

特朗普“20点计划”的变与不变

新华社华盛顿/耶路撒冷9月29日电(记者徐剑梅 路一凡 王卓伦)美国总统特朗普与以色列总理内塔尼亚胡9月29日在白宫会晤。随后特朗普宣布,内塔尼亚胡已同意美方就结束加沙冲突提出的“20点计划”。与此前的“21点”版本相比,这一计划有何变化?哪些没变?对加沙局势有何影响?有何变化?

根据白宫9月29日发布的文件,“20点计划”的核心是通过停火交换被扣押人员、以色列逐步撤军,实施国际监督,实现加沙地带的去军事化和重建。其要点包括:哈马斯在以色列公开接受这一计划的72小时内释放所有被扣押人员;建立临时治理机制,在巴勒斯坦民族权力机构完成改革前由技术专家委员会过渡管理,并接受国际社会参与的“和平理事会”监督;巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯)及其派别不得以任何形式参与加沙治理;以色列分阶段撤军,不会占领或吞并加沙,等等。

9月23日,特朗普与卡塔尔、约旦、土耳其、巴基斯坦等国领导人举行闭门多边会晤,并提交一份美方关于推动结束加沙战事和战后重建计划的文件,即“特朗普21点中东和平计划”。不过,据美国媒体报道,美以围绕“21点”计划存在两个主要分歧:一是以方希望解除哈马斯武装的条款更严厉和具有约束力;二是以方坚决反对对巴勒斯坦民族权力机构在加沙地带发挥任何作用。据以色列媒体报道,经过双方协商,特朗普团队对“21点”做了“重大修改”,以使该方案对以色列而言更“现实可行”。

《以色列时报》报道,“20点计划”较此前的“21点”版本进行了增补和删改。比如,“20点计划”将哈马斯释放被扣押人员的时限从48小时延长至72小时;新增了关于哈马斯解除武装的内容,明确规定加沙地带将在独立监督员监管下实施非军事化进程,包括通过商定的退役程序永久停用武器等,所有步骤均须经独立监督员核实。

报道说,“20点计划”删除了关于以色列不再袭击卡塔尔的条款,正是这项删减使新计划条款总数降至20条。卡塔尔外交部9月29日在一份声明中说,内塔尼亚胡对侵犯卡塔尔主权表示道歉,并承诺今后不再针对卡塔尔领土发动任何攻击。

哪些没变?
在多方谈判的同时,以色列对加沙地带的进攻态势并未改变,有报道说9月29日当天18名巴勒斯坦人被以军打



9月29日,在美国首都华盛顿白宫,美国总统特朗普(左)迎接到访的以色列总理内塔尼亚胡。新华社记者 胡友松 摄

死。从“20点计划”内容来看,美国偏袒以色列的立场也未改变。从目前了解的信息看,哈马斯坚持抵抗的立场恐怕也难改变。

内塔尼亚胡9月29日警告说,若哈马斯拒绝或表面接受却暗中阻挠“20点计划”,以色列将独自“完成任务”。特朗普称,哈马斯“必须接受”这一计划,如果哈马斯拒绝该方案,美方将全力支持以方采取一切必要举措“消灭该组织”。

分析人士指出,“20点计划”存在一系列“漏洞”或“陷阱”,哈马斯能否接受以及计划能否落实都存疑。首先,根据该计划,以色列在加沙地带保留大片“缓冲区”,没有设定有约束力的以色列全面撤军时间表,而以以色列对加沙全面撤军是哈马斯的一项核心诉求。

其次,内塔尼亚胡力图阻止巴勒斯坦民族权力机构参与加沙重建和治理。他在白宫联合新闻发布会上强调,除非巴民族权力机构“进行彻底改革”,否则其在加沙未来治理中没有位置。

再次,哈马斯缺席新一轮谈判,曾拒绝新计划中的多项条件,哈马斯过去提出的关键停火要求未得到满足。哈马斯将如何回应尚属未知。

第四,这一计划承认巴勒斯坦建国“是巴勒斯坦人民的愿望”,但没有明确提及两国解决方案,巴勒斯坦国前景“遥远而模糊”。事实上,美国和以色列一直公开反对巴勒斯坦建国,内塔尼亚胡一再宣称这是以色列的“国策”。

卡塔尔半岛电视台指出,“20点计划”的内容细节和时间表模糊不清,五

大问题未获答案,分别是:加沙地带如何管理?巴勒斯坦民族权力机构是否参与?国际维和部队如何组建?以色列何时撤军?巴勒斯坦建国能否实现?

