从中央政治局会议看2025年经济工作新动向

新华社北京12月9日电 12月9日，中共中央政治局召开会议，分析研究2025年经济工作。

会议总结分析今年经济工作，全面客观研判当前经济发展形势，对明年经济工作作出一系列部署，必将进一步坚定各方发展信心，积极主动应对困难挑战，巩固增强经济回升向好态势，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

今年经济社会发展主要目标任务将顺利完成

2024年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。

今年以来，面对更加错综复杂的国际国内环境，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，沉着应变、综合施策，经济运行总体平稳、稳中有进。会议认为，我国经济实力、科技实力、综合国力持续增强。新质生产力稳步发展，改革开放持续深化，重点领域风险化解有序有效，民生保障扎实有力，全年经济社会发展主要目标任务将顺利完成。

“复杂严峻的形势下，今年的经济社会发展成绩来之不易，充分印证了党中央对形势判断和决策部署的正确性、预见性。”中国宏观经济研究院经济研究所副所长郭丽岩表示，会议对今年经济形势作出的系列重要判断，有助于进一步坚定发展信心，更好稳定发展预期。

当前，我国发展面临许多不确定性和挑战。做好明年经济工作，必须坚定必胜信心。

“进一步全面深化改革”“扩大高水平对外开放”“实施更加积极有为的宏观政策”“扩大国内需求”“稳住楼市股市”……针对明年经济工作，中央政治局会议作出一系列重要部署。

“会议作出的系列工作部署坚持稳中求进工作总基调，方向明晰、务实有力，更好统筹发展和安全，兼顾当前和长远，释放了坚定不移推动高质量发展的强烈信号。”郭丽岩说，要切实增强做好经济工作的责任感和紧迫感，加快推动一揽子增量政策落地见效，不断巩固经济回升向好态势，高质量完成“十四五”规划目标任务。

实施更加积极有为的宏观政策

实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，充实完善政策工具箱，加强超常规逆周期调节，打好政策“组合拳”……针对明年宏观政策取向，会议释放了“更加积极有为”的鲜明信号。

“实施更加积极有为的宏观政策，既是基于此前宏观调控的成功经验，更是基于国内外形势作出的科学部署。”中国人民大学公共管理学院教授许光建说，针对明年较为复杂的国内外形势，会议提出“加强超常规逆周期调节”，有利于进一步提高宏观政策的前瞻性，更好引导和提振预期。

会议提出实施更加积极的财政政策。对此，许光建认为，明年财政政策将更加积极有为，以必要的支出力度扩大总需求，以内需提振对冲外部不确定性。

“适度宽松的货币政策”，会议的这一表述引人关注。

“货币政策的表述从此前的‘稳健’改为‘适度宽松’，这意味着我国继续坚持支持性的货币政策立场，保持流动性合理充裕，进一步降低企业和居民综合融资成本，为推动经济持续回升向好营造良好的货币金融环境。”中国民生银行首席经济学家温彬表示，这是时隔10多年，我国货币政策重提“适度宽松”。从实际运行情况看，货币政策在执行上是灵活适度的。今年以来，市场普遍感觉我国货币政策已处于稳健略偏宽松的状态。

全方位扩大国内需求

一头连着经济发展，一头连着社会民生，消费和投资组成的内需是经济增长的重要引擎。

会议提出，“要大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”，既体现了一以贯之的要求，同时进一步彰显了扩大内需的鲜明导向。

今年以来，随着消费品以旧换新等扩内需促消费政策进一步落地显效，我国居民消费需求持续释放。10月份社会消费品零售总额同比增长4.8%，比上月加快1.6个百分点，是3月份以来单月最高增速。

“当前，要持续巩固消费回暖势头，推动汽车、家电等消费回升向好，促进数字消费、体验消费、文旅消费等扩容提质，不断释放内需潜力，更好满足人民群众美好生活的需要。”国务院发展研究中心市场经济研究所研究员陈丽芬说。

投资，短期是需求，中长期是供给。提升投资效益有助于更好扩内需、惠民生。

“提高投资效益，既要保持合理的政府投资力度，也要进一步优化投资结构。”许光建表示，要发挥好政府投资对全社会投资的带动作用，进一步完善各项制度规定，以精细化管理促进投资效益的提升。

