

中共中央办公厅 国务院办公厅

关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见

(2025年3月2日)

为进一步保障和改善民生,着力解决群众急难愁盼,推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、增强社会保障公平性

(一)有效扩大社会保障覆盖面。强化社会保险在社会保障体系中的主体作用,健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保险制度,全面取消在就业地参加社会保险的户籍限制,健全参保激励约束机制,完善转移接续机制,稳妥有序提高城镇就业人员参加职工基本养老保险和医疗保险比例。优化城乡居民基本养老保险缴费档次设置,合理确定缴费补贴水平,适当增加缴费灵活性,健全多缴多得激励机制。对符合条件的高校毕业生、就业困难人员等予以社会保险补贴。健全城乡居民基本医疗保险筹资机制,推动缴费与城乡居民人均可支配收入挂钩,对连续参保和当年零报销人员按规定提高次年大病保险最高支付限额,有序推进职工基本医疗保险个人账户跨省共济。继续将技能提升补贴申领对象放宽至领取失业保险金人员。支持引导有条件的地方将生育保险生育津贴按程序直接发放给参保人。加强社会保险与社会救助、社会福利制度衔接,精准落实为困难群体代缴城乡居民社会保险费政策,增强低收入人口抗风险能力。

(二)加强低收入群体兜底帮扶。充分运用大数据比对与实地摸排相结合等方式,加强动态监测预警,及时将符合条件的群众纳入社会救助范围。制定低收入人口认定办法,低收入家庭经济状况核办法,全面开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定。合理确定调整最低生活保障标准,与城乡居民人均消费支出相挂钩,切实保障困难群众基本生活。加强最低生活保障标准与其他社会救助标准的统筹衔接。完善最低工资标准调整机制,合理提高最低工资标准。制定技能人才最低工资分类参考指引。实施农村低收入人口开发式帮扶提能增收行动,建立农村低收入家庭劳动力劳动伤害帮扶机制。加大以工代赈实施力度,优先吸纳带动低收入人口就地就近就业增收。

二、提高基本公共服务均衡性

(三)全方位提高基本公共服务质效。依据国家基本公共服务标准,细化制定分地区分领域基本服务项目清单、基本质量标准、均衡评估办法。根据经济社会发展水平和财政可承受能力,适时将涉及群众切身利益的增量服务事项纳入国家基本公共服务标准。推动基本公共

服务供给与人口变化相协调,按照服务半径合理、规模适度、功能适用、保障有力要求,优化服务设施建设和运行管理。支持各地建立健全存量公共服务设施统筹利用机制。以县域为基本单元,全面推进公共服务规划布局、设施建设、资源配置、人才调配城乡一体化。支持面向艰苦边远地区农村提供形式灵活的基本公共服务。优化基本公共服务供给方式,符合条件的新增基本公共服务事项优先以政府购买服务方式提供。推动数字智能技术与公共服务深度融合,加快信息数据互通共享,推进婚姻登记等常用服务事项取消户籍地限制全国通办,扩大优质数字公共服务资源覆盖面。

(四)推行由常住地提供基本公共服务。采取常住地直接提供、跨区域协同经办、完善转移接续等方式,逐步将基本公共服务调整为常住地提供。推动人口集中流入地城市“一城一策”制定常住地提供基本公共服务实施办法,推动符合条件的农业转移人口享有同迁入地户籍人口同等权利。稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。支持各地统筹资金渠道,加大保障性住房供给,引导支持社会力量运营长期租赁住房。

三、扩大基础民生服务普惠性

(五)推动教育资源扩优提质。实施基础教育扩优提质行动计划,通过挖潜扩容扩大现有优质中小学校、公办幼儿园学位供给,将义务教育基础薄弱学校纳入优质学校集团化办学或托管帮扶。用5年左右时间,逐步实现义务教育学校标准化建设全覆盖。新建改扩建1000所以上优质普通高中,重点改善县城普通高中基本办学条件。加快扩大优质普通高中招生指标到校比例,主要依据学生规模分配到区域内初中学校,并向农村学校等倾斜。推动高等教育提质扩容,新增高等教育资源适度向中西部人口大省倾斜。支持布局新型研究型大学和高水平中外合作办学,逐步提高优质高校本科招生规模。全面深化产教融合改革,引导高校面向经济社会发展需要完善学科专业设置调整机制,强化行业企业实践培养,支持高校针对社会急需紧缺技能开展“微专业”建设,增强学生就业创业能力。

