

# 更大力度!中国稳外资20条发布

新华社北京2月19日电 有序扩大自主开放、提高投资促进水平、增强开放平台效能、加大服务保障力度,《2025年稳外资行动方案》2月19日对外发布,从4方面提出了20条措施。

当前,外部环境不确定性增多,我国吸引外资面临多重困难和挑战,行动方案以务实举措释放出进一步扩大开放、加大力度吸引外资的明确信号。

一系列举措在外资准入限制上做“减法”。方案提出,适时进一步扩大电信、医疗领域开放试点;研究制定有序扩大教育、文化领域自主开放实施方案,适时对外公布并稳步实施;便利创新药加快上市,优化药品带量采购;抓好《外国投资者对上市公司战略投资管理办法》落实……行动方案在外商关切领域明确了“任务书”。

在营商环境上做“加法”。方案提出,持续优化营商环境,切实把外资企业的国民待遇落实到位。研究制定鼓励外资企业境内再投资政策措施,促进外资企业在华所获利润更多用于再投资。允许外商投资性公司使用境内贷款开展股权投资,为跨国公司在华投资设立总部型机构提供便利。优化外资并购规则和并购交易程序,完善并购管理范围,降低跨境换股门槛等。

“高质量”是行动方案的关键词。一系列举措着力在利用外资上稳存量、促增量、提质量。方案明确,修订扩大鼓励外商投资产业目录,优化外商投资结构,促进外资服务我国制造业高质量发展,引导外资投向现代服务业,支持外资更多投向中西部和东北地区。

引资结构不断优化是当前我国吸引外资的重要特征。2025年1月,我国高技术制造业实际使用外资占全国实际使用外资的12.5%,较2024年全年提高0.8个百分点。医药制造业、科技成果转化服务实际使用外资分别增长68.4%和23.9%。

方案还提出,鼓励外商投资养殖、饲养设备生产、饲料兽药生产等畜牧业相关领域并享受国民待遇。支持外资企业参与我国新型工业化进程,重点引进高技术领域外商投资,为外资企业提供更多市场机会和合作空间。鼓励养老服务、文化和旅游、体育、医疗、职业教育、金融等服务业领域吸引利用外资,满足多层次服务消费需求。

在加大服务保障力度方面,行动方案立足保护外商投资权益,提升外资企业贸易便利化水平,让外资企业安心、放心、有信心。

行动方案明确,支持将更多外资项目纳入重大外资项目和重点外资项目清单;尽快制定出台相关文件,明确政府采购本国产品标准,确保不同所有制企业在中国境内生产的产品平等参与政府采购活动;加快互免签证协定商谈,继续稳妥扩大单方面免签国家范围。

## 五部门部署开展优化消费环境三年行动

新华社北京2月19日电(记者 赵文君)记者19日从市场监管总局获悉,市场监管总局、国家发展改革委、工业和信息化部、商务部、文化和旅游部五部门近日印发《优化消费环境三年行动方案(2025—2027年)》,部署深入开展优化消费环境三年行动。

行动方案提出,到2027年,消费供给提质、消费秩序优化、消费维权提效、消费环境共治、消费环境引领等五大行动深入开展,供给质量不高、市场秩序失范、维权效能不足等问题得到系统治理,商品、服务质量显著提高,消费风险明显降低,消费纠纷源头治理效果显著,经营者诚信意识普遍增强,消费便利度、舒适度、满意度大幅提升,全国消费环境明显优化。

行动方案明确,在实施消费供给提质行动方面,提升实物消费质量、改善服务消费品质、创造更多消费场景;在实施消费秩序优化行动方面,严守消费安全底线、整治市场交易环境、规范市场竞争秩序、完善综合治理机制;在实施消费维权提效行动方面,强化消费纠纷源头解决、强化消费纠纷行政调解、强化消费者权益司法保护、创新消费纠纷多元化解;在实施消费环境共治行动方面,落实企业主体责任、推动行业自律、加强消协组织建设、强化社会监督引导;在实施消费环境引领行动方面,突出创新引领、注重标杆带动、鼓励区域先行、深化国际合作。

