



这部涉及277万多名人大代表的法律要修改，有哪些看点？

新华社北京3月7日电(记者 熊丰 李明辉)3月5日，全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法修正草案提请十四届全国人大三次会议审议。这是现行代表法自1992年颁布施行以来的第四次修改。

目前我国有277万多名五级人大代表。代表法是规范和保障人大代表依法行使代表职权、履行代表义务、发挥代表作用的基本法律。

代表法这次修改，有哪些值得关注的看点？

看点一：强化“人民代表”政治要求

人大代表，作为国家权力机关的组成人员，是一份沉甸甸的责任。

代表法修正草案在总则部分首次写入“践行全过程人民民主”，明确各级人大代表坚持党的领导、坚持党和国家的指导思想，以坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度为己任，做到政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责。

“这些规定将代表履职的政治要求制度化，确保代表始终坚定政治立场、站稳人民立场。”全国人大常委会法工委国家室主任董卫东表示。

“四个机关”，是新时代人大工作和建设的新定位、新要求。代表法修正草案中新增各级人大代表“为各级人大及其常委会建设自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的机关”而履职尽责”，凸显新时代人大代表工作的鲜明政治属性。

同时，代表法修正草案对人大代表加强理论及专业知识学习也提出明确要求。“近年来，代表培训从‘全覆盖’转向‘精准化’，提高了基层一线代表的履职能力，有助于我们提出更多有质量和针对性的议案和建议。”全国人大代表、安徽省马鞍山市博望区博望镇永合村党总支书记陈小妹说。

看点二：当好国家机关、人民群众之间的桥梁纽带

人大代表是党和国家联系人民群众的桥梁。代表法修正草案进一步拓展和深化“两个联系”机制，即密切国家机关同人大代表的联系，密切人大代表同人民群众的联系。

让人大代表与人民群众距离更“近”——代表法修正草案完善代表在本级人民代表大会闭会期间的活动有关规定，规定县级以上地方各级人大常委会或者乡镇人大主席团按照就近就地的原则，定期组织代表开展联系人民群众的活动，听取和反映人民群众的意见和建议。

人大代表在大会会议期间的工作和闭会期间的活动，都是执行代表职务。全国人大常委会代表工委副主任傅文杰说：“设区的市以上各级人大代表在本行政区域内跨原选举单位视察、开展专题调研等举措，有利于促进人大代表通过各种途径和形式广泛听取群众意见建议，号准群众脉搏，汲取群众智慧。”

让国家机关与人大代表互动更“密”——代表法修正草案进一步完善人大常委会联系代表制度，完善“一府一委两院”联系代表制度。

目前，在全国人大常委会层面，常委会组成人员直接联系全国人大代表416名，通过与代表座谈、邀请代表列席会议、参加执法检查调研等各项活动，与代表保持经常性联系。十四届全国人大三次会议大会发言人娄勤俭表示：“通过这种形式，基层的声音、群众的呼声可直接反映到常委会，体现到人大立法、监督等工作中。”

“加强‘一府一委两院’同人大代表的密切联系，是接受人大和人民群众监督的重要体现，有利于促进国家机关更好依法行政、依法监察、公正司法，推动国家治理体系和治理能力现代化。”董卫东说。

看点三：让“良言”更好变“良策”

人大代表提出代表建议，从根本上来讲是

代表人民行使当家作主的民主权力。如何让高质量的代表建议最终转化为促发展、惠民生、暖民心的政策举措？

代表法修正草案明确，代表对各方面工作提出的建议、批评和意见，由本级人大常委会办事机构、工作机构或者乡镇人大主席团交有关机关、组织研究办理。

全国人大常委会代表工委建议办理局局长余洋介绍，自2005年起，代表建议交办就由分别领取建议交办件改为召开会议统一交办，此次修法将较为成熟稳定的工作制度固定下来。

登门拜访、座谈调研、现场答复……形式不同，但目标一致——认真对待每一份凝聚着人民期盼的建议。“此次代表法修正草案，还增加一条有关办理过程中要加强沟通、及时通报情况的规定，目的就是力求办理实效。”余洋说。

办理重点督办建议，是增强代表建议办理实效的一项重要举措，代表法修正草案对

代表建议督办机制予以明确。2024年，十四届全国人大常委会围绕党中央重大决策部署、结合常委会重点工作及代表反映比较集中、人民群众普遍关注的重大问题，确定20项225件重点督办建议，推动解决了一批实际问题。