以科技创新塑造产业发展新优势

会议提出，要以科技创新引领新质生产力发展，建设现代化产业体系。

今年以来，我国新质生产力稳步发展，产业结构持续优化：前三季度，全国规模以上高技术制造业增加值同比增长9.1%，高技术产业投资同比增长10%，光电子器件、虚拟现实设备等产品产量保持两位数增长……

中国社会科学院工业经济研究所副研究员李伟表示，科技创新是发展新质生产力的核心要素。会议的系列部署，将进一步促进创新驱动发展战略深入实施，推动实体经济与数字经济、先进制造业与现代服务业融合发展，培育新质生产力形成更多新的增长点，持续推动新旧动能加快转换。

党的二十届三中全会提出，加强创新资源统筹和力量组织，推动科技创新和产业创新融合发展。此次会议再次强调“推动科技创新和产业创新融合发展”。

“科技创新是产业创新的内生动力，产业创新是科技创新的价值实现，两者互为牵引、互促共进。”李伟表示，推动科技创新和产业创新深度融合是一项系统工程，一方面要实现关键核心技术突破、促进原始创新能力提升，另一方面要在健全体制机制上下功夫，强化企业科技创新主体地位，打通科学技术产业化的通道，大力推动科技成果产业化。

依靠改革开放增强发展内生动力

会议强调“进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放”，释放坚持依靠改革开放增强发展内生动力的强烈信号。

“党的二十届三中全会对进一步全面深化改革作出全面部署，确定了300多项重大改革举措，加快推动改革举措落地既是明年经济工作的重要内容，也将为明年经济社会发展注入强大动力。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

会议提出，要发挥经济体制改革牵引作用，推动标志性改革举措落地见效。

从加快经济社会发展全面绿色转型的意见，到完善市场准入制度的意见，围绕党的二十届三中全会相关部署，中央层面的改革文件陆续出台。“按照中央和国家机关有关部门贯彻实施党的二十届三中全会《决定》重要改革举措分工方案，明年一些重大改革举措将加快推出。”董煜说。

以开放促改革、促发展，是我国改革发展的成功实践。会议提出，要扩大高水平对外开放，稳外贸、稳外资。

近期，关于数字贸易改革创新发展、促进外贸稳定增长等一系列政策举措陆续出台。董煜表示，要强化企业服务保障，推动解决企业面临的实际困难，以拓展新路径、新模式、新业态为抓手，进一步巩固外贸外资基本盘。

会议提出，要加大区域战略实施力度，增强区域发展活力。郭丽岩说，要深入实施区域重大战略，通过自贸试验区建设稳步推进制度型开放，推动形成更高层次改革开放新格局。

加大保障和改善民生力度

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。此次会议指出，要加大保障和改善民生力度，增强人民群众获得感幸福感安全感。

“经济形势越是复杂严峻，越要聚焦民生关切，兜住兜牢民生底线。当前，既要采取更多务实举措，织密扎牢社会保障网，也要通过不断保障和改善民生创造更多有效需求，为经济社会持续健康发展注入新动能。”国务院发展研究中心研究员龙海波说。

会议对持续巩固拓展脱贫攻坚成果作出重要部署，强调要“统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡融合发展”。

“落实好会议部署，关键是要千方百计推动农业增效益、农民增收入、农村增活力，进一步完善城乡融合发展体制机制。”龙海波说。

绿水青山是自然财富，也是经济财富，更是社会财富。会议强调，要协同推进降碳减污扩绿增长，加快经济社会发展全面绿色转型。许光建表示，当前，重点是要积极培育绿色低碳产业，大力发展先进制造业，倡导绿色健康消费理念，加快形成绿色生产方式和生活方式。

越是关键时刻，越是要凝聚合力，步调一致向前进。会议强调，要加强党对经济工作的领导，确保党中央各项决策部署落到实处。

专家表示，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，把各项决策部署落实落细，充分调动各方面积极性，我们完全有条件和能力实现明年经济社会发展目标，开创发展新局面。

