#### 2025年11月6日 星期四 🛮

# 美国联邦政府"停摆"创纪录

新华社华盛顿11月5日电(记者 熊茂伶 杨伶)当地时间11月5日零时,美国联邦政府"停摆"进入第36天,打破2018年年底至2019年年初"停摆"35天的纪录,成为美国历史上持续时间最长的联邦政府"停摆"。

多年来,随着民主、共和两党之间的政治对立与权力斗争愈演愈烈,联邦政府"停摆"已演变为美国政治的常态戏码,而且波及范围越来越广、负面影响越来越严重。

美国联邦政府长时间陷入"停摆",背后是民主、共和两党的争权夺利。在日益加剧的民生困境面前,两党更看重的是党派政治利益的得失算计,美式民主的治理失能和制度弊端充分暴露在世人面前。

#### 打破历史纪录

"极不光彩的纪录!"美国《政治报》如此形容美国联邦政府"史上最长停摆"。

10月1日,美国国会参议院未能在政府资金耗尽前通过新的临时拨款法案,美国政府时隔近七年再"停摆"。11月4日,参议院就联邦政府"停摆"危机相关的临时拨款法案进行第14次投票,但依旧未获通过所需的60票赞成。

专家和媒体认为,这次"停摆"刷新纪录,一方面是因为两党就医保福利支出问题僵持不下;另一方面,两党也在利用"停摆"推进各自政治议程,对于结束"停摆"毫无迫切意愿。

对于共和党方面,美国《华盛顿邮报》指出,特朗普政府希望通过"停摆"推进联邦政府裁员计划,关闭"民主党主导的机构",大规模解雇联邦雇员,实现"精简政府"目标的同时,进一步扩张自身行政权力。

民主党的强硬姿态也是导致"停摆"久拖不决的原因之一。美国全国广播公司分析,民主党希望通过强硬立场强化党内凝聚力,并将医疗福利问题塑造为明年中期选举的重要议题,掌握在该议题上的优势并巩固选民支持。

僵局之下,两党互相撕扯、持续炮轰,"停摆"问题仍无解决的明确迹象。特朗普称不会接受民主党的"讹诈",明确表态无意进行谈判。

破纪录的"停摆",带来了超乎以前的严重 影响。

美国国会预算办公室日前表示,根据联邦政府"停摆"持续时间的长短,预计今年四季度美国实际国内生产总值(GDP)的年增长率将下降一至两个百分点。英国广播公司估计,"停摆"每持续一周将给美国GDP造成约150亿美元的损失。

为"停摆"买单的人是美国民众。"停摆"对 食品救济、医保福利、民航交通等多个民生领域 造成巨大冲击。参议院民主党领袖查克·舒默 说,在这场"停摆"之争中,"孩子、老人、残疾人、 工薪阶层的父母都被用作政治棋子","饥饿被 用作威胁手段"。

因资金耗尽,美国联邦食品救济项目"补充营养援助计划"11月1日起暂停发放救济金。据美媒报道,这是该计划设立60年来首次停发救济金,在以往的联邦政府"停摆"期间从未停发过。在联邦法官介入后,特朗普政府3日表示,将动用应急资金维持本月一半救济金的发放,但一些州或需要数周甚至数月才能恢复发放。美国食物救助组织"喂养美国"表示,救济金停发将给全美带来"灾难性"后果。

在医疗领域,美国《平价医疗法案》医保的新一年度参保登记于11月1日启动。参保者大约2400万人,其中2200万人可享受加强型补贴,即可以较低保费参保。然而,由于两党仍未能就拨款法案中的政府补贴问题达成一致,2026年度保费或将大幅上涨。

在交通领域,数万名空管和安检人员自"停摆"以来被迫无薪工作,人手短缺问题突出,造成大批次航班延误或取消。美国《新闻周刊》文章指出,航班延误加剧将波及旅游业、商务旅行以及航空货运,造成更广泛的经济影响。

毕马威会计师事务所首席经济学家戴安娜·斯旺克说,"停摆"负面影响将随着时间延长迅速累积,"就像一个雪球从山上滚下来,越滚越快、越滚越大"。

#### 已成政治常态

联邦政府"停摆"现象频现,持续时间不断延长,已演变成美国政坛一种常态。两党围绕"停摆"议题相互攻击以谋求政治利益,党争极

**小**俞溶俞列

据美国媒体报道,美国历史上首次联邦政府部分"停摆"发生在1976年。时任总统福特在卫生、教育与福利部的预算出现争议时,否决了一项支出法案。

在1980年之前,拨款中断期间联邦机构通常会继续运作,但尽量减少所有非必要的工作和开支。然而在1980年,时任司法部长本杰明·西维莱蒂明确,在没有拨款的情况下,联邦机构不得支出资金。这导致联邦政府此后多次出现更大规模的"停摆"。

