



实现5%左右经济增速底气何在？

——两会中国经济问答

新华社北京3月5日电(记者 刘红霞 潘洁 周圆)中国两会牵动着世界目光。经济增速目标,是海内外尤为关注的焦点。

5%左右——5日提请十四届全国人大三次会议审议的政府工作报告,公布了这一目标。

2025年,“十四五”规划迎来收官,“十五五”规划将谋篇布局,推动经济持续回升向好意义重大。为何把目标设定在5%左右?实现这一目标的底气何在?

5%左右背后有哪些考量?

对于确定5%左右经济增速目标,政府工作报告作出阐释——

“既是稳就业、防风险、惠民生的需要,也有经济增长潜力和有利条件支撑,并与中长期发展目标相衔接,突出迎难而上、奋发有为的鲜明导向。”

从客观需要看,保持一定经济增速关乎“十四五”规划顺利收官,关乎民生保障和改善,同时也是应对外部环境复杂变化、持续提升国际竞争力的需要。“设定5%左右增长目标,将进一步明确导向、凝聚共识,调动各方积极性。”全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧认为。

从现实可能看,去年在国内外多方面不利因素叠加影响下,我国因时因势加强和创新宏观调控,经济走出了“前高、中低、后扬”的增长曲线,实现5%的增长,为今年经济发展奠定了良好基础。

5日提请审查的计划报告指出,我国具备保持经济平稳健康发展的支撑条件,宏观政策还有加力空间,通过进一步全面深化改革、加大宏观政策实施力度,可以有效激发新的发展动能。

从目标衔接看,5%左右的增长目标兼顾了当前和长远,与近几年经济增速、完成“十四五”规划目标任务、到2035年基本实现社会主义现代化都充分衔接。

“设定这样一个目标,经过了反复研究论证。”政府工作报告起草组负责人、国务院研究室主任沈丹阳5日在国新办吹风会上表示,这个目标综合考虑了国内外形势和各方面因素,兼顾了需要与可能,符合中国实际,符合经济发展规律。

在全国人大代表、清华大学五道口金融学院副院长田轩看来,5%左右的增速目标,有利于更好统筹质的有效提升和量的合理增长。“既能够维持一定总量增长,维护经济社会发展大局,也能够促进资源有效利用,推进产业转型升级,促进经济结构向优、动能向新。”

实现预期目标有哪些支撑?

实现5%左右的经济增速目标,需要付出艰苦努力。

当前世界经济增长动能不足,单边主义、保护主义加剧,多边贸易体制受阻,关税和非关税壁垒增多,冲击全球产业链供应链稳定,外部输入性风险增多。同时,地缘政治紧张因素依然较多,也影响着全球市场预期和投资信心。

而我经济回升向好基础还不稳固,有效需求仍然不足,部分企业生产经营困难,群众就业增收面临压力。

然而,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的基本趋势没有改变,也不会改变。实现预期目标,我们有诸多支撑。

最大的底气,来自以习近平同志为核心的党中央坚强领导。

新时代以来,我国经济在各种风险挑战中破浪前行。特别是去年,面对二、三季度下行压力加大,9月26日召开的中央政治局会议果断部署一揽子增量政策,使社会信心有效提振,经济明显回升,促进了全年目标实现。

同时,我国具有超大规模市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势、大量勤劳智慧高素质劳动者和企业家的优秀人才优势等。可以说,我们制度有优势、市场有潜力、

企业有活力。

“这些优势,以及与之相关的需求升级、结构优化、新旧动能转换等,将不断创造新的经济增长点。”全国政协委员、南方科技大学副校长金李说。

全面深化改革向纵深推进,也将为实现预期目标提供强劲动力。

发布全国统一大市场建设指引(试行)、民营经济促进法草案提请审议、印发推动中长期资金入市的实施方案……近期,一系列标志性改革举措有序推进,着力打通制约国民经济循环的关键堵点卡点,为高质量发展积蓄新动能。

政府工作报告指出,推动标志性改革举措加快落地,更好发挥经济体制改革牵引作用。扎实推进重点领域改革,着力破除制约发展的体制机制障碍,创造更加公平、更有活力的市场环境。

“今年是进一步全面深化改革的重要一年。”全国人大代表、四川省宜宾市市长廖文彬说,改革的强大推动力,将为高质量发展开辟更广阔的空间。

实现增长目标如何发力?

