

# 民营经济促进法立法再进一步

## 优化法治化营商环境

新华社北京12月21日电(记者齐琪 魏玉坤)备受关注的民营经济促进法立法,迎来新的进展。12月21日,民营经济促进法草案提请十四届全国人大常委会第十三次会议审议。

作为我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律,将改革开放特别是党的十八大以来党中央、国务院关于民营经济的方针政策和实践中的有效做法确定为法律制度,有助于巩固改革成果,回应各方关切,提振发展信心,营造有利于包括民营经济在内的各种所有制经济共同发展的法治环境和社会氛围。

发展民营经济,为何需要制定一部专门的促进法?

改革开放以来,我国民营经济快速发展。数据显示,2012年至2023年,民营企业占全国企业总量由79.4%提高至92.3%、达5300余万户,个体工商户由4000余万户增加至1.24亿户。截至2024年9月底,全国登记在册民营企业数量超过5500万户。

制定民营经济促进法,将促进民营经济发展的重要举措上升为法律规范,对于进一步优化民营经济发展环境,加快构建新发展格局,推动高质量发展,具有重大意义。

此次提请全国人大常委会会议审议的民营经济促进法草案,共9章78条,主要包括总体要求、公平竞争、投融资环境、科技创新、规范引导、服务保障、权益保护、法律责任等八个方面。

草案的多个“第一”,给民营企业吃下“定心丸”——

第一次在法律中明确,民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分,是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础,是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的重要力量。

第一次将坚持“两个毫不动摇”写入法律。

第一次将促进“两个健康”写入法律。

第一次在法律中明确,促进民营经济持续、健康、高质量发展,是国家长期坚持的重大方针政策。“法治是民营经济发展壮大最有效的‘定心丸’。”中国人民大学公共管理学院教授许光建表示,加快制定民营经济促进法,有利于更好稳定民营企业发展预期,激发民营经济内生动力和创新活力。

推动民营经济健康发展,需要优化公平竞争的市场环境——

民营经济促进法草案着力健全、完善民营经济组织市场准入领域公平参与市场竞争的制度机制,规定市场准入负面清单以外的领域,包括民营经济组织在内的各类经济组织可以依法平等进入;对落实公平竞争审查制度、定期清理市场准入壁垒、禁止在招标投标和政府采购中限制或者排斥民营经济组织等作出规定。

同时,草案还完善制度措施,降低制度性交易成本,优化民营经济投资融资环境。

“草案诸多内容从法律层面保障民营企业公平参与市场竞争,这更加坚定了我们的发展信心。”安徽铸模装备模具股份有限公司总经理王罗海说。

发展新质生产力,民营经济大有可为——

数据显示,民营企业近年来创新水平不断提升。截至2023年底,国家高新技术企业、科技型中小企业拥有有效发明专利213.4万件,占国内企业总量的近四分之三。

对此,民营经济促进法草案提出,支持有能力的民营经济组织牵头承担重大技术攻关任务;加强对民营经济组织及其经营者知识产权的保护。明确建立畅通有效的政企沟通机制。同时,对强化行政执法监督、防止多头执法等作出规定。

在注重规范引导民营经济健康发展的同时,如何加强对民营经济组织及其经营者合法权益的保护?

民营经济促进法草案规范涉及限制人身自由和查封、扣押、冻结等强制措施,并要求依照法定权限、条件和程序进行。禁止利用行政、刑事手段违法干预经济纠纷。细化办案程序,规范异地执法行为。

草案围绕加强账款支付保障工作,强化预算管理,有针对性细化支付账款规定,设置账款拖欠协商调解处置程序等。

此外,草案还专章强化有关违法行为的法律责任,增强制度刚性和权威性。

立法法、促善治、谋发展。

“企业家有了安全感才能消除顾虑,放下包袱,心无旁骛干事创业。草案有力回应了民营企业的期盼,为民营经济持续、健康、高质量发展提供法治保障。”中国民营经济研究会会长李兆前说。

## 国家公园法草案二审稿进一步加强对国家公园建设的支持保障

新华社北京12月21日电(记者 胡璐)国家公园法草案二审稿21日提请十四届全国人大常委会第十三次会议审议,明确进一步加强对国家公园建设的支持保障。

此前国家公园法草案一审稿向社会公开征求意见。有的意见提出,国家公园的管理,应当加强中央和地方的统筹以及地方之间的协调。对此,草案二审稿增加以下规定:国务院国家公园主管部门商国