根据美国国会统计,自1980年以来,美国已出现15次联邦政府"停摆"。其中,上世纪80年代出现过8次,绝大多数仅持续1至3天;上世纪90年代出现过3次,最长持续21天;2010年以来出现过4次。虽然近年来政府停摆的绝对次数不多,但多次出现险象环生的"停摆"危机。

1995年年底至1996年年初,两党因政府支出问题产生较大分歧,致使联邦政府"停摆"21天,约28.4万名联邦政府职员被强制休假。2013年10月,奥巴马政府时期,两党关于医保改革的矛盾升级,导致联邦政府"停摆"16天。

上一次"停摆"时长历史纪录出现在2018年年底至2019年年初,正值特朗普的首个总统任期。两党因美墨边境墙的拨款问题争论不休,致使联邦政府"停摆"35天,据美国国会预算办公室估计给美国GDP造成30亿美元的损失。

中国现代国际关系研究院美国所研究员张 帆认为,近年来,两党在预算开支问题上斗争日 趋激烈,特别是共和党右翼秉持极端财政保守 立场,加之两党在参议院的席位差距较小,导致 双方难以妥协,国会经常在最后一刻才通过拨 款法案或临时拨款法案,勉强维持政府运转,使得联邦政府经常处于"停摆"边缘。

2024年3月和12月,联邦政府曾两次濒临 "停摆",国会分别在联邦政府资金耗尽最后期 限之后的数小时和38分钟才通过短期支出法 案。

美国哈佛大学肯尼迪学院公共政策教授道格拉斯·埃尔门多夫指出,美国政治极化不断加剧,是导致"停摆"频率增加和持续时间增长的重要原因。

美国杜克大学政治学教授大卫·罗德说,以前美国联邦政府陷入"停摆",两党仍会继续谈判,并相信很快就能找到妥协方案。如今,"停摆"更多涉及的是党派策略。两党都试图利用"停摆"向对方施加政治压力,为己方争取更多民意支持。

#### 根源在于治理失能

在这次"停摆"的一个多月里,民主、共和两党并未积极寻求谈判与妥协,而是专注于党争和"甩锅",不顾民众切身利益,试图让各自选民相信是对方导致此次"停摆"。但在美国民众眼中,民主、共和两党均难辞其咎。

就联邦政府持续"停摆",《华盛顿邮报》,美国广播公司与民调机构益普索集团日前联合发起的一项民调结果显示,多数美国民众认为两党都存在"脱离民众"问题,分别有61%和68%的受访者认为共和党和民主党在政策上并不顾及民众切身利益。

美国盖洛普咨询公司近期发布的民调显示,美国民众对国会的支持率下跌至15%,近八成美国成年人不认可国会工作。美国圣安塞尔

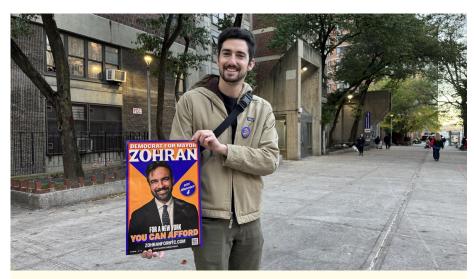
姆学院助理教授克里斯托弗·加尔迪耶里指出, 从民调结果来看,多数民众对政府、国会或任何 一方政党都不满意。

有分析人士认为,联邦政府频繁"停摆"且一再刷新纪录,从表象上看是两党在具体政策上的分歧所致,症结在于制度缺陷,根源在于治理失能。哈佛大学肯尼迪学院公共政策教授琳达·比尔姆斯说,制度失灵是此次联邦政府"停摆"的根本原因,国会预算体系存在问题,"国会的基础核心预算流程需要彻底改革"。

美国政治组织"林肯计划"联合创始人里德·盖伦指出,美国每年九月都会面临联邦政府可能"停摆"的窘况,这并非源于两党政策分歧或财政资金限制,而是所谓"民主问责制度"被严重削弱的结果。"现在这些民选官员缺乏政治上妥协和斡旋的动力,也不愿寻求服务美国民众的解决方案。"

曾担任艾奥瓦州众议员的格雷格·丘萨克表示,此次联邦政府"停摆"再次印证了一个长期存在的事实——在美国,底层民众往往因富人或掌权者的蔑视而被剥夺权益,"这个国家从来都不是穷人适宜居住的地方"。

一些美方分析人士说,联邦政府"停摆"已 严重损害美国的国家信誉。曾在奥巴马政府时 期担任白宫经济顾问委员会主席的杰森·福尔 曼指出,此次联邦政府"停摆"严重冲击美国国 内和国际社会对美国政府和体系的信心。美国 布鲁金斯学会高级研究员达雷尔·韦斯特直言, 联邦政府"停摆"反映出美国政治精英的"无能",全世界都看到"美国不知道如何治理自己"。