目标已明确,关键在落实。

政府工作报告提出,完成好今年目标任务,必须深入贯彻习近平经济思想,紧抓高质量发展这个首要任务,坚持以质取胜

和发挥规模效应相统一,实现质的有效提升和量的合理增长。报告明确,实施更加积极的财政政策;实施适度宽松的货币政策;强化宏观政策民生导向;打好政策“组合拳”。

赤字率拟按4%左右安排、比上年提高1个百分点;合计新增政府债务总规模11.86万亿元、比上年增加2.9万亿元;适时降准降息,保持流动性充裕……翻开政府工作报告、计划报告和预算报告,一系列具体安排紧紧围绕目标而来、奔着落实而去。

抓好落实,要突出重点。

从构建高水平社会主义市场经济体制、建设现代化产业体系、推进乡村全面振兴、促进区域协调发展、推进高水平对外开放等方面,政府工作报告提出了年度工作安排的重点任务。

“今年经济社会发展任务十分繁重,实现预定目标,必须突出重点、把握关键,发挥重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目的引领带动作用。”田轩代表说。

抓好落实,要形成合力。

政府工作报告明确,健全 and 用好宏观政策取向一致性评估工作机制,把经济政策和非经济性政策统一纳入一致性评估。

“打好政策‘组合拳’,要求加强财政、货币、就业、产业、贸易等政策协同,共同发力

提升政策目标、工具、时机、力度、节奏的匹配度。”金李委员说。

政府工作报告强调,出台实施政策要能早则早、宁早勿晚,与各种不确定性抢时间,看准了就一次性给足,提高政策实效。

“从节奏看,要尽可能早落地,这本身也是政策力度的体现。”政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛说,有的政策看准了就要做,尽可能发挥政策最大效能。

抓好落实,要打通堵点。

政府工作报告强调,促进政策从“最初一公里”到“最后一公里”衔接畅通。

“人大代表要架起政策措施与人民群众的‘连心桥’,当好感知反映社情民意的‘传感器’。”全国人大代表、天津市东丽区华明街道胡张庄村股份经济合作社党支部书记杨宝玲表示,将更好发挥代表作用,继续扎根基层一线,促进政策从“最初一公里”到“最后一公里”衔接畅通。

大道至简,实干为要。

“我们要坚决贯彻落实党中央决策部署,按照政府工作报告提出的要求,快马加鞭、真抓实干,努力把各方面积极因素转化为发展实绩,推动经济持续回升向好。”全国人大代表、内蒙古自治区呼伦贝尔市市长及永乾说。

“民生清单”回应你我关切

新华社北京3月5日电(记者 舒静 黄江林 杨湛菲)今年的政府工作报告直面民意关切,回应民生诉求。

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。梳理报告中有新意、有温度的惠民政策,一份“民生清单”跃然眼前,勾勒出一幅幅与你我密切相关的民生图景。

就业图景:更多心仪工作、更好权益保障

【民意关切】2025年,高校毕业生数量预计首次超1200万人,在茫茫职海中觅得心仪的offer,是不少人的心愿;而对外卖小哥等新就业群体而言,如何更好保障权益也是现实问题。

【报告回应】统筹好新技术应用和岗位转换,创造新的就业机会;拓宽高校毕业生等青年就业创业渠道;加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障,推进扩大职业伤害保障试点;让多劳者多得、技高者多得、创新者多得。

【两会声音】全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣认为,报告中加力稳就业的一系列举措,是顺应当前就业形势和就业领域主要矛盾变化作出的新部署。经济转型升级下的企业用人需求变化,加快了用工结构调整。拓宽青年就业创业渠道等举措,旨在破解“有活没人干”“有人没活干”并存的结构性就业矛盾。

消费图景:减少后顾之忧、增加消费底气

【民意关切】“提振消费”无疑是2025年的热词。人们期待政策工具箱不断丰富,更期待在提高收入的同时,民生福祉有更多保障,多一些“能消费”的底气,少一些“后顾之忧”。