(六)推进优质医疗卫生资源共享。推进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,优化区域医疗中心建设模式、管理体制和运行机制。实施医疗卫生强基工程,推动城市医疗资源向县级医院和城乡基层下沉,逐步实现紧密型县域医共体建设全覆盖。支持高水平医院人员、

服务、技术、管理等向基层医疗卫生机构下沉,推进城市医联体建设。支持高水平医学人才向县级医院下沉,重点强化基层医疗卫生机构短板专业建设,因地制宜培育办好基层特色专科,提高常见病多发病诊治水平,推动基层医疗卫生机构提高服务能力。推动建立远程医疗服务网络,推广“分布式检查、集中式诊断”医疗服务模式。完善基本医疗保险药品目录调整机制,制定出台商业健康保险创新药品目录,更好满足人民群众多层次用药保障需求。

(七)大力发展“一老一小”普惠服务。推动各地多渠道扩大“一老一小”服务低成本场地设施供给。支持“一老一小”服务机构提供质量有保障、价格可承受、运营可持续的普惠服务。完善普惠养老、普惠托育服务价格形成机制,对基本服务收费加强引导。以失能老年人照护为重点,提高养老服务机构医养结合服务能力,增加护理型床位供给,新建养老机构护理型床位占比原则上不低于80%。支持普惠养老服务增量资源向社区倾斜,增强日间照料、康复护理、上门服务能力,积极发展家庭养老床位,完善家庭养老支持政策,积极发展农村互助性养老服务,引导有条件的乡镇敬老院向社会提供服务,优先满足孤寡、残障失能、高龄留守和低保家庭老年人照护需求。多渠道增加公建托位供给,大力发展社区嵌入式托育和家庭托育点,支持有条件的幼儿园延伸发展托育服务,用10年左右时间,推动有条件的大城市逐步实现嵌入式等普惠托育覆盖80%以上社区。推动普惠托育纳入企事业单位职工福利体系,用人单位开展普惠托育服务的有关支出,按规定从职工福利费中列支,用人单位工会经费可以适当补充。

四、提升多样化社会服务可及性

(八)发展群众家门口的社区服务。以社区为主场景主阵地,加强各类便民服务资源统筹整合,推进服务设施复合利用,完善社区嵌入式服务设施,提供一站式便民服务。支持养老、托育、家政、助餐、助残等普惠社会服务进社区,允许提供社区群众急需服务的经营主体在确保安全规范前提下租赁普通住宅设置服务网点。充分利用社会化资源,因地制宜发展老年助餐服务。加强家庭教育社区支持,建设群众可感可及的社区公共文化空间,支持社区广泛开展邻里互助服务。

(九)提高多样化生活服务品质。完善全民健身公共服务体系,推进体育公园、健身步道等建设,支持社会体育场地建设,发展功能复合的

多用途运动场地,稳步增加体育场地供给。推动文化、旅游、健康、体育等业态融合发展。积极推动将利用率高的中小型体育场馆、全民健身中心向社会免费或低收费开放。支持有条件的博物馆、图书馆、美术馆等文化场馆夜间开放。支持有条件的地区依托户外运动优质资源和优势项目,打造设施完善、服务优质、赛事丰富的高质量户外运动目的地。推动全民阅读,建设覆盖城乡、实用便利、服务高效的全民阅读设施。

