

# 以更有力量举措增强民生获得感

## ——当前抓改革促发展观察之五

新华社北京8月11日电(记者樊曦 叶昊鸣 周圆)党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出,“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务”。近日召开的中央政治局会议强调,“要加大保障和改善民生力度”。

发展向前,民生向暖。各地各部门坚持在发展中保障和改善民生,落实落细一项项改革举措,一张张“民生清单”,努力让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

### 强化资金支持,夯实民生之基

“好消息!200套吉州窑茶具售卖一空,还接了11张订单,接下来有的忙了。”前不久,张慈慧从深圳文博会参展回到江西,给团队成员带来了好消息。

从大一起,张慈慧就加入了吉安职业技术学院吉州窑非遗创业班。毕业后,她和14名同学选择继续留在学校创业。学校为她们提供了指导老师团队、免费场地、2万元创业启动资金,以及5年内继续在吉州窑景区落地孵化的机会。

“近年来,学院通过地方特色产业创新创业人才培养计划,孵化了许多创新创业团队。”吉安职院吉州窑艺术研究院副院长刘晨说。

就业是最大的民生。决定强调“优化创业促进就业政策环境,支持和规范发展新就业形态”。各地各部门向改革要动力、要办法,打出一系列政策“组合拳”。

中央财政今年安排就业补助资金预算667亿元;人力资源社会保障部、教育部提出11条稳就业政策举措,其中明确整合优化吸纳就业补贴和扩岗补助政策,合并实施一次性吸纳就业补贴和一次性扩岗补助政策;四川将强化稳岗拓岗作为促就业的重点,鼓励企业释放更多岗位吸纳高校毕业生;江苏实施社会大岗位拓展行动,开发岗位不少于10万个;广西开展数字经济、先进制造业等技能培训……

今年以来,全国城镇调查失业率持续低于去年同期水平。上半年,我国城镇新增就业人数698万人,同比增加20万人,完成全年目标的58%。

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。进一步全面深化改革,必须始终把满足人民对美好生活的向往作为出发点和落脚点。

投入力度,彰显民生温度。

上半年,各级财政部门持续优化财政支出结构,强化基本民生财力保障,其中社会保障和就业支出22697亿元,同比增长4.2%;城乡社区支出10472亿元,同比增

长8%;教育支出20291亿元,同比增长0.6%。

“加大民生投入,应本着取之于民、用之于民的原则,注重立足长远、为民谋利,寻求最大公约数,以务实管用、行之有效的改革举措,实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益。”国务院发展研究中心研究员龙海波说。

### 聚焦急难愁盼,回应民生关切

首次对连续参保给出激励政策,放开放宽参保户籍限制,进一步扩展职工医保个人账户共济范围……《关于健全基本医疗保险参保长效机制的指导意见》8月1日公布。

病有所医、医有所保。国家医疗保障局副局长黄华波表示,指导意见明确了强化常住地参保、健全激励约束、完善筹资政策等机制,参保人可享受更多红利。

老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么。

奔着问题去、盯着问题改,“问题清单”就是“改革清单”。从就业、增收、入学、就医、住房、托幼养老、生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口,推出更多民生所急、民心所向的改革举措,才能让人民群众的获得感不断增强。

咸香鸡、咕噜肉、茄子肉丝……午饭时分,广州市荔湾区南源街道桐乐社区饭堂里饭香扑鼻。

“这里的师傅做饭特别照顾老年人的口味,饭做得可口,价格又实惠。”年过八旬的杨欣慰几乎每天都在这里吃饭。

在桐乐社区饭堂,老年人吃两荤一素套餐为14元。像这样的长者饭堂、社区饭堂,广州共有1400余个,覆盖全市街道、村居,“中心城区10至15分钟、外围城区20至25分钟”的服务网络基本形成。

决定强调“完善基本公共服务制度体系,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设”,要求“健全社会保障体系”“深化医药卫生体制改革”“优化基本养老服务供给”等。

今年城乡居民基础养老金月最低标准提高19.4%,城镇退休职工按照人均3%的水平提高基本养老金;《深化医药卫生体制改革2024年重点工作任务》进一步细化医改“路线图”;《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》对今后5年深化户籍制度改革作出明确部署……