【报告回应】推动中低收入群体增收减负,完善劳动者工资正常增长机制;安排超长期特别国债3000亿元支持消费品以旧换新;扩大健康、养老、托幼、家政等多元化服务供给;落实和优化休假制度。

【两会声音】在全国政协委员、广西河池市商务局局长欧彦伶看来,全方位扩大国内需求是系统性工程。从真金白银的财政支持到扩大多元服务供给,从推动增收减负到优化休假制度,系列举措更加强

调将促消费和惠民生紧密联系,旨在增强消费的能力和底气,将消费结构升级转化为可感可知的生活改善。

教育图景:普惠公平、幼有善育

【民意关切】从学前教育普惠保障,到扩大高中学位供给;从青少年身心健康,到高校人才培养……这些事关教育公平与高质量发展的话题,持续引发讨论。

【报告回应】推动义务教育优质均衡发展,扩大高中阶段教育学位供给,逐步推行免费学前教育;扎实推进优质本科扩容;普及心理健康教育。

【两会声音】全国政协委员、北京师范大学国家高端智库教育国情调查中心主任张志勇认为,扩大高中学位供给可促进普通高中多样发展、提升县中水平、缓解普高分流焦虑。逐步推行免费学前教育也有利于促进教育公平、降低教育成本。未来需进一步完善投入、师资等保障机制,提升学前教育普及普惠水平。

养老图景:“家”“社”融合、老有颐养

【民意关切】2024年,我国60岁及以上人口首次突破3亿人。让所有老年人有幸福美满的晚年,是牵动亿万家庭的家事,也是关乎国家事业长远发展的大事。

【报告回应】完善发展养老事业和养老产业政策机制,大力发展银发经济;推进社区支持的居家养老,强化失能老年人照护;扩大普惠养老服务,推动农村养老服务发展;加快建立长期护理保险制度。

【两会声音】全国人大代表、甘肃省兰州瑞岭物业服务有限责任公司家政事业部负责人赵振香说,报告提出推进社区支持的居家养老,扩大普惠养老服务,将成为化解家庭养老难题的有效途径。建议推动物业与家政服务融合发展,拓展服务场景,实现居家养老“响应效率最优化”,让“远亲不如近邻”延展出新内涵。

健康图景:“家门口”看好病、让用药更安心

【民意关切】减少辗转,能及时看病、看好病,是群众所盼。如何守好“看病钱”“救命钱”?如何让百姓用药更安心?

【报告回应】实施医疗卫生强基工程;优化药品集采政策,强化质量评估和监管,让人民群众用药更放心;支持创新药发展。

【两会声音】基层医疗卫生机构是人民群众健康的“守门者”。全国政协委员、四川大学华西医院教授甘华田说,实施医疗卫生强基工程,能让更多群众在家门口享受更加优质的医疗服务,让百姓健康福祉更有“医”靠。支持创新药发展,也有利于促进我国医药产业加速向价值链高端转型,让战胜疾病的工具箱越来越丰富。

安居图景:建“好房子”、住有宜居

【民意关切】“老破小”“城中村”“远大新”,这些社交媒体上的热词,承载着群众对“住好房”的热切期盼。如何让更多新市民、年轻人、农民工实现安居?如何让老房子、旧房子变成“好房子”?

【报告回应】因城施策调减限制性措施,加力实施城中村和危旧房改造;推动建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”。

【两会声音】全国政协委员、天津城建大学校长王中良注意到,报告提出的系列安居举措,体现出更有力保障和改善民生的政策导向。建设更多“好房子”,要进一步提高住宅建设标准,构建支持住房品质提升的制度体系,推进物业服务质量不断提升。

乡村振兴图景:增效益、增活力、增收入

【民意关切】2025年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。过渡期结束后,促进农民持续增收会有哪些具体举措?

【报告回应】毫不松懈巩固拓展脱贫攻坚成果;发展新型农村集体经济;因地制宜推动兴业、强县、富民一体发展。

【两会声音】全国人大代表、四川省凉山州布拖县阿布洛哈村党支部书记吉列子日说,近年来,村里通过贯通公路、农旅融合、发展脐橙产业等,不断提高村民收入水平。报告提出的各项举措,有利于进一步完善基础设施建设,鼓励发展有竞争力的乡村特色产业,让农业增效益、农村增活力、农民增收入。