“重点督办建议是推动代表建议办理落实的制度性安排，是发挥代表建议服务大局功效的重要抓手。此次修法对各级人大做好重点督办建议工作提供法律依据，将进一步推动代表建议办理工作提质增效，更加充分地发挥代表作用。”余洋说。

看点四：为人大代表依法履职保驾护航

目前，我国277万多名五级人大代表中，近95%是县乡人大代表，很多是一线工人、农民、专业技术人员。他们在担任人大代表的同时，还从事着自己的本职工作。

“代表依法执行代表职务，国家根据需要给予往返的旅费和必要的物质上的便利

或者补贴”“可以运用现代信息技术，建立健全代表履职网络平台”“县级以上各级人民代表大会常务委员会制定年度代表工作计划”……此次代表法修正草案新增了不少便利代表、保障代表履职的新规定。

傅文杰表示，以运用现代信息技术一项为例，全国人大建设了代表工作信息化平台，坚持以服务代表、方便代表为宗旨规划、设计平台的结构和功能，以代表为中心，实现各项服务功能、信息向代表端集中，方便代表撰写、提交议案建议等。

“可以”改为“应当”为本级人大代表制发代表证；为身体残疾的代表新增专门规定“应当根据需要给予必要的帮助和照顾”……代表法修正草案中还有不少暖心细节。

代表法与时俱进修改完善，必将保障和促进人大代表工作高质量发展。正如娄勤俭表示，将以此次修改代表法为契机，更好地发挥277万多名各级人大代表的作用，更好地发挥国家根本政治制度的优势功效。

如何更有效提振内需？

——两会中国经济问答

新华社北京3月7日电(记者 王雨萧 魏弘毅 陈刚)内需市场一头连着经济发展，一头连着社会民生，是经济发展的主要依托。

“促进消费和投资更好结合，加快补上内需特别是消费短板”“着力提高投资的经济、社会、生态等综合效益”……全国两会上，计划审议的政府工作报告和提请审查的计划报告、预算报告，都把扩内需列入2025年的“重点清单”。

如何更有效提振消费投资，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚？

宏观政策要发力

拟发行超长期特别国债1.3万亿元，用于更大力度支持“两重”项目建设、加力扩围实施“两新”政策；持续优化支出结构，更加注重惠民生、促消费、增后劲……今年全国两会上，多项宏观政策瞄准提振内需。

“从去年12月的中央经济工作会议提出全方位扩大内需，到今年三个报告都聚焦消费投资作出系列部署安排，扩内需摆在经济工作更重要的位置。”全国政协委员、中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧说，“全方位”就是要求综合施策、协同配合、形成合力，把各方面的内需潜力都激发出来。

“今年报告把提振消费放在更加突出的位置，而且强调促消费和扩投资之间要形成互动。”政府工作报告起草组成员、国务院研究室副主任陈昌盛说。

“消费品以旧换新支持资金从去年的1500亿元增加到3000亿元，量增加了，支持范围也扩大了。”全国人大代表、四川省工商联副主席王麒麟说，以旧换新政策加力扩围，不仅将持续激活大宗消费，还能顺应家电家居消费向创新化、智能化、个性化升级的趋势，更好满足百姓的美好生活需要。

推动更多资金资源“投资于人”——政府工作报告中的这一表述让人印象深刻。

全国政协委员、南方科技大学副校长金李认为，财政支出更多投入到“人”的发展和保障上，加力支持扩大就业、促进居民增收减负，不仅有利于形成扩消费的长效机制，更体现了让经济发展惠及民生、以民生改善促进发展的调控思路和鲜明导向。

仔细翻看计划报告，“重点领域重大投资项目”和“更大力度支持‘两重’建设”两个专栏引人关注：支持合肥先进光源等一批重大科技基础设施项目建设，加快雄安新区基础设施和公共服务配套设施建设、培育全国一体化数据市场、建设托育服务网络……

“今年包括超长期特别国债、地方政府专项债券、中央预算内投资在内的国家层面用于投资建设的资金规模达到5万亿元

以上。我们将更加注重提高投资效益，做好打基础利长远的好事、实事。”国家发展改革委主任郑栅洁说。

打开消费投资新空间

亚冬会带动冰雪热，《哪吒2》掀起观影热潮，“非遗版”春节打响入境游“开门红”……今年以来，消费市场新亮点频出、亮点涌现，消费回升向好的势头进一步巩固。

“支持影视游戏创作与中华优秀传统文化、特色旅游资源相结合等融合式沉浸式消费新场景发展”“促进‘人工智能+消费’”……计划报告围绕激发消费“新”力量提出多项举措。

“2024年居民服务性消费支出对消费支出增长贡献率达63%。当前有效率、高质量的服务供给还不足，尽快补齐医疗、养老、托育等方面短板，不仅能带动消费增长，还将拉动相关领域投资，让有效益的投资与有潜力的消费相互促进，打开更为广阔的内需增长空间。”习近平经济思想研究中心副主任王蕴说。