## 涉赌诈资金百亿余元 明家犯罪集团主案一审开庭

新华社杭州2月19日电 2月14日至19日,浙江省温州市中级人民法院一审公开开庭审理了明国平、明珍珍、毕会军、明菊兰、巫鸿明等23名被告人诈骗、故意杀人、故意伤害、非法拘禁、敲诈勒索、开设赌场、组织卖淫、贩卖毒品、组织他人偷越国(边)境、偷越国(边)境、侵犯公民个人信息一案。

温州市人民检察院起诉指控:2015年以来,以明学昌(已死亡)、明国安(另案处理)、明国平、明珍珍等家族核心成员为首要分子,以毕会军、明菊兰等其他家族成员和周卫昌、罗家良、杨正喜等武

装头目为重要成员的明家犯罪集团,利用明家家族在缅甸果敢地区的影响力,发展和依托明家家族掌控的武装力量,在果敢老街市及石园子、清水河等地设立多个“产业园区”,招揽、吸引巫鸿明、罗建章、蒋吉等多名“金主”入驻并提供武装庇护,伙同以“金主”为首要分子的犯罪集团,实施跨境电信网络诈骗、故意杀人、故意伤害、非法拘禁、开设赌场、贩卖毒品、组织卖淫等犯罪活动,涉赌诈资金百亿余元,造成14名中国公民死亡、6名中国公民受伤。其中,2023年10月20日,为防止涉诈人员被移交我国,明家犯

罪集团提供武装押运和看管,伙同“金主”转移藏匿涉诈人员,以武力压制、开枪射击的方式阻止涉诈人员逃跑,致多人伤亡。检察机关提请以诈骗罪、故意杀人罪等11项罪名追究明家犯罪集团及其关联犯罪集团成员刑事责任。

庭审中,检察机关出示了相关证据,各被告人及其辩护人进行了质证,控辩双方在法庭的主持下充分发表了意见,各被告人进行了最后陈述。

最后,法庭宣布休庭,择期宣判。人大代表、政协委员、新闻记者、当事人家属和各界群众100余人旁听了庭审。

## “黑吃黑”案中案:“假警察”抢了“真骗子”



新华社发 朱慧卿作

新华社南京2月19日电(记者 朱国亮)一起看似寻常的刷单诈骗案,竟牵出一个“黑吃黑”的抢劫团伙。

江苏江阴警方近期在侦办一起刷单诈骗案时,顺藤摸瓜破获了一起案中案——抢劫团伙在“跑分”洗钱团伙内部安插“内应”,随后假扮警察实施抢劫。

目前,该案中的抢劫团伙成员均已落网,其中作为“内应”的马某已经法院一审判决;另案处理的杜某及其另一名同伙张某某正在审查起诉阶段。

### 遭遇刷单诈骗 报警牵出“案中案”

2024年5月31日,江阴市民华先生来到江阴市公安局报案称,自己遭遇了刷单诈骗。

原来,事发两天前,华先生收到一件含有刮奖单的快递。抱着试试看的心态,他按照提示扫码入群并验证身份,很快便收到群主发来的20元定向红包。之后,他又陆续完成几个任务,都立刻拿到返现。

发现华先生落入“陷阱”,群主随即指示他下载一个名为“润科科技”的App。华先生按要求下载App并绑定银行卡、手机号等个人信息。在App上又尝试完成几次小额刷单并获得返现后,华先生在客服诱导下开始大额垫付充值,且不断加大投入,可提现时却发现自己的本金和佣金都无法提出。

2024年5月31日,接到江阴市公安局的反诈警示电话,华先生才意识到自己可能受骗。截至报警时,被骗资金已达115万余元。

江阴警方顺着资金流进行侦查,发现其中50万元通过刷POS机转移至犯罪嫌疑人马某卡中,且POS机绑定的多家

商户注册人也都是马某。2024年7月5日,江阴警方将马某抓获归案。

讯问中,警方意外发现马某竟“身兼多职”,不仅涉嫌充当“跑分”洗钱的“卡农”,还涉嫌在“跑分”洗钱过程中伙同他人抢劫洗钱团伙。

### 电话手表定位 假扮警察“抢劫”洗钱团伙

经查,马某参与“跑分”洗钱是幌子,他其实是一个抢劫团伙的“内应”。江阴市人民检察院的承办检察官介绍,马某伙同杜某,杜某又联系张某某,对招募马某做“卡农”的“跑分”洗钱团伙实施了抢劫。