12月9日，消费者在山东省青州市一家超市购物。

国家统计局9日发布数据显示，11月份，全国居民消费价格指数（CPI）同比上涨0.2%，涨幅比上月回落0.1个百分点。 新华社发（**王继林**摄）

2025年贺岁纪念币和纪念钞来了

记者12月9日从中国人民银行获悉，中国人民银行定于2024年12月16日起陆续发行2025年贺岁纪念币和纪念钞，其中双色铜合金纪念币1枚，纪念钞1张，金质纪念币1枚，银质纪念币1枚，均为中华人民共和国法定货币。

双色铜合金纪念币正面图案为“中国人民银行”“10元”字样，汉语拼音字母“SHIYUAN”及年号“2025”，底纹衬以团花图案。背面图案为中国传统剪纸艺术与装饰年画元素相结合的蛇形象，衬以花灯和人参图案，左侧刊“乙巳”字样。

纪念钞正面主景为蛇的造型图案，上方为中华人民共和国国徽、“中国人民银行”、篆书“蛇”字印章，下方依次为光彩光变面额数字“20”与汉字“贰拾圆”、动感全息图案、透明视窗、盲文面额标记和冠字号码。纪念钞背面主景为儿童贴春联图案，辅以山西民居装饰图案，上方为面额数字“20”、汉语拼音字母“YUAN”，下方为花卉与动感全息图案、年号“2025年”、行长章、面额数字“20”、“中国人民银行”汉语拼音和蒙、藏、维、壮四种民族文字的“中国人民银行 贰拾圆”字样。

双色铜合金纪念币和纪念钞采取预约兑换方式发行。中国工商银行、中国农业银行、中国银行、中国建设银行、交通银行、中国邮政储蓄银行、华夏银行、浦发银行、苏州银行、徽商银行、长沙银行、陕西省农村信用社联合社共同承担2025年贺岁双色铜合金纪念币和纪念钞的预约兑换工作。

预约承办银行将于2024年12月23日至12月24日办理2025年贺岁双色铜合金纪念币和纪念钞的预约业务，并于2025年1月3日至1月9日办理预约兑换。公众可通过预约承办银行官方网站等线上渠道或前往预约兑换网点进行预约登记。

另外，该套金银纪念币正面图案均为中国传统吉祥纹饰组合图案，并刊国名、年号。1克圆形金质纪念币背面图案为“福”字、柿子、蝠纹等组合设计，并刊面额。

8克菱形银质纪念币背面图案为贴“福”字场景，并刊面额。 **据新华社电**

部分照片首次曝光
南京大屠杀再添铁证

新华社南京12月9日电（记者**邱冰清 陆华东**）记者9日从常州大学获悉，该校红色文化研究院研究员卢彦名近日从日本征集获得了两本反映南京大屠杀史实的相册，其中部分照片系首次曝光。

一本相册拍摄于南京沦陷时期，共有73张照片。其中，记录侵华日军第二碇泊场（即南京碇泊场）常态运作情况的照片系首次曝光。卢彦名介绍，侵华日军第二碇泊场位于南京下关码头附近，在南京大屠杀期间，这里不仅负责侵华日军的后勤保障工作，还有一项秘密工作——对南京大屠杀死难者进行毁尸灭迹。这本相册中有一张侵华日军第二碇泊场司令部职员的合影，其中有该司令部“核心成员”，如梶谷健郎等人。

南京大屠杀历史研究专家、江苏省社科院研究员孙宅巍表示，《南京大屠杀史料集》中，有梶谷健郎的日记等，他写道：“下午指挥40名苦力顶着恶臭清除了千余具尸体。真是惨不忍睹，的确是人间地狱。”这本相册印证了这些史料。

另一本相册里则是150多张南京沦陷期间侵华日军拍摄的中国守军在南京建设的防空设施的相关照片，照片下方几乎都有相应注释及编码。照片中的不少防空设施，如珠山弹药库、青龙山监视哨等属当时南京的绝密工程。以几张青龙山监视哨的照片为例，有远景有近景，照片下方除编码外，还写着“南京东方16km青龙山上防空监视哨”的字样。

“这是一册反映南京防空设施建设以及战时防空战斗的资料集。”卢彦名说，这些照片近距离记录下隐蔽的监视哨、射击口、弹药库、防护网等，具有很强的军事调查目的性，是日军侵华的铁证。