

酝酿20年今通过!

学前教育法明年“六一”起施行

新华社北京11月8日电(记者徐壮 杨湛菲 齐琪)与千家万户息息相关的学前教育,从此有了专门的法律规范。

11月8日,十四届全国人大常委会第十二次会议表决通过了《中华人民共和国学前教育法》,共9章85条,将自明年6月1日起施行。

“这对我们幼教人来说是一件值得庆祝的喜事、大事、好事!”听到学前教育法出台的消息,湖北省省直机关第三幼儿园园长袁芒感慨地说,学前教育工作者终于有了明确、有力的法律支持与规范。

幼教一线从业者的欣喜背后,学前教育立法经过了20年努力:2004年起,全国人大教育科学文化卫生委员会持续多年组织开展学前教育立法调研。2020年9月,学前教育法草案征求意见稿向社会公布。2023年8月、2024年6月,十四届全国人大常委会第五次会议、第十次会议分别对学前教育法草案进行了两次审议。此次全国人大常委会会议审议通过的,已是草案三审稿。

为什么要出台学前教育法?

教育部部长怀进鹏曾表示,近年来,我国学前教育得到了快速发展,但总体看仍是国民教育体系的薄弱环节,发展不平衡不充分的矛盾还比较突出,“入园难”和“入园贵”的问题仍然存在,与人民群众的期待还有一定差距。

“学前教育立法是对我国学前教育长期缺乏统一立法保障的重要补充,体现了国家对学前教育事业的高度重视和关注,有助于提高学前教育质量。”北京大学法学院教授湛中乐说,学前教育法将为学前教育的普及普惠安全优质发展提供法治保障,为学前儿童健康成长创造更好的条件。

这部法律有何亮点特色?

明确学前教育“办什么”“谁来办”——如何认识学前教育的性质定位,关系学前教育事业的发展方向,关系举办者责任等关键问题。

学前教育法明确:学前教育是国民教育体系的组成部分,是重要的社会公益事业。发展学前教育坚持政府主导,以政府举办为主,大力发展普惠性学前教育。

“这些规定明确了学前教育公益普惠的性质定位,将有力保障适龄儿童接受学前教育的合法权益,体现了最有利于学前儿童的原则,有利于保障和促进每一位学前儿童都能依法享有公平而有质量的教育,获得更全面发展的机会。”北京师范大学学前教育研究所所长洪秀敏评价道。

党的二十届三中全会《决定》提出“健全学前教育和特殊教育、专门教育保障机制”“有效降低生育、养育、教育成本”。对此,学前教育法提出:国家建立健全学前教育保障机制;降低家庭保育教育成本。

在天津师范大学学前教育系主任梁慧娟看来,将党中央的部署落实到法律规定中,有助于切实降低家庭育儿成本,不断提高学前教育质量,将为广大学前儿童家长带来实实在在的获得感和幸福感,更好服务国家人口高质量发展战略。

确保学前儿童“有权利”“得保护”——

小小孩童,最是需要全社会呵护。学前教育法专设了“学前儿童”一章,体现学前教育立法以学前儿童为中心。

根据学前教育法,学前儿童享有生命安全和身心健康、得到尊重和保护照料、依法平等接受学前教育等权利。

“这有助于引导全社会正确认识和尊重学前儿童在其成长过程中的主体地位。在法律框架下,成人更应当尊重学前儿童的人格尊严,平等对待每一个学前儿童,听取他们的意见。”梁慧娟分析道。

有效的幼儿园安全监管,是保障幼儿身心健康、保障其生存权的关键所在。针对公众关心的学前儿童人身安全问题,学前教育法也进行了详细规定,提出幼儿园应当把保护学前儿童安全放在首位。

“安全是一所幼儿园的发展之基,守住了安全底线,才能拓展发展上限。”袁芒表示,她将对照学前教育法的要求,进一步完善幼儿

园安全制度建设,确保将法律规定落到实处。

此外,学前教育法还对教师和其他工作人员作出规定,要求幼儿园聘任(聘用)园长、教师等工作人员时,应当查询应聘者违法犯罪记录,并明确了不得聘任(聘用)的情形。

湛中乐建议,要对幼儿园教职工进行严格的背景调查和资格审查,确保他们具备良好的职业道德和心理素质;定期对幼儿园教职工进行心理健康评估和辅导,及时发现并处理潜在的心理问题。

