13项政策举措为民间投资打开关键领域大门

新华社北京11月11日电 记者11月10日获悉，国务院办公厅日前印发《关于进一步促进民间投资发展的若干措施》（以下简称《若干措施》），从扩大准入、打通堵点等方面提出13项针对性举措，包括鼓励支持民间资本参与铁路、核电等重点领域项目并明确持股比例等要求、清理不合理的服务业经营主体准入限制等。

“《若干措施》以前所未有的力度，打开了传统上由国有资本主导的关键领域大门。”中国企业联合会驻会副会长梁彦说，此次政策最大的亮点在于超越了以往文件中鼓励、支持、引导等原则性表述，明确了可参与的重点领域，并量化了具备条件的项目持股比例，将民间资本参与从“可选项”变成了“应选项”，增强了政策刚性。

具体来看，《若干措施》在第一条便明确，对需报国家审批（核准）的具有一定收益的铁路、核电、水电、跨省跨区直流输电通道、油气管道、进口液化天然气接收和储运设施、供水等领域项目，应专项论证民间资本参与的可行性，并在可行性研究报告（项目申请书）中专项说明。鼓励支持民间资本参与，并结合项目实际、民营企业参与意愿、有关政策要求等确定具体项目持股比例。对具备条件的项目，民间资本持股比例可在10%以上。

中国宏观经济研究院投资研究所投资体制与政策研究室主任吴有红表示，核电、铁路、油气管道等领域以国有资本为主导，民间资本参与度较低。部分示范项目民间资本参与取得了突破性进展，比如，2024年8月，国务院常务会议核准的五个核电项目，民企持股比例首次从2%提升至10%。“《若干措施》提出在这些领域专项论证民间资本参与的可行性，就是希望在项目开展前期工作阶段就统筹考虑民间资本参与可行性，并融入现有立项审批流程，同时通过民间资本持股比例可在10%以上的新要求，用制度性安排为民间资本进入打开大门，也向民营企业释放鼓励参与的强烈信号。”

明确重大项目持股要求的同时，《若干措施》还对低空经济领域基础设施建设和服务业扩大市场准入、重大科研基础设施开放等作了规定。其中，在商业航天频率许可、发射审批过程中，一视同仁对待民间投资项目；加快公布向民营企业开放的国家重大科研基础设施清单并动态更新；清理不合理的服务业经营主体准入限制。

“开放领域从‘重资产’基础设施延伸到‘高精尖’科研和创新领域，从实体经济延伸到服务业，体现了国家在投资方面全方位多层次的务实开放思路，构成民间投资发展的重大利好。”梁彦说。

中国财政科学研究院副院长、研究员徐玉德表示，虽然可以进入的领域越来越多，但很多民营企业特别是中小企业在参与市场竞争、获取公共资源等方面处于劣势，极大削弱了民间资本的投资积极性。为此，《若干措施》也进一步优化民营企业的生存和发展环境。

其中，针对招投标中的“潜规则”，《若干措施》提出，严格落实招标投标领域相关制度规定，严禁对民营企业违规设置设立分公司或子公司、强制加入协会等附加条件。同时，《若干措施》明确，“加强对网络型基础设施运行调度的监管，保障民营企业在电力并网运行、油气管网设施使用、运力资源调配等方面的合法权益”，解决了“最后一公里”的接入公平问题。

国家发展改革委经济体制与管理研究所副所长祁玉清表示，当前制约民间投资高质量发展的因素十分复杂。例如，能源、铁路等行业改革持续深化，民间资本进入基本已无政策阻碍，但隐性门槛仍存。对此，《若干措施》进一步明确改革方向和路径，要求加强对电力、油气、铁路等网络型基础设施运行调度的监管，并对铁路线路接轨、财务清算等投资运营堵点提出了具体改革要求，降低了实质性门槛，促进公平开放。

扩空间、保公平的同时，政策还着眼长远，加力破解民营企业自身的发展能力瓶颈。《若干措施》提出，鼓励支持民营企业加快建设一批具有较强行业带动力的重大中试平台；支持更多民营中小企业加快数字化升级改造等。

梁彦表示，当前我国民营经济已经形成相当规模，在2025年的中国企业500强中，民营企业已有249家，占49.8%。《若干措施》将整体性地打造一个能让民间资本准入、参与、发展、盈利的营商环境，极大促进民营经济参与到我国基础设施和公共设施的建设，参与到战略性新兴产业和生产性服务业，推进民营经济健康、高质量发展。

长八甲遥五火箭成功实施转运

11月11日，长征八号甲遥五运载火箭在海南商业航天发射场成功实施转运，计划择期发射。长征八号甲运载火箭由中国航天科技集团有限公司一院抓总研制，作为长征八号运载火箭的“升级版”，该型火箭借助模块化组合与新材料应用，大幅提升了运载能力。 新华社记者 **陈凯姿** 摄

神舟二十号航天员乘组返回任务有序推进

新华社北京11月11日电（李国利 杨欣）据中国载人航天工程办公室消息，神舟二十号载人飞船返回任务推迟后，工程秉持“生命至上、安全第一”的原则，立即启动应急预案和措施，组织对神舟二十号载人飞船全面进行仿真分析和试验及安全性评估，研究神舟二十号航天员乘组返回实施计划，各系统严格按流程开展各项测试和联调联试，组织关键产品状态判读和质量确认，着陆场正在开展神舟二十号航天员乘组返回综合演练。各项工作按计划有序稳步推进。