(十)促进包容共享发展。在公共政策制定、公共设施建设、公共服务供给中落实儿童优先原则和儿童友好理念。提升儿童福利服务机构日常生活照料、基本医疗、基本康复、教育权益保障、社会工作能力。深化“爱心妈妈”结对关爱,帮助解决留守儿童、困境儿童亲情陪伴、安全照护等方面的实际问题。完善青年发展促进政策,为青年在求学工作、婚恋生育、社会融入等方面提供更多支持。引导支持在保障性住房中加大兼顾职住平衡的宿舍型、小户型青年公寓供给。清理取消限制老年人社会参与的不合理政策规定,支持推广“以老助老”服务模式,开发适合大龄劳动者的多样化工作岗位。大力发展老年用户友好的智能技术产品 and 应用,推动公共设施、居民住宅等多层建筑加装电梯。完善困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准动态调整机制。完善孕期妇女产前检查基本服务,鼓励有条件的地方为适龄女孩接种人乳头瘤病毒(HPV)疫苗。全面推进城乡公共空间适儿化、适老化和无障碍改造。完善社会保险、社会化养老、税收等方面支持家庭发展政策。

五、保障措施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下,把党的领导贯彻到民生工作的各领域全过程,结合实际抓好本意见贯彻落实。按照中央和地方财政事权和支出责任划分,发挥财政转移支付促进基本公共服务均等化作用。提高预算内投资支持社会事业比重。各地要强化责任落实,坚持尽力而为、量力而行,优化财政支出结构,强化基本民生财力保障,持续完善教育、卫生健康、社保、就业等重点民生领域支持政策,切实兜住兜牢民生底线。完善各级政府民生实事清单制度。加强重大民生政策跨部门统筹协调,在宏观政策取向一致性评估时注重从社会公平角度评估对社会预期的影响。科学评价民生政策实施效果,对全国层面的预期性民生指标,不搞层层分解和“一刀切”考核。

新华社北京6月9日电

市委提级巡察进驻开展工作

扎实开展提级巡察工作提出要求。

市委各提级巡察组组长指出,巡察是加强党内监督的重要举措,是推进党的自我革命、全面从严治党的战略性制度安排。被巡察党组织要深入学习贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想,深刻认识政治巡察的重要意义,认真查摆制约改革发展稳定

的问题,通过巡察解决问题、推动改革、促进发展。市委提级巡察组以彻底的自我革命精神,重点围绕“四个聚焦”开展政治“体检”,高质量完成好提级巡察工作任务,以强有力巡察监督推动挑大梁勇争先。

被巡察党组织主要负责人表示,必须从讲政治、讲大局、讲纪律的高度,切实把思想和行动统

一到市委提级巡察工作部署上来。必须端正态度守规矩,全力保障提级巡察工作开展。必须深刻领会巡察“同题共答”的内涵要义,主动融入巡察工作全过程,全力支持和配合提级巡察组工作。必须坚持立行立改、突出标本兼治、注重有机结合,确保巡察反馈问题有效根治。