促进学前教育“有质量”“办得好”——

学前儿童处于身体成长、认知发展、习惯

培养的关键时期,处理好学前儿童的保育教育问题至关重要。

对此,学前教育法提出,幼儿园应当坚持保育和教育相结合的原则;以游戏为基本活动,发展素质教育;促进学前儿童养成良好的品德、行为习惯、安全和劳动意识。

“这些规定将我国学前教育多年发展经验和实践探索转化为国家意志,并依靠法律的权威性和强制性,保障学前教育的科学性和专业性,有助于整体提升幼儿园办园水平和保育教育质量。”洪秀敏说。

幼小衔接方面,学前教育法明确防止保

育和教育活动小学化,小学坚持按照课程标准零起点教学。

“幼儿园与中小学最大的区别就是保教结合、保育为先。”袁芒认为,学前教育法的颁布,有利于纠正和规范近年来“重教轻保”的倾向,将进一步促进学前儿童养成好习惯、保护好好奇心、塑造好品格。

人生百年,立于幼学。2023年,全国共有幼儿园27.44万所,在园幼儿4092.98万人,中华民族的未来寄托在他们身上。

在法治呵护下成长,从优质教育中成才,有法可依的学前教育,将为“幼有所育”美好愿景赋予无限动能与希望。

就菲律宾出台所谓“海洋区域法”和“群岛海道法” 中国外交部召见菲驻华大使提出严正交涉

新华社北京11月8日电(记者成欣 袁睿)外交部发言人毛宁8日说,中国外交部已就菲律宾出台所谓“海洋区域法”和“群岛海道法”召见菲律宾驻华大使提出严正交涉。

毛宁在当日例行记者会上说,菲律宾所谓“海洋区域法”,将中国黄岩岛和南沙群岛大部分岛礁及相关海域非法纳入菲方海洋区域,妄图以国内立法形式固化南海仲裁案非法裁决。此举严重侵犯中国在南海的领土主权和海洋权益,中方对此强烈谴责和坚决反对。

毛宁指出,中国在南海的领土主权和海洋权益具有充分的历史和法理依据,符合包括《联合国海洋法公约》在内的国际法,不会因菲方“海洋区域法”的出台受到任何影响。南海仲裁案所谓裁决非法、无效,中方不接受、不承认,反对且不接受任何基于该裁决的主张或行动。

“菲律宾打着落实《联合国海洋法公约》的旗号,企图通过所谓‘海洋区域法’给其在南海的非法主张和行为张目,是非法的、无效的。”毛宁说,该法严重违反《南海各方行为宣言》,将导致南海局势复杂化。

菲方依据该法在南海采取任何侵权挑衅行动,中方都将予以坚决应对。

“中方敦促菲方切实尊重中国领土主权和海洋权益,立即停止采取任何可能导致争议扩大化、局势复杂化的单方面举动,切实维护南海的和平稳定。中方保留采取必要措施的权利。”她说。

关于所谓“群岛海道法”,毛宁指出,其中多处与国际法规定和国际海事组织决议不符。中方要求菲方切实遵守国际法,不得损害各方依据包括《联合国海洋法公约》在内的国际法所享有的合法权利。

财政部：支持房地产市场健康发展的相关税收政策即将推出

新华社北京11月8日电(记者申铖 王雨萧)财政部部长蓝佛安8日在十四届全国人大常委会第十二次会议新闻发布会上表示,正在积极谋划下一步的财政政策,加大逆周期调节力度。其中,支持房地产市场健康发展的相关税收政策,已按程序报批,近期即将推出。

“今年的增量政策力度大,对经济的拉动效应正在显现,不少政策效应明年还会持续释放。我们将加力推进相关工作,已经出台的抓好落地实施,尚未出台的尽快推动出台。”蓝佛安说,隐性债务置换工作,马上启动。发行特别国债补充国有大型商业银行核心一级资本等工作,正在加快推进中。专