从医疗、养老到深化户籍制度改革,一项项暖心举措持续增进民生福祉。

### 坚持高质量发展,创造更美好生活

清晨,云南丽江华坪县荣将镇龙头村

村民忙碌在郁郁葱葱的芒果树间,龙头村几乎家家户户都种了芒果。

“种芒果后,山绿水清,钱袋子鼓了。”曾是煤矿工人的村民李德福是全村最早种芒果的一批人之一。看着自家的芒果树,他由衷地说。

保护生态环境,是创造美好生活不可或缺的一环。

近年来,生态文明体制改革不断深化。建立环保督察工作机制,深入打好污染防治攻坚战,健全生态保护补偿机制,编制重点生态功能区产业准入负面清单,划定并严守生态保护红线……一项项有力改革举措成绩斐然。今年6月1日,《生态保护补偿条例》开始施行,深化生态文明体制改革步入新阶段。

山东德州宁津县柴胡店镇王世英村的泥鳅养殖基地,一条条活蹦乱跳的泥鳅,寄托着村民们致富的希望。

一大早,国网宁津县供电公司电力运维人员朱建智就开始巡视线路,检查村里的生产用电设备。“通过电网改造升级,村里安装了两条全自动生产线,开展泥鳅深加工项目,还集资打造了占地78亩的飞蝗养殖基地,带动村民就业增收。”朱建智说。

近年来,我国城乡面貌发生巨大变化,城乡居民收入比不断下降,农村基础设施和公共服务明显改善。

围绕完善强农惠农富农支持制度,决定指出,坚持农业农村优先发展,完善乡村振兴投入机制,并对“优化农业补贴政策体系”“完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制”“加快健全种粮农民收益保障机制”等作出具体部署。

发展出题目,改革做文章。

改革完善社会救助制度,加强低收入人口认定和动态监测;健全基本公共服务体系,进一步完善共建共治共享的社会治理制度;以社会主义核心价值观引领文化建设,更好丰富人民精神世界……一项项改革成果,强信心、暖人心、聚民心。

民生虽小事,枝叶总关情。保障和改善民生没有终点。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全国上下齐心协力,锚定党的二十届三中全会提出的改革任务,扎实做好民生保障工作,必将绘就幸福民生新画卷。

## 完善流通体制需要把握哪些重点

新华社北京8月11日电《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:“完善流通体制”。流通在国民经济中发挥着基础性作用,必须把建设流通体制作为一项战略任务来抓。

党的十八大以来,我国流通体制建设成果丰硕,国家骨干流通网络日益健全,流通领域新业态新模式不断涌现,全国统一大市场建设步伐加快,商品和要素流通制度环境进一步完善。以商贸流通为例,产业规模不断扩大,2023年批发和零售业增加值达12.3万亿元,占国内生产总值的9.8%;流通设施不断完善,农产品批发市场超过4000家,农贸市场、菜市场 and 集贸市场近4万家;流通新业态加快发展,全国网上零售额15.4万亿元;农村、农产品网络零售额同比增长12.9%和12.5%;开放融合持续深化,市场准入和货物跨境流动的障碍减少,16家流通企业进入世界500强榜单。

同时,我国流通体制仍有待进一步完善,支撑高质量发展的作用有待进一步发挥。从流通布局看,物流网络分布不均衡,农村地区物流基础设施建设滞后,不少地方缺少对大型商业综合体等商业网点的规划引导,存在重复建设情况。从物流建设看,标准化、现代化水平有待提高,效率低、成本高的矛盾比较突出,各种运输方式融合衔接不够顺畅,商品和服务跨区域流通仍不顺畅。从动能培育看,流通发展的新旧动能转换任重道远,实体商店等传统商贸主体面临巨大转型压力,一些地方存在“重生产、轻流通”的现象,缺少国际水准的大型流通企业。从管理体制看,流通领域涉及部门多,一些地方多头管理、职能交叉和监管空白、留有盲点并存,现代流通的立法工作仍有待加强,信用体系建设有待进一步完善。完善流通体制,需打好“软硬”组合拳。

第一,健全一体衔接的流通规则和标准,提升治理水平。完善流通规则和标准体系,加强对我国流通领域现有法律、法规和部门规章的修订和完善,推动流通领域的法规体系与国际接轨。加快推动农产品市场公益性立法工作,提高政府宏观调控和保供稳价水平。完善流通治理机制,推动线下商贸流通数字化、智能化、融合化进程,支持流通领域新技术新业态新模式成长壮大。促进供应链协同创新,推进数字化、智能化改造和跨界融合,支持流通企业健康发展,防止恶性竞争,培育世界一流流通企业。推动流通领域信用体系建设,形成以信用监管为基础的新型监管机制。

