

1931年成立后,英联邦成员“退群”戏码不断

近日,澳大利亚储备银行透露,该国面值5澳元纸币的新设计将去掉英国王室成员的头像。此前,牙买加霍尔尼斯政府提交草案,宣布不再认可英国国王的统治,圣卢西亚、多米尼加等国也有“脱英”意向……这些迹象都让人看到英联邦影响力的削弱。因为大英帝国曾经的繁荣,英联邦1931年成立后势力范围覆盖很广,但随着其影响力不断下降,半个多世纪以来,多个成员一度宣布“退群”。



1954年英国女王访问英联邦王国澳大利亚。



1949年爱尔兰脱离英联邦后举行庆祝游行。

爱尔兰1949年率先“出走”

英联邦成立早期,“效忠英国王权”是英国对其成员国的核心要求。爱尔兰是该组织的“元老”,但它却是英联邦最“叛逆”的成员之一。据相关资料记载,爱尔兰自13世纪起就在英国的统治之下,数百年来一直在不断抗争,争取独立。1922年开始,爱尔兰历经3年内战,形成“南北割据”的局面,其中北部6郡即为今天的北爱尔兰,仍然属于英国,另外26郡则成立了“爱尔兰自由邦”,变成了英国的“自治领”。

然而,爱尔兰自由邦不仅极少配合英国统治者,还努力修宪,削弱英国君主的职能。1948年,时任爱尔兰总理约翰·科斯特洛在出访加拿大期间突然宣布爱尔兰“将完全脱离英国统治,成为一个共和国”。同年,爱尔兰颁布《1948爱尔兰共和国法案》,宣布会选出总统代行英国君主的职务,彻底废除英王室的职能。该法案于1949年4月18日正式生效,爱尔兰作为英国自治领的地位宣告终结,永久脱离英联邦。

在爱尔兰离开英联邦后的半个多世纪中,英联邦还有多个成员因政治或社会原因先后“出走”。但他们没有爱尔兰“决绝”,最终大都选择回归。1960年,南非的白人选举举行公投,决定转型为共和国。时任总理维沃尔德1961年前往伦敦参与

英联邦总理会议,申请让南非从君主制国家转变为共和国,但继续留在英联邦。出于对南非种族隔离政策的不满,维沃尔德的请求遭到了加拿大、印度以及诸多非洲英联邦成员的强烈反对,维沃尔德只得修改申请,宣布南非正式退出英联邦。1994年,南非结束种族隔离制度,重新成为英联邦的一员。

1972年巴基斯坦“一分为二”,东部独立为孟加拉国,澳大利亚、新西兰等英联邦成员很快就认可了孟加拉国政府。时任巴基斯坦总统布托痛斥这些伙伴“急不可耐的样子非常不体面”,表示:“如果不是巴基斯坦军人在两次世界大战中的牺牲,可能就不会有现在的英联邦……”为表不满,巴基斯坦决定退出英联邦。不过据美国《纽约时报》报道,巴基斯坦的退出仅具有“象征意义”,该国并未与英联邦真正“撕破脸”。比如,布托在宣布退出后告诉国民“不要咒骂英国”,他甚至告诉自己的政府官员,仍然可以使用“天佑女王”一类的外交辞令,为该国的重新加入埋下伏笔。

根据英联邦的官方说法,该组织从未抛弃、驱逐过任何一个成员。而事实上,该组织时常以各种原因“中止”成员的成员资格。最常见的制裁理由是西方国家

惯用的“人权问题”与“民主现状”。有舆论认为,这类制裁举措本质上就是在干预别国内政,对位居弱势者形成排挤。被“停职”的成员虽然名义上仍然属于英联邦,但无权参与组织的重要活动——如英联邦政府首脑会议、部长会议等。

斐济因为国内政局不稳多次受到制裁,于1987年离开英联邦,“出走”10年后回归。2013年冈比亚几乎是“不辞而别”——该国在没有给出任何明确解释的情况下直接“退群”,临走还讽刺英联邦是个“新殖民组织”。有英媒猜测,这是因为英国当年因人权问题对该国进行了“点名”。2016年,马尔代夫不满英联邦对其发出“人权警告”,于当年10月退出。事后该国愤愤不平地表示,英联邦很早就开始对其采取惩罚措施,且不断介入马尔代夫内政。不过政权更迭后,马尔代夫于2020年重新加入了英联邦。

在离开又想回归的成员中,非洲津巴布韦的情况有些特殊。该国2002年举行的大选被视作“违反英联邦的原则及价值观”,受到了英联邦的严惩。2003年,时任总统穆加贝宣布退出英联邦。新总统上任后,津巴布韦才在2018年重新提交了加入申请,但得到的回应却是要“看表现”,双方至今仍在“拉扯”。