项债券支持回收闲置存量土地、新增土地储备,以及收购存量商品房用作保障性住房方面,财政部正在配合相关部门研究制定政策细则,推动加快落地。

“另一方面,结合明年经济社会发展目标,实施更加给力的财政政策。”蓝佛安说,一是积极利用可提升的赤字空间;二是扩大专项债券发行规模,拓宽投向领域,提高用作资本金的比例;三是继续发行超长期特别国债,支持国家重大战略和重点领域安全能力建设;四是加大力度支持大规模设备更新,扩大消费品以旧换新的品种和规模;五是加大中央对地方转移支付规模,加强对科技创新、民生等重点领域投入保障力度。

首批4个项目平均降价超40元 医院检查费用有望减轻

11月8日,国家医保局介绍,我国近期已开展检查检验项目价格治理。31个省份首批治理4个检验项目,初步测算,单个项目平均降价超40元,直接减轻患者和医保基金负担。

目前,我国各省份普遍有2000多个检查检验项目,但部分省份之间相同项目的价格差异很大,存在“一地区一价”“一方法一价”的问题,无形中增加了患者看病就医负担。

国家医保局近日聚焦地区价格差异大、采购成本差异大、费用占比高的检查检验项目,开展价格规范治理,并推进各省份间的价格实现相对均衡。该局首批选取血检弹头图试验、糖化血红蛋白测定、B型钠尿肽测定、N端B型钠尿肽前体测定4个检验项目,开展价格治理。

此外,国家医保局根据集采降价情况,结合不同地区价格比较情况,分析检验项目

的试剂、设备采购成本,并统计各省份检验项目价格的中位数、众数等数据,提供给各省份作为开展本地价格治理的参考锚点。

国家医保局要求,各省份的检查检验项目现行价格如果高于预期目标价,将直接下调至预期目标价附近。部分省份也可根据经济发展状况、人均收入水平、民众支付能力等情况,上下浮动确定实际执行的价格水平。

截至11月1日,我国31个省份均已发文下调项目价格,其中上海市、江西省、青海省等省份已率先执行。初步测算,单个项目平均降价超40元,直接减轻患者和医保基金负担。

未来,国家医保局将根据检查设备、检验试剂采购成本下降情况,分批开展检查检验价格规范治理;同时,将检查检验价格降低后腾出的费用空间,用于优化各省份的护理、门诊、手术等医疗服务项目。

本报综合消息

我国将构建一刻钟养老服务消费圈

新华社北京11月8日电(记者高蕾)记者8日从民政部获悉,民政部、商务部等24个部门近日联合印发《关于进一步促进养老服务消费提升老年人生活品质的若干措施》。文件明确提出,统筹现有资源支持建设乡镇(街道)区域养老服务中心、社区嵌入式养老服务机构,畅通区域内养老服务供需渠道,构建一刻钟养老服务消费圈。

文件从促进养老服务供需适配、拓展养老服务消费新场景新业态、加强养老服务设施设备和用品研发应用、加强养老服务消费保障、打造安心放心养老服务消费环境等5个方面,提出19条政策措施,挖掘养老服务消费潜力,更好满足老年人服务需求,提升老年人生活品质。

在促进养老服务供需适配方面,文件提出,加快发展农村养老服务,开展县域养老服务体系创新试点项目,支持组建县域养老服务联合体,支持老年人消费下乡。

在拓展养老服务消费新场景新业态方面,文件要求创新“智慧+”养老新场景,探索建设“智慧养老院”,开发“养老服务电子地图”;发展“行业+”养老新业态,支持养老服务与物业、家政、医疗、文化、旅游、体育、教育等行业融合发展;拓宽“平台+”养老新渠道,鼓励平台企业拓展养老服务消费新场景,将每年10月确定为“养老服务消费促进月”。

在打造安心放心养老服务消费环境方面,文件要求提升安全管理保障水平,强化入住机构老年人人身安全,严厉查处欺老虐老行为,开展符合老年人身心特点的识骗防骗集中宣传活动,高效处理养老服务消费纠纷。