所谓“跑分”,即用自己或他人银行卡,帮助诈骗、赌博等犯罪团伙收取、转移资金,以规避警方调查资金流向。每转移一笔资金,累积相应的分数,最终按分数获取报酬。分数越高,报酬就越多,这种洗钱模式因此被称为“跑分”。“卡农”即在“跑分”洗钱中提供银行卡、网银、密码的人员。

2024年3月,杜某在安徽老家一棋牌室结识马某。得知其无业缺钱,便说服其为抢劫团伙做“内应”,参加“跑分”洗钱。此前,杜某通过张某某,加入了一个专门“黑吃黑”抢劫“跑分”洗钱团伙的团伙。

“本就是来路不正的‘黑钱’,对方肯定不敢报警,抢了也白抢!”杜某一再向马某强调这条路子的“安全性”,着急挣“快钱”的马某也心动了,二人一拍即合。

2024年5月31日,经过张某某“牵线”,杜某将马某送到一个藏匿在湖北仙桃市的“跑分团”。为方便定位,杜某特意给马某配上儿童电话手表。

打入“跑分”洗钱团伙后,马某身份证、银行卡随即被收走,人被看管在一个

专门让“卡农”休息的房间里,不得随意出入。“跑分团”用马某的信息办理了多台POS机,当日下午卡内就有诈骗资金进账。

第二天凌晨3时许,杜某、张某某6人根据定位找到马某所在房间,随即破门而入。他们头戴“保安”字样的鸭舌帽,手持钢筋剪刀和撬棍。一进门,他们就厉声呵斥:“都蹲下!别动!”然后,张某某又佯装打电话:“张队,人都被我们控制了。”

“跑分”洗钱团伙成员大惊失色,以为这些人是便衣警察,集体蹲在角落,低头不敢出声。张某某随后逐一盘问马某及现场另外2名“卡农”,并让他们交出密码。

做戏做全套。问到马某时,张某某还故意扇了马某两个耳光,继而依次查看“卡农”账户余额。

抢劫之后,假扮警察的抢劫团伙带走马某及另外2名“卡农”,还将车辆开到仙桃市公安局门口,停留了好一会儿,才连夜赶回安徽省六安市。

### 假意“跑分”实则抢劫“黑吃黑”终难逃法网

记者从江阴市人民检察院了解到,在此次“黑吃黑”抢劫行动中,假意参加“跑分”洗钱的马某银行卡涉及资金流水共计98.8万余元。经核实,其中62.8万元为电信网络诈骗赃款。江阴被害人华先生被诈骗的115万余元中的50万元,便是转入这张卡。

杜某、张某某等人抢到卡后,卡内还剩余31万余元。另外2名“卡农”银行卡内仅剩1万余元人民币。回到安徽后,杜某、张某某、马某将这些资金通过转账、取现等方式套现并分赃,其中既是“卡农”又是内应的马某分得好处费7万元。

“我们料定强行‘黑’掉这笔钱,对方也不敢报警,因为‘跑分’的钱都是诈骗来的……”面对检察官的讯问,杜某对犯罪事实供认不讳,语气十分低落。

考虑到不同人员在整个犯罪团伙中发挥的作用不同,江阴市人民检察院对马某、杜某、张某某等人所涉案件分类定性、分层办理,其中马某所涉案件已审结。经江阴市人民检察院提起公诉,法院认定马某犯有帮助信息网络犯罪活动罪、抢劫罪,判处有期徒刑4年9个月,并处罚金人民币23000元。杜某、张某某等人的抢劫案另案处理,目前已进入审查起诉阶段。本案涉及的刷单诈骗和“跑分”洗钱相关案件,目前还在进一步侦办中。

螳螂捕蝉,黄雀在后。一起“全员恶人”的案件,背后是贪婪与侥幸在作祟。“跑分”洗钱团伙自以为行事隐秘可以“狡兔三窟”,抢劫团伙自以为“黑吃黑”可以高枕无忧,但一朝东窗事发,都逃不过正义的制裁。而对于普通人而言,要切记:天上不会掉馅饼,贪小便宜吃大亏。