需求牵引供给，供给创造需求。

小瓶盖也能“拧”出大市场。伊利集团创新研发的旋盖式现泡茶，将冻干茶粉封存在瓶盖，饮用前轻轻一拧，茶粉落下3秒即溶，实现“现泡现喝”。

“中国有14亿多人，哪怕1%的需求，对应的也是1400万人的大市场。”全国人大代表、伊利集团全球创新中心科学总监王彩云说，在消费需求愈发个性化、多元化趋势下，企业不能只满足于做“大路货”，要通过供给侧产品创新，不断满足和创造新的消费需求。

不断涌现的新业态、新模式，不仅激活了消费增量，更以消费升级引领产业升级、带动就业增收。

投资，既是当下的需求，也是未来的供给。

DeepSeek横空出世、人形机器人登上春晚扭秧歌、无人机夜空放“赛博烟花”……新兴产业加快成长，一项项科技创新爆款惊艳世界。

“政府工作报告提出培育生物制造、量子科技、具身智能、6G等未来产业。新一轮科技革命和产业变革下，科技创新等新兴领域蕴含着巨大投资需求。”全国政协委员、北京中基宏海投资有限公司董事长葛坚说。

在“委员通道”上，全国政协委员、九三学社江苏省委主委周岚讲述了仁丰里城市更新的故事。“全国已实施超过6.6万个城市更新项目，改造了25万个老旧小区，让1亿多人因此直接得益。”周岚委员表示，在社会民生领域，积极推进城镇老旧小区改造、改善“一老一小”设施服务体系的建设等，都将成为下一步扩大内需的重要抓手。

进一步“破堵点”“畅循环”

从更长远看，只有打通关键领域堵点卡点，才能进一步畅通国民经济循环，促进内需潜力释放。

促进就业增收，是扩大内需的应有之义。“推动中低收入群体增收减负，完善劳动者工资正常增长机制”“加快构建技能导向的薪酬分配制度，提高技能人才待遇水平”……政府工作报告聚焦稳就业、增收收入作出一系列政策安排。

全国政协委员、中国社会科学院副院长王昌林认为，深化收入分配制度改革，围绕“提低、扩中”，不断缩小收入差距，壮大中等收入群体，同时完善税收、社会保障、转移支付等再分配调节机制，提高中低收入群体消费意愿和能力，将有力增强内需发展动力。

推进全国统一大市场建设，着力打通制约经济循环的痛点堵点，才能更好发挥超大规模市场优势，激发内需潜能。

“加快建设统一开放的交通运输市场”“打通市场准入退出、要素配置等方面制约经济循环的卡点堵点”……围绕纵深推进全国统一大市场建设，政府工作报告作出明确要求。

“2024年，全社会物流成本共降低约4000亿元。”交通运输部部长刘伟在今年“部长通道”上介绍，交通运输部推动调整运输结构，集中打造一批高水平的综合交通枢纽，多方面多举措带动提升综合交通运输效率。

“着力推进统一的基础制度规则，统一联通的市场设施，统一的要素资源市场，统一的商品服务市场，统一的市场监管。”陈昌盛在解读政府工作报告时表示，今年工作重点还包括进一步规范地方经济促进行为、招商引资行为，综合整治“内卷式”竞争，真正破除地方保护。

据了解，国家发展改革委将尽快修订出台新版市场准入负面清单，持续推进基础设施竞争性领域、国家重大科研基础设施等向民营企业公平开放，支持民营企业积极参与“两重”建设和“两新”工作。

提振内需，还要进一步优化消费投资环境。“我们将持续完善消费纠纷在线解决机制，强化平台监管，严肃查处夸大宣传、刷单炒信等不良现象，让消费公平更加可感可及。”全国人大代表、山西省市场监督管理局局长张广勇说。

“去年南通民营经济增加值约占全市经济总量的73%。”全国政协委员、江苏省南通市副市长刘洪表示，今年将继续在企业投资建设等领域推出一批“高效办成一件事”事项，以更优质的营商环境激发投资活力，深挖内需潜能。