从“统一、自治的加拿大”开始

英联邦的成立与加拿大的自治有一定历史渊源,作为英国最早的自治领,加拿大给多个英国海外殖民地“打了个样”,更为几十年后英联邦官宣成立埋下伏笔。

1865年,加拿大殖民地政客代表团前往英国,进行一项重要任务——让英国同意加拿大成为一个自治联邦,同时与英国王室保持紧密联系。

反美的共同诉求是加拿大得以“独立”的主要原因。19世纪60年代,美国对英属北美领土不断侵占,不断索取经济权益,使得英国统治者反美,当地华裔加拿大人、法裔加拿大人也反美。加拿大殖民地总督于1865年写道:“现在美国已经从一个纯粹的商业国,变成一个军事的、好战的、具有侵略性的国家……我确信,英属北美获得安全的唯一方法就是各殖民地联盟……”

这与英国统治者的想法不谋而合,英国想要在尽可能“低成本、低精力”的前提下,更多保有自己在英属北美的利益。依托强大经济实力和全球战略点的控制,当时英帝国已推行放松管控殖民地内部事务的“无形帝国”政策——减少防卫和管理支出。加之帝国重心转向印度洋,减少在北美同美国领土、经济的纠纷“成本”,成为划算的买卖。有英国殖民大臣表示,只有英属北美各地将人力、资源联合起来,才能防卫美国。

于是英国允许出现一个统一、自治的加拿大,1866年伦敦会议召开,确定加拿大成为自治领。关于加拿大的名称,会上还发生了一个小插曲——为表示亲英,加拿大人最初提出将国名定为“加拿大王国”。英国官员却不同意,坚持使用更中性的“加拿大自治领”,原因是担心刺激美国进攻加拿大,增加自己的防御花费。就这样,加拿大自治领有了自己的议会和政府,不过外交和军事仍受英国控制,英王是加拿大国家元首,英国议会仍有权对加拿大进行立法。随后加拿大迅速西扩,完成了从大西洋到太平洋的扩张。英国也按预期计划,实现了帝国削减防务开支的目的。1867年加拿大建国。

第一次世界大战后,原英国统御下的多个海外领地民族意识崛起,纷纷谋求最大限度的自主权。1926年,英国正式授予澳大利亚、新西兰、南非等地“自治领”地位。英国将它们称作“帝国管辖内的自治社群,拥有平等地位,对内与对外事务不存在从属关系,可作为英联邦成员自由结盟”,英联邦体系得以创建。1931年,英国议会通过《威斯敏斯特法案》,确定各英属自治领都获得完全独立的主权,英联邦正式形成。

面临多重挑战,影响力式微

据美国《国家地理》杂志记载,大英帝国在世界舞台上曾盛极一时,在19世纪末的巅峰时期,其势力范围覆盖了全球约1/5的土地。英国广播公司(BBC)2023年的统计显示,全球有近1/3的人口生活在英联邦国家。

解决“和平与发展”的问题,是英联邦壮大的关键。20世纪前半叶乃至60年代,因两次世界大战和美苏冷战,和平问题成为推动英联邦发展的动力。1901年澳大利亚组建联邦,以应对德国在太平洋地区的扩张活动。英国同样因为该地区处于帝国的边缘,不愿意过多承担防御责任,鼓励澳大利亚组建统一政府加强防务。

在英国殖民地之外,有一些国家在西方的殖民史上与英国全无瓜葛,近二三十年也主动要求“进群”,如卢旺达、莫桑比克等。英国广播公司称,这些国家这样做是为了拓展外交或文化层面的影响力,提升自身“软实力”。比如,卢旺达从前在国际舞台上“存在感”较低,但加入英联邦后,主

办了英联邦国家首脑会议,接待多国首脑和政要。不仅如此,加入英联邦还有利于成员吸引外资、扩大贸易合作。英联邦企业与投资委员会(CWEIC)称,英联邦虽然不是一个区域性经济组织,但成员间的外贸额平均要比非英联邦国家高出20%,成本却低了21%,共通的法律框架和工作语言让这些国家间的合作更为顺畅。

即便如此,英联邦的发展也存在很多问题和挑战,20世纪后半叶,经济发展问题激化了部分英联邦成员之间的矛盾。一些成员就关税壁垒和外汇管制问题产生纷争,美国和苏联的吸引力等也削弱了英联邦体制的现实功能。1945年到1960年,英联邦多地民族意识崛起,该组织内部日益难以达成共识。

发展援助也是英国同英联邦成员反复争论的话题。英国有许多“要求”,如将按英式标准改造英联邦成员国制度作为获得英方援助的前提,这加大了英联邦内部的矛盾。 本报综合消息



1953年,多个英联邦成员政要出席女王登基仪式。