协调发展。

在光大证券首席经济学家高瑞东看来，中央财政事权多集中在国防、外交、粮油物资储备等方面，在基本公共服务领域，如社保、教育等仍是地方承担主要的支出责任，未来中央和地方在共同事权上的支出责任分配将进一步优化。

财政转移支付体系也将进一步完善。王建凡介绍，将完善财政转移支付体系，清理规范专项转移支付，增加一般性转移支付，提升市县财力同事权相匹配程度。建立促进高质量发展转移支付激励约束机制。“清理规范的重点聚焦在专项转移支付，增加一般性转移支付，这和改革目标中提到的要增加地方自主财力是相对应的。”他说。

学习贯彻党的二十届三中全会精神

12306回应“餐车不消费不能坐”：

一般最低消费每人30元至50元

近日，有旅客称，她带孩子乘火车没买到座位票，去餐车却被告知不消费不能坐，还要求两个人就要买两份餐，无奈她只好带着孩子站了一路。对此，12306明确回应：餐车确实需要消费就座，并且还有相应的“最低消费标准”。

8月4日傍晚，浙江宁波的王女士（化姓）带着孩子，乘坐T136次列车前往嘉兴。由于没有买到座位票，上车后她就带着孩子来到餐车，想在餐车坐一会。此时正是晚饭时间，餐车内只有两三名旅客在用餐。王女士刚带着孩子坐下，就有工作人员上前，表示需要吃饭才能在这里坐。考虑到孩子食量小，单独买一份吃不完，她提出只买一份。但工作人员表示，2个人入座就要买2份。一番沟通后，工作人员没有做出让步，王女士只好带着孩子离开餐车去别的车厢站着。

“我们买车票才花了60多元，在餐车又要花几十元买饭，赶上车票钱了。但我也并不是一分钱不消费，孩子还小，2个人买2份餐吃不完也是浪费。并且我们的车程

也不长，3个多小时就到了，为什么工作人员不能通融一下？”王女士对记者表示，现在是暑假，出门旅游的人很多，许多人都只买到站票，餐车又把拒之门外，有点不太人性化。

列车上的餐车，不消费就不能坐，铁路部门是否有这样的规定？

8月5日，记者以旅客身份拨打了12306客服热线。接线员表示，目前大部分高铁动车都没有餐车，只有餐吧，餐吧里没有座位。普速列车拥有独立的餐车车厢，有餐桌餐椅，但餐车属于经营场所，需要消费才能就座，并且有“最低消费标准”。记者追问，最低消费具体是多少钱？接线员称，每趟车不一样，一般是每人30元至50元。那餐车内是否有明确提示，本餐车最低消费究竟是30元还是50元，还是任由工作人员随意定标准？接线员称：“建议您现场向餐车长咨询。”

王先生（化姓）已在铁路一线工作十多年，在普速列车和高铁动车上都担任过列车长。他表示，餐车需要消费才能就座，特别是在早中

晚三餐的营业时间段，因为首先要保证买饭的旅客有地方坐。他坦承，“这样的规定确实也引发过一些旅客投诉。”

王先生告诉记者，有时候，没买到座位票的旅客一上车就直接抢占餐车座位。他为了避免激化矛盾，不会直接劝离，而是以半开玩笑的语气，建议他们在用餐期间把座位让给就餐的旅客。“有的人好说话，但也有人并不理睬。”

餐车仅限消费就座，且设置最低消费。就此，记者采访了多位乘坐过火车的市民。有人对这一规定表示理解，也有多人表示，这样的规定“少了一些人性关怀”。

市民张女士认为，餐馆人为设置最低消费标准是多年前的“霸王条款”，经过市场监管部门的持续整治，现在基本上已经看不到了，没想到火车上还有这样的规定，“希望进行整改”。市民李先生表示，目前正值暑运期间，铁路客流持续高位运行，热门车次“一座难求”，类似的矛盾也许并不鲜见，这也考验着一线乘务人员的工作技巧和智慧。

本报综合消息

汽油、柴油价格下调

新华社北京8月8日电（记者陈炜伟）国家发展改革委8月8日发布消息，根据近期国际油价变化情况，按照现行成品油价格形成机制，自2024年8月8日24时起，国内汽、柴油价格每吨分别降低305元、290元。

国家发展改革委有关负责人说，中石油、中石化、中海油三大公司及其他原油加工企业要组织好成品油生产和调运，确保市场稳定供应，严格执行国家价格政策。各地相关部门要加大市场监督管理力度，严厉查处不执行国家价格政策的行为，维护正常市场秩序。消费者可通过12315平台举报价格违法行为。

国家发展改革委价格监测中心分析，本轮成品油调价周期内国际油价持续下行，预计短期内油价以震荡运行为主。

全民健身动起来

8月8日，小朋友在四川省内江市体育中心进行轮滑训练。当日是我国第16个“全民健身日”，今年的主题为“全民健身与奥运同行”。

新华社发（黄正华摄）

10岁娃充值5万余元玩游戏 法院判公司退款30%

近期，一名10岁儿童在一个月内在同一款游戏里充值超过50次，合计5万余元。其母亲提起诉讼，要求全额退款却未能实现，法院最终判决游戏公司退还充值总额的30%。那么，10岁儿童充值玩游戏逾50次，法院为何未判全额退回？

去年年初，无意间得知母亲张女士手机支付密码后，10岁的小千（化名）便频繁以需要完成学习作业为由讨要手机，偷偷注册了一款游戏，并长期进行充值。去年1月，张女士收到一条游戏充值消费的短信提醒。“当时教育了孩子，但没有更改手机密码。孩子需要用手机做作业时还是会给他使用。”张女士说。

然而，小千并未知错就改，甚至还在每次充值完毕后悄悄删除手机的消费短信。短短一个月内，他就充值超过50次，总额达5万余元。

2023年5月张女士发现后，多次联系游戏公司要求退款，被拒绝。今年4月，她向横琴法院提起诉讼。

法院审理后认定，根据张女士提交的手机支付记录，游戏充值交易时间主要集中在17时至21时或是节假日，该时段与学生休息时间相吻合。并且，小千与同学网上聊天记录中也显示，所玩游戏是“用了压岁钱”来充值。法院认定小千本人未经张女士同意擅自进行案涉游戏充值具有高度可能性。

那么，小千的充值行为是否有效？法院认定，小千在实施充值行为时年龄为10周岁，为限制民事行为能力人，其实施的民事法律行为效力待定，而小千的法定代理人张女士未对该充值行为明示予以追认，故小千实施的充值行为应认定为无效。

关于游戏公司是否应当全额退

款的问题，法院认为，张女士作为小千的监护人，将手机交给小千使用，却没有妥善保管好手机的账户密码，也未对小千进行必要的教育管束，导致小千成功使用其手机进行游戏充值消费。早在2023年1月张女士就发现了小千的充值行为，但仍未对账户密码采取合理措施，致使损失进一步扩大。

为此，法院认定小千和张女士对此具有重大过错，应承担主要责任。而游戏公司作为游戏的提供者，没有尽可能有效识别和阻拦未成年人使用成年人的信息和支付程序进行注册和充值，也未采取有效措施限制小千的连续充值行为，具有一定过错，法院认定其应承担次要责任。

最后，法院判决游戏公司应当退还小千充值总额的30%。

本报综合消息