#### 美国民主党籍候选人马姆达尼在纽约市长选举中胜出

11月4日,支持者在美国纽约一个投票站外展示候选人祖赫兰·马姆达尼的竞选海报(手机拍摄)。

据美国纽约市选举委员会4日公布的纽约市长初步选举结果,美国民主党籍候选人祖赫 兰·马姆达尼击败纽约州前州长、独立候选人安德鲁·科莫,在选举中胜出。

新华社发(**周焕新** 摄)

### 普京:"海燕"和"波塞冬"两款武器装备可保数十年战略平衡

新华社莫斯科11月4日电(记者 刘恺)俄罗斯总统普京4日在克里姆林宫为"海燕"核动力巡航导弹和"波塞冬"无人潜航器研发人员授勋,称这两款武器装备"能够确保未来数十年乃至整个21世纪的安全和战略平衡"。

普京说,不久前成功完成试验的"海燕"核动力巡航导弹射程"超过世界上所有已知导弹系统",且打击精度高。其超小型核反应堆运行方式独特,启动只需几秒钟。他披露,俄罗斯已启动新一代核动力巡航导弹研发,其飞行速度可能超过三倍音速甚至达到高超音速。

普京表示,"波塞冬"无人潜航器使用针对水下环境的先进材料、部件和组件,能确保高速航行,潜水深度达千米,在速度方面"比所有现代水面舰艇快得多"。据俄罗斯媒体报道,"波塞冬"配备核动力装置,可发射带有核弹头的鱼雷。普京强调,"波塞冬"与"海燕"的研制密切

相关,所实现的技术创新相辅相成,且全部使用俄罗斯国产材料。受益于此,俄罗斯将在国防工业和许多民用领域取得突破。

他举例说,相关新技术可以应用在小规模核能利用、北极地区发电厂建设、深空和近空探索,包括为俄罗斯正在研发的重型运载航天器以及未来月球站提供动力。新技术也可以应用在采矿、海洋水下科考、为偏远居民点供电供热、造船、导航等领域,也有助于制造算力强大的计算机、开发数字基础设施、发展控制和通信系统等。

普京说,俄罗斯研发先进武器系统、发展国防工业综合体以及为武装力量提供现代化武器装备的计划都在逐步实现。"榛树"中程导弹已开始批量生产和部署。"萨尔马特"重型洲际弹道导弹年内将进行实战测试,明年正式投入战斗值班。

## 美国知名"空头" 做空英伟达

美国纽约股市三大股指4日下跌, 其中科技企业股票领跌。此前,美国 知名"空头"迈克尔·伯里说,他已押注 逾10亿美元做空英伟达公司等科技企 业。

伯里因 2008 年做空美国房地产市场而出名。他的故事后来被搬上卖座电影《大空头》。

3日发布的监管文件显示,伯里已 斥资约11亿美元,买入对英伟达和软 件企业帕兰蒂尔公司的看跌期权。这 种期权能从股价下跌中获利。文件同 样显示,他买入对油田服务企业哈利 伯顿公司和药企辉瑞公司的看涨期

英国《金融城早报》网站评论,伯里当前的做空头寸,显然与《大空头》所描述的他当年在美国房地产市场崩盘前夕的押注有相似之处,也让人将今天的人工智能(AI)热潮与本世纪初的互联网泃沫相比机。

伯里的做空头寸包括押注9.12亿美元做空帕兰蒂尔公司,以及押注1.86亿美元做空英伟达。作为赛恩资产管理公司创始人,他在社交媒体X平台发帖指出,云计算需求放缓,与美国AI企业创纪录的资本支出形成冲突。

伯里此次发声,结束他长达数年不发表公开言论的沉默。帕兰蒂尔的股价4日应声下跌7.94%。英伟达股价当天下跌3.96%。

帕兰蒂尔首席执行官亚历克斯·卡普4日接受美国消费者新闻与商业频道(CNBC)采访时说:"他做空的这两家企业正赚得盆满钵满,这超级奇怪。"卡普认为,伯里真正做空的是AI。

赛恩资产管理公司和英伟达暂未 作出回应。

新华社特稿

本报地址:西宁市黄河路100号邮政编码:810000 广告经营许可号:6301004000049

电话: 总编辑 8230533 副总编辑 8237098、8230537 办公室 8230545 编报室 8230314 经济部 8230540、8230541 政文部 8230534、8230535 广告部 8230542 百业信息 8251822、8248965 通联部 8244000、8244111 发行公司 8247830

排版:本报激光照排室 收订单位:本报各发行站 印刷:青海西宁西盛印务有限责任公司 地址:西宁市南山路31号 零售每份:1元 全年订价:298元 法律顾问:北京市盈科(西宁)律师事务所刘帅律师