目前，空间站组合体状态正常，具备支持两个航天员乘组在轨驻留能力。神舟二十号航天员乘组工作生活正常，正与神舟二十一号航天员乘组共同开展在轨科学实（试）验。

民政部进一步规范慈善组织公开募捐方案备案

记者11月11日从民政部获悉，为进一步规范慈善组织公开募捐方案备案工作，民政部近日印发《慈善组织公开募捐方案备案指引（试行）》，明确具有公开募捐资格的慈善组织或者其他法律、行政法规规定可以公开募捐的非营利性组织，基于慈善宗旨面向社会公众公开募集财产十日前，应按要求向县级以上人民政府民政部门进行公开募捐方案备案。

慈善组织可通过全国慈善信息公开平台“慈善中国”线上提交备案材料；备案材料包括公开募捐方案备案表及相关附件、合作募捐材料及其他有关材料。办法自2026年1月1日起施行。 **新华社电**

首超新车总销量一半！

10月份我国新能源汽车销量171.5万辆

新华社北京11月11日电（记者 唐诗凝）中国汽车工业协会11月11日发布数据显示，2025年10月份，我国新能源汽车产销同比保持快速增长，新能源汽车新车销量达到汽车新车总销量的51.6%，占有率首次过半。

具体来看，10月，新能源汽车产销分别完成177.2万辆和171.5万辆，同比分别增长21.1%和20%。1~10月，新能源汽车产销累计完成1301.5万辆和1294.3万辆，同比分别增长33.1%和32.7%。

整体来看，1~10月，汽车产销累计完成2769.2万辆和2768.7万辆，同比分别增长13.2%和12.4%。10月单月，汽车产销分别完成335.9万辆和332.2万辆，环比分别增长2.5%和3%，同比分别增长12.1%和8.8%。汽车市场延续良好发展态势，月度产销创同期新高。

西宁市国有建设用地使用权挂牌出让公告

2025TD网挂公告第[6]号

经西宁市人民政府批准，以网上挂牌方式出让以下一幅地块的国有建设用地使用权，西宁市自然资源和规划局委托西宁市公共资源交易中心组织实施，现将有关事项公告如下：

一、挂牌出让地块的基本情况和规划指标：

编号	土地位置	土地面积（平方米）	土地用途	规划指标要求				出让年限（年）	竞买保证金（万元）	挂牌起始价（万元）	竞价增加幅度（万元/次）
				容积率	建筑密度	绿地率	建筑高度				
2025NC-7	时代大道与南川西路交叉口东北角	33333.91	商业用地	1.0≤Ra≤3.2	≤53%	与周边展馆地块统筹绿地率：≥35%	≤100米	商服用地40年	5010	25050	800

注：1.申请人可以单独申请，也可以联合申请。2.依据整改工作要求，因该宗地在未取得国有建设用地使用权的情况下已建设附着物，此次出让土地竞得单位须一并取得该附着物所有权，在签订《国有建设用地使用权挂牌出让成交确认书》后5个工作日内，土地竞得单位需与青海正昕建设投资有限公司签订《附着物在建工程转让协议》，拟定在建工程转让总价为74950万元（不竞价）。在建工程附着物转让价款支付方式严格按土地竞得单位与青海正昕建设投资有限公司签订的《附着物在建工程转让协议》执行。3.在报名申请阶段，竞买人登录青海省公共资源交易平台“土地交易”系统，在“填写竞买申请书”环节，务必在“要求报名的文件”处上传无欠薪行为承诺书及由“信用中国”网站或地方信用网站出具的信用记录或信用报告。

二、符合本次网上挂牌出让文件要求的中华人民共和国境内外的自然人、法人和其他组织，除法律、法规另有规定外，均可申请参加本次国有建设用地使用权网上公开挂牌出让活动。

三、网上公开挂牌出让具体时间安排（以交易系统服务器时间为准）：

1、挂牌公告时间：2025年11月12日09:00至2025年12月1日17:00。

2、挂牌申请时间：2025年11月12日09:00至2025年12月10日17:00。

3、竞买保证金截止时间：2025年12月10日16:00。

4、挂牌报价时间：2025年12月2日09:00至2025年12月12日14:30。

5、限时竞价时间：2025年12月12日14:30起。

四、本次国有建设用地使用权网上挂牌出让不设底价，采用增价方式，按照价高者得原则确定竞得人。

五、申请人应在公告发布之日起到青海省政务服务监督管理局办理CA数字证书，并完善诚信库相关信息。

六、申请人在挂牌申请时间内通过CA数字证书登录青海省公共资源交易网（http://www.qhggzyjy.gov.cn/ggzy/）“土地交易”系统，按照网上操作程序点击下载出让文件，并参加挂牌交易活动。已办理过数字证书的竞买人可直接登陆系统使用。

七、申请人必须在竞买保证金截止时间前，通过基本户一次性向网上交易系统随机生成的保证金账号足额缴纳竞买保证金，到达指定账户的时间以银行到账时间为准。

八、申请人完成保证金缴纳后，获取《网上竞买资格确认书》，方能在网上竞价系统参与报价。报价截止时，有2个或2个以上竞买人报价的，系统自动进入网上限时竞价程序，通过限时竞价确定最高报价人。

九、最高报价人于交易结束之日起5日内，在青海省公共资源交易网使用CA数字证书上传《竞买须知》中规定的竞买资料。上传完成后，持网上打印的《国有建设用地使用权挂牌出让成交通知书》，与西宁市自然资源和规划局签订《国有建设用地使用权成交确认书》，网上挂牌交易活动结束。

十、本公告未尽事宜及风险提示详见出让文件。

十一、联系方式：

出让方：西宁市自然资源和规划局
地址：西宁市城西区五四西路27号
联系人及联系电话：
梁先生 喻女士 0971-6146324
交易机构：西宁市公共资源交易中心
地址：西宁市城中区南川西路154号
联系人及联系电话：
季女士 星女士 0971-7661380

西宁市公共资源交易中心
2025年11月12日