市委各提级巡察组现场巡察工作时间3个半月左右,期间设立专门联系电话、电子邮箱和联系箱,主要受理被巡察党组织及其成员和重点岗位人员问题反映等事项。

市委提级巡察进驻一览表						
组别	市委各提级巡察组	被巡察单位	联系电话	电子邮箱	联系箱地址	
市委第一提级巡察组	组 长: 齐向东 副组长: 辛海琴 冯 梅	大通县总工会	18097403331	dtx18097403331@163.com	大通县解放南路与文化路交叉口东20米县总工会1楼与2楼楼梯间	
		大通县审计局			大通县解放南路与建国西路交叉口东南120米县审计局2楼与3楼楼梯间	
市委第二提级巡察组	组 长: 马文义 副组长: 马登林 孔祥林	大通县城关镇下寺咀村	17725258027	XCZ17725258027@126.com	227国道旁下寺咀村委办公楼门口处	
		大通县城关镇东门村			大通县伯胜大街与城中街交叉口东南400米东门村委办公楼门口处	
市委第三提级巡察组	组 长: 邓青玲 副组长: 丁海霞 才让杰	湟源县公安局	13327667405	13327667405@139.com	湟源县北大街636号小花杂幼儿园东90米县公安局大门左侧、信访室旁边	
		湟源县东峡乡响河村			109国道响河村委广场西侧围墙处	
市委第四提级巡察组	组 长: 马树青 副组长: 郭 鑫 盖 敏	湟源县日月乡杂庄村	18009718921	swtjxcz@qq.com	京拉线北尔庄村老年食堂北面公示栏旁边	
		湟源县城关镇人民街社区			湟源县明清老街78号人民街社区门外东公示栏	
市委第五提级巡察组	组 长: 施永新 副组长: 郭 锋 赵庆兵	城东区委统战部	19909785712	19909785712@163.com	城东区昆仑东路188号区政府6楼楼梯间	
		城东区委办公室			城东区昆仑东路188号区政府9楼楼梯间	
市委第六提级巡察组	组 长: 李世英 副组长: 曹香美 马小龙	城东区韵家口镇王家庄村	19197116932	19197116932@163.com	城东区驻北巷2号王家福福小区3号楼西侧、13号楼墙体	
		城东区周家泉街道联合村			城东区八一西路90-6号联合村村委会办公室进门左手边	
市委第七提级巡察组	组 长: 谢宏芳 副组长: 常建刚 侯正华	城西区政协	13997335611	13997335611@163.com	城新区新城大道166号区政府5楼楼道	
		城西区法院			城新区区和路5号法院(北门)安检入口处	
市委第八提级巡察组	组 长: 赵秋荣 副组长: 魏 麒 刘敬林	城南区四川西路街道	19909787501	ljwz8805172@163.com	城新区新砖厂路24-1号南川西路街道办事处一楼电梯北侧	
		城南区南川西路街道红星村			城新区沈新路123号红星村村委办公室门口宣传栏旁	
		城西区委办公室			城西区五四大街21号区委办公楼门前	
		城西区政府办公室			城西区五四大街21号区政府办公楼门前	
		城西区影象寨镇			城西区西川南路113号影象寨镇政府办公楼门前	
		城西区影象寨镇影象寨村			城西区西川南路71-4号影象寨村委公示栏旁	
		城北区委宣传部			城北区朝阳西路27号区政府大院门口左侧	
		城北区委办公室			城北区朝阳西路27号区政府大院门口左侧	
		城北区大堡子镇乙其寨村			城北区大堡子镇乙其寨村委会门口处	
		城北区朝阳街道新民村			城东区康西二路23号小区新民村委会宣传栏旁	
		湟中区法院			湟中区鲁沙尔镇团结南路90号区法院办公楼门前	
		湟中区检察院			湟中区鲁沙尔镇通宁路248号区检察院办公楼门前	
		湟中区西堡镇			湟中区西堡镇政府门前	
		湟中区西堡镇东堡村			湟中区西堡镇东堡村委办公室门前	
		西宁经济技术开发区乐家湾镇			城东区八一东路100号水岸小城乐家湾镇政府一楼电梯旁	
		西宁经济技术开发区乐家湾镇金桥路社区			城东区八一东路100号水岸小城2号办公楼金桥路社区门口处	
		西宁经济技术开发区乐家湾镇泉景社区			城东区金汇路33号泉景社区大门东侧	
		西宁经济技术开发区乐家湾镇明香社区			城东区团结路200号蓝天鲲鹏苑小区南区社区大门北侧窗台处	
		西宁经济技术开发区乐家湾镇乐家湾社区			城东区民航路39号瑞瑞小区10号楼铺面东头乐家湾社区门口处	
		西宁经济技术开发区乐家湾镇下十里铺村			城东区金桥路100号凯诺家园小区北门公示栏处	
		西宁经济技术开发区乐家湾镇杨沟湾村			城东区八一东路100号水岸小城2号办公楼杨沟湾村委会门口外墙	
		西宁经济技术开发区乐家湾镇乐家湾村			城东区八一东路100号水岸小城2号办公楼乐家湾村委会门口楼梯旁	
		西宁经济技术开发区乐家湾镇上十里铺村			城东区新颜路19号凯顺家园西院上十里铺村委会门口向西30米处	
		西宁经济技术开发区乐家湾镇塔尔山村			城东区南山东路151号和盛园小区58号楼1单元村委外墙	