有何影响?
分析人士认为,协议能否实施,严重依赖各方政治意愿。如果哈马斯拒绝或拖延接受,抑或只是部分接受,这一计划可能在实施之前就会失败。而计划中的条款缺乏有约束力的时间表和执行机制,加大了协议不能落实的风险。

美国智库华盛顿研究所阿以关系资深专家戴维·马科夫斯基认为,特朗普政府这一计划在实施细节和时间表方面存在一系列悬而未决的问题。在美国智库“保卫民主基金会”专家乔·特鲁斯曼看来,这一计划未能解答“最关键问题”:哈马斯会同意解除武装吗?特鲁斯曼认为,哈马斯的言行都表明答案是否定的。

多名专家还指出,内塔尼亚胡不仅因加沙人道主义灾难受到国际孤立,在国内也面临政治压力,联合政府执政地位不稳定,有可能阻碍停火协议的实施,使以色列的停火承诺变得不确定。

以色列《国土报》分析说,内塔尼亚胡现在面临的挑战是如何将该计划交给极右翼盟友,同时还要应对来自白宫的压力。该报认为,内塔尼亚胡可能正寄希望于一种情况,即哈马斯对“20点计划”的抵触情绪远超以色列。这就意味着,内塔尼亚胡可以在他认为合适的任何时间范围内“延长战争”。

为什么美国联邦政府屡屡面临“停摆”

新华社北京9月30日电(记者宿亮)当地时间9月29日,美国总统特朗普与国会民主党领袖会面,但未能就临时拨款法案达成共识。

如果目前的僵局延续到9月30日午夜,美国联邦政府将“停摆”,部分机构不得不关门。不过,这并不是什么新鲜事。从历史上看,类似危机经常出现,美国政府“停摆”已超过20次。为什么美国联邦政府屡屡面临“停摆”窘境?为什么两党就预算经常谈不拢?“停摆”会给美国经济带来什么后果?

为什么联邦政府会停摆?

美国联邦政府停摆,是因为没钱了。美国联邦政府财政管理依赖预算制度。美国国会参众两院对政府提出的预算草案进行讨论、修改,达成一致后再交由总统签署,成为联邦政府各项支出的依据。美国财政年度通常从每年10月1日开始至次年9月30日结束。如果财政年度开始前国会没能就预算达成一致,只能靠临时拨款法案维持支出。否则,联邦政府就会“停摆”。

9月19日,美国共和党起草的临时拨款法案没能在参议院“闯关”成功。9月29日,特朗普与国会民主党领袖会面又没有结果。这意味着,在即将开始的2026财年,美国联邦政府不少机构可能马上就要面临关门的窘境。

事实上,美国现行预算制度下很少有按时按规定完成拨款审批的年份。美国皮尤研究中心的统计显示,在1976年美国开始执行现行预算制度后,国会仅有四年按时完成拨款程序。

例如,美国政府的2025财年预算还没有获批。当前,联邦政府运作依靠的也是临时拨款法案。美国国会2024年12月和2025年3月均是在政府资金耗尽前数小时才通过临时拨款法案,从而避免“停摆”。

为什么两党总谈不拢?

国会两党就预算和拨款争论不休,根本原因在于党争。预算与总统所属党派主推政策密切相关。随着美国政治极化越来越严重,预算或临时拨款法案投票现场往往成为两党交锋的战场——

2018年12月,国会没能通过包含美墨边境“筑墙”费用的临时拨款法案,导致联邦政府“停摆”35天,是1976年以来最长的一次联邦政府“停摆”。

2013年10月,两党无法就“奥巴马医改”达成一致,国会否决相关预算案,导致联邦政府“停摆”16天……

为阻止对立政党提出的预算或临时拨款法案通过,美国议员采取了很多办法,特别是在本党选票不足以推翻议案时,不惜利用程序漏洞阻挠议事。

当前,特朗普所属的共和党在国会参众两院都占据多数席位,因此民主党不惜利用所谓“冗长辩论”规则,通过持续发言阻挠议事进程。

此前共和党提出的临时拨款法案没能在参议院获批,正是因为这种“冗长辩论”。而终止辩论推进投票,需要在参议院中获得60票。当前,共和党在参议院只占53席。

由此可见,美国两党在预算和拨款问题上谈不拢的原因,是“不想谈拢”;而“不想谈拢”的原因,是谋求利益交换、推卸政治责任,甚至“为反对而反对”。

为什么“停摆”后果严重?