第二,健全现代流通网络,促进供需衔接。打通关键堵点,拓展流通空间,形成供需互促、产销并进的良性循环。加快发展物联网,健全商品交易市场网络,将发展商贸流通规划纳入本地区国民经济和社会发展规划,统筹考虑商贸流通节点、设施用地或空间需求,优先保障农产品批发市场、菜市场、便利店等民生设施用地。加强标准化建设和绿色发展,支持关系居民日常生活的商贸流通设施升级改造、健康发展。健全农产品流通网络,完善农产品流通骨干网络,开展国家骨干冷链物流基地建设工程,加快贯通县乡村电子商务体系和快递物流配送体系,加强对中西部地区政策支持。健全城乡多层次商贸网络,加强邮政、供销、电商、快递、益农信息社等资源协作,提高农村商贸网点便民综合服务水平 and 可持续运营能力。

第三,完善物流基础设施,降低全社会物流成本。推动农村市场升级,鼓励社会资本进入,加大对冷链设施、农产品产地预处理设施等具有一定公益性项目的引导和财政扶持,鼓励龙头企业牵头打造农产品供应链。推动城市商业提质升级,统筹推进县域商业体系建设,打造城市一刻钟便民生活圈,发展特色街区和高圈,提升和改善消费环境,满足个性化多样化的消费需求。加快智能物联技术应用,提高数字技术在物流业全过程的渗透率,推动物流要素在线化、数据化,实现物流资源的线上线下联动。统筹规划物流枢纽,优化交通基础设施建设,同时完善合作机制,加强分工协作和优势互补。

## 如何积极稳妥推进“双碳”工作

新华社北京8月11日电(记者高敬)党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,积极应对气候变化。同时,要求构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系,健全碳市场交易制度、温室气体自愿减排交易制度,积极稳妥推进碳达峰碳中和。

生态环境部部长黄润秋表示,我国持续实施积极应对气候变化国家战略,将碳达峰碳中和纳入生态文明建设整体布局和经济社会发展全局,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,取得显著成效。

全国碳市场是利用市场机制控制温室气体排放、实现碳达峰碳中和目标的重要政策工具,包括强制性的碳排放权交易市场和自愿性的温室气体自愿减排交易市场两个部分。2021年7月,全国碳排放权交易市场启动上线交易,目前纳入发电行业重点排放单位2257家,年覆盖二氧化碳排放量约51亿吨,成为全球覆盖温室气体排放量最大的碳市场。全国温室气体自愿减排交易市场于2024年1月正式启

动,目前制度框架体系已构建完成,鼓励更广泛的行业企业参与碳减排行动。

黄润秋说,全国碳排放权交易市场已顺利完成两个履约周期建设运行,有效推动企业碳减排责任落实与行业技术进步。

近期发布的《全国碳市场发展报告(2024)》显示,“排碳有成本、减碳有收益”的低碳意识正在形成。碳市场控制温室气体排放、促进能源结构调整的导向作用日益显现。2023年全国火电碳排放强度(单位火力发电量的二氧化碳排放量)相比2018年下降2.38%,电力碳排放强度(单位发电量的二氧化碳排放量)相比2018年下降8.78%。

生态环境部新闻发言人裴晓菲介绍,下一步,将坚持全国碳市场作为控制温室气体排放政策工具的基本定位,持续完善相关配套政策,扩大行业覆盖范围,丰富交易主体和产品,探索推行免费和有偿相结合的配额分配方式,深化碳市场国际交流与合作,着力建设更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场,助力实现碳达峰碳中和目标。

记者注意到,碳市场之外,当前一系

列改革举措也正在持续发力——

国务院办公厅近期印发了《加快构建碳排放双控制度体系工作方案》,有利于科学精准开展评价考核,树立鼓励可再生能源发展、重点控制化石能源消费的鲜明导向,也有利于促进绿色低碳先进技术的研发应用。

从一些具体领域看,《电解铝行业节能降碳专项行动计划》出台,部署大力推进节能降碳改造、实施非化石能源替代、推动产业链协同绿色发展等重点任务;《数据中心绿色低碳发展专项行动计划》印发,聚焦加快数据中心节能降碳改造和用能设备更新;《关于建立碳达峰碳中和管理体系的实施方案》紧扣碳达峰碳中和目标任务,分阶段明确碳达峰碳中和管理体系的建设目标……

在习近平生态文明思想研究中心副主任俞海看来,积极应对气候变化,推进绿色低碳发展,对于地方和企业而言,在绿色转型中推动发展实现质的有效提升和量的合理增长,将带来巨大的发展新机遇、新空间,不断用生态“含绿量”提升发展“含金量”。

学习贯彻党的二十届三中全会精神