家公园所在地省、自治区、直辖市人民政府,统筹协调跨省域国家公园建设重大事项;国家公园所在地省、自治区、直辖市可以就国家公园保护和管理开展区域协同立法。

此次,国家公园法草案二审稿进一步加强对国家公园建设的支持保障,包括增加加强国家公园专业人才培养和国家公园标志受法律保护的规定,明确国家公园

区域内野生动物致害补偿相关经费按照有关规定由中央财政予以补助。

考虑到设立国家公园可能会对原有居民、企业生产生活产生影响,国家公园法草案二审稿明确省级人民政府开展国家公园设立前期工作,应当提出原有居民、企业生产生活影响评估和解决方案;国家公园总体规划可以对国家公园一般控制区规定差别化管控措施。

## 反不正当竞争法迎来修订 拟完善不正当竞争行为相关规定等

新华社北京12月21日电(记者 赵文君)反不正当竞争法修订草案21日提请十四届全国人大常委会第十三次会议审议。修订草案统筹活力和秩序、效率和公平,推动有效市场和有为政府更好结合,合理明确经营者义务,为各类经营者公平参与市场竞争创造良好制度环境。

现行反不正当竞争法于1993年公布施行,并于2017年、2019年两次修改,法律框架和主要制度总体可行。随着经济快速发展,法律在实施中也面临一些新问题,迫切需要进行有针对性的修改完善。

修订草案坚持问题导向,总结监管实践

经验,针对近年来查处不正当竞争行为时面临的新情况新问题,完善相关制度规则,主要从明确反不正当竞争总体要求、完善不正当竞争行为相关规定、完善反不正当竞争监管和处罚规定等方面进行了修订。

在完善不正当竞争行为相关规定方面,修订草案强化商业贿赂治理,坚持“行贿受贿一起查”,在现行禁止实施贿赂规定的基础上,增加单位和个人不得在交易活动中收受贿赂的规定;完善网络不正当竞争监管制度,明确经营者不得利用数据和算法、技术、平台规则等,实施恶意交易等不正当竞争行为;同时,还完善了虚假宣传、不正当有奖销

售、商业诋毁、滥用优势地位损害中小企业合法权益等行为相关规定。

在完善反不正当竞争监管和处罚规定方面,修订草案按照行政处罚法规定的过罚相当、处罚与教育相结合原则,丰富监管措施,科学调整处罚额度。经营者涉嫌违反本法规定的,监督检查部门可以对其法定代表人或者负责人进行约谈,要求其采取措施及时整改。加大对不正当竞争行为的处罚力度,增加对实施商业贿赂的经营者、主要责任人和直接责任人员等“处罚到人”规定,补充对在交易活动中收受贿赂的单位和个人有关罚则。

## 代表法修改拟明确县级以上地方人大代表定期报告履职情况

新华社北京12月21日电(记者 冯家顺)代表法修正草案21日提请十四届全国人大常委会第十三次会议二次审议。修正草案二审稿明确县级以上地方各级人大常委会定期组织本级人大代表向原选区选民或者原选举单位报告履职情况,与相关法律做好衔接。

代表法修正草案一审稿于2024年11月提请全国人大常委会会议初次审议。针

对草案一审稿,有的常委会委员和地方提出,在交办、督办代表建议工作中,多年来各地结合自身实际形成了不同做法,为适应这一情况,修正草案二审稿明确常委会办事机构、工作机构向有关机关、组织转交代表视察调研报告,交办、督办代表建议。