政治失能会引发经济失能。政府“停摆”未必持续很久,但仍会让美国宏观经济、市场稳定以及个人生活层面等出现“并发症”。

在宏观经济层面,“停摆”会给美国经济带来直接损失。美国国会预算办公室估计,美国联邦政府2018年底至2019年初为期35天的“停摆”给国内生产总值(GDP)造成30亿美元的损失。美国高盛集团此前估算显示,政府每“停摆”一周,经济增速将下降约0.15个百分点,如果算上私营机构受到的影响,经济增速可能下降0.2个百分点。

部分行业会在“停摆”中受到严重冲击。美国旅游协会首席执行官杰夫·弗里曼表示,“停摆”一周将导致旅游业损失10亿美元。美国国家公园保护协会估计,国家公园在“停摆”期间关闭,每天损失100万美元门票收入,周边商户每天损失7700万美元。

另外,美国政府此前“停摆”还出现过相关机构无法签发出口证书导致大量产品在港口滞留、数百份钻井许可证无法处理影响能源生产等情况。

在市场层面,“停摆”会导致劳工统计局等主管经济数据发布的机构关门,如果时间较长,可能影响就业报告、通胀等关键数据的发布。市场人士普遍担心,这种状况会影响投资者对美国经济的判断,从而加大美债、美元汇率波动,甚至影响美国联邦储备委员会的货币政策决策。

在个人生活层面,每次“停摆”都会带来大量政府工作人员工资拖延、“被休假”等情况。美国联邦政府近期表示,不排除“停摆”会导致部分岗位遭遇“永久性”裁员。这也是美国联邦政府首次在面临“停摆”危机时宣称会因此裁员。

以色列就空袭多哈向卡塔尔道歉

新华社多哈/耶路撒冷9月29日电(记者汪强 王卓伦)卡塔尔外交部9月29日说,卡塔尔首相兼外交大臣穆罕默德当天与美国总统特朗普及以色列总理内塔尼亚胡通电话,内塔尼亚胡在通话中就以军空袭卡塔尔首都多哈道歉。卡塔尔外交部在一份声明中说,内塔尼亚胡对侵犯卡塔尔主权表示道歉,并承诺今后不再针对卡塔尔领土发动任何攻击。

声明说,穆罕默德首相强调,卡塔尔在任何情况下都坚决拒绝任何侵犯本国主权的行,保护公民和居民是

卡塔尔政府的首要任务。卡塔尔将继续为结束加沙地带战事努力。这反映了卡塔尔一贯通过外交手段应对危机、推动地区安全与稳定的立场。

内塔尼亚胡当天是在美国白宫与特朗普会谈期间与卡塔尔方面通的电话。以色列总理府9月29日晚发表声明说,内塔尼亚胡在通话中对卡塔尔一名公民在以军空袭中丧生深感遗憾。

声明说,内塔尼亚胡向穆罕默德首相保证,以色列空袭目标是巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯),不是卡

塔人。

内塔尼亚胡表示,以方欢迎特朗普关于成立三方小组的提议,以消除以色列与卡塔尔之间的不满。

卡塔尔是以色列与哈马斯进行加沙地带停火谈判的主要斡旋方之一。以色列9月9日空袭身处多哈的哈马斯领导层。哈马斯说,空袭发生时,哈马斯谈判代表团正在讨论一份由美国提出的停火方案。5名巴勒斯坦人和1名卡塔尔安全部队人员在袭击中丧生。以色列此举招致国际社会强烈谴责。

“北溪”事件中潜水放置炸药嫌疑人在波兰被捕

新华社华沙9月30日电(记者崔力)据波兰媒体9月30日报道,一名涉嫌参与“北溪”天然气管道爆炸事件的乌克兰男子当天在波兰被捕。

报道说,根据德国法院签发的欧洲逮捕令,这名男子在华沙以西约15公里处的普鲁什库夫落网。目前,该男子

已被移送至华沙地区检察院,波兰方面不久将启动引渡程序。其律师也证实了这一消息。

波兰媒体援引德国方面的消息称,该男子是一名潜水教练,2022年9月从德国北部罗斯托克乘坐游艇航行至波罗的海,随后潜入水下,在海底管道上

放置了炸药。

2022年9月26日,连通俄罗斯和德国以及其他欧洲国家的波罗的海海底输气管道“北溪-1”和“北溪-2”在丹麦、瑞典附近海域发生剧烈爆炸,导致大量天然气泄漏。调查发现,4条管道中的3条发生泄漏,疑遭人为破坏。