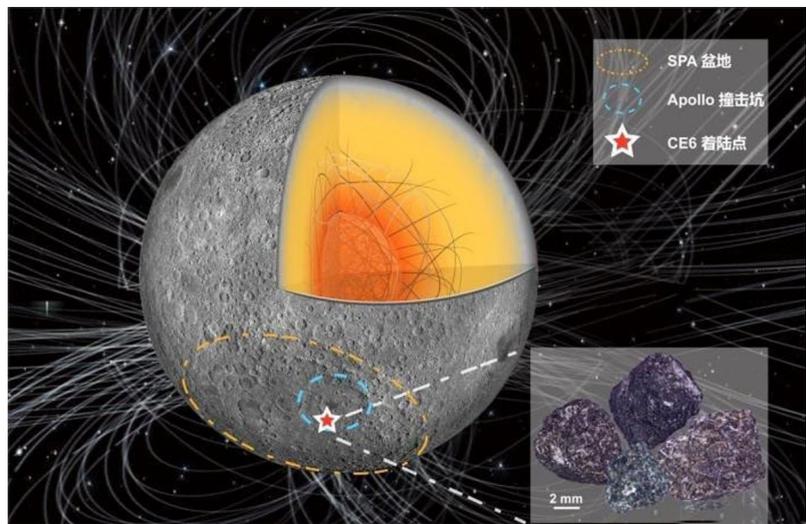
修正草案二审稿增加规定,明确县级以上地方各级人民代表大会常务委员会或者乡、民族乡、镇的人民代表大会主

席团按照就近就地的原则,组织代表开展联系人民群众的活动,听取和反映人民群众的意见建议。

此外,修正草案二审稿还对向常委会报告代表建议办理情况的主体作了拓展,明确代表对各方面工作提出的建议、批评和意见,由本级人民代表大会常务委员会办事机构、工作机构或者乡、民族乡、镇的人民代表大会主席团交有关机关、组织研究办理。

## 人类首份月背古磁场信息

### 嫦娥六号月球样品最新研究成果发布



新华社北京12月20日电(记者 张泉)我国科学家获取人类首份月球背面古磁场信息,填补月球磁场中晚期演化的数据空白。

中国科学院研究团队利用嫦娥六号月球样品,分析了约28亿年前的月球背面磁场信息,为研究月球磁场演化、探秘“月球磁场发电机”提供了重要依据。相关成果论文20日凌晨在国际学术期刊《自然》在线发表。

#### 什么是“月球磁场发电机”?

“我们知道,地球磁场对我们至关重要,它能够屏蔽宇宙射线,保护地球的大

气和水等宜居要素,形成适合生命繁衍的环境。科学研究表明,是地球外核中的导电流体运动产生了地球磁场,这套机制就像‘磁场发电机’,它持续‘供电’,使地球磁场长期运行。”论文第一作者、中国科学院地质与地球物理研究所副研究员蔡书慧介绍。

卫星观测和月表实测结果都显示,现今月球已经没有全球偶极磁场。但研究表明,月球也曾有过与地球类似的“磁场发电机”。探秘“月球磁场发电机”的演化过程,对于揭示月球内部结构、热历史以及表面环境演化等具有重要意义。

科学界此前认为,月球在42亿年前至

35亿年前期间,存在相对活跃的磁场,强度接近现今地球磁场水平。磁场在约31亿年前急剧下降,且此后一直处于低能量状态。但此前发表的月球古磁场强度数据主要集中在30亿年前,月球磁场中晚期演化数据长期缺乏。

而嫦娥六号月球样品记录的磁场信息来自约28亿年前,且来自月球背面,将大幅提升人类对月球古磁场时空分布的认知。

#### 首份月背古磁场信息中蕴藏了“月球磁场发电机”的哪些奥秘?

此项研究中,团队对4颗毫米级玄武岩岩屑样品开展了磁学研究,发现月球磁场在约28亿年前发生了反弹,明显不同于此前学术界的相关认知。

“月球磁场发生反弹,原因可能是在约28亿年前,‘月球磁场发电机’的主要能量来源发生了变化,或初始驱动机制再次增强。”蔡书慧说,团队未来将在此基础上对“月球磁场发电机”开展进一步研究。

《自然》审稿人认为,此项研究对月球背面玄武岩进行了严谨的分析,并首次提供了来自月球背面的古磁场测量结果,为提升人类对月球磁场的认知作出了重要贡献。

揭示月背火山活动历史,揭示月背古磁场信息,嫦娥六号任务首次完成人类从月球背面采样的壮举之后,中国科学家用一个个重量级成果刷新着人类对月球的认知。对嫦娥六号月球样品的研究才刚刚起步,我国科学家必将在人类探索宇宙的征程中作出更多“中国贡献”。