

# 如何解读新版美国国家安全战略报告

白宫12月4日深夜发布美国国家安全战略报告，聚焦美国“核心国家利益”，强调西半球优先，尖锐批评欧洲，淡化恐怖主义威胁，力图在亚太地区维持高强度但可控的大国竞争，期望实现对外承诺与内部能力之间的再平衡。

这份长达33页的报告中提出哪些新战略？美国全球军事存在如何调整？反映了特朗普政府怎样的安全观和世界观？

## 宣扬对拉美“干预权”

1823年，美国总统门罗提出“门罗主义”，警告欧洲列强不要介入美洲事务。此次新版美国国家安全战略报告首次提出“门罗主义”的“特朗普推论”，称美国将“主张并执行‘特朗普推论’，作为‘门罗主义’的新时代版本”，以确立美国在西半球的首要地位。

报告把西半球描述为美国边境安全、关键供应链和地缘政治竞争的“前沿”，而“特朗普推论”的目标包括：预防和遏制大规模移民潮；必要时使用致命武力”打击贩毒集团；阻止“外国敌对势力”控制西半球关键资产；“确保美国持续享有关键战略要地的使用权”；加强在拉美军事部署；在具有战略意义的地点建立或扩大通道；把援助和贸易与对拉美国家关系挂钩。

分析人士认为，这将促使美国在情报、军事、执法和经济战略等领域向西半球投入更多资源，实质是“趾高气扬”地宣布美国对拉美的干预权。报告提出美国“倾向于不干涉主义”，但一年来，特朗普政府明显加强对拉美国家的经济施压和政治干预。

结合当前剑拔弩张的美委局势，美国智库大西洋理事会专家认为，报告传递两大信号：美国在加勒比海进行30多年来最大规模军事部署不是暂时现象；美在委内瑞拉最终目标是推翻马杜罗政府，扶植亲美政权。

## 调整全球军事存在

报告在强调西半球优先的同时，表示要相应“重新调整美国的全球军事存在”，减少在“对美国国家安全相对重要性下降地区”的军事资源投放。

报告没有具体点明哪些地区相对重要性下降，但有专家解读，从报告看，欧洲、中东和非洲在美外交和安全政策上的优先度都有所下降。

从报告内容看，特朗普政府调整全球军事存在主要有以下思路。

首先，谋求减轻全球安全负担。一是强调盟友和伙伴必须结束“搭便车”，承担其所在地区主要防务责任。二是强调美国要避免陷入代价巨大的“永久战争”，避免地区冲突升级为洲际和全球战争。三是总体淡化恐怖主义威胁。

其次，谋求“重建与俄罗斯的战略稳定”。报告称美国的核心利益是尽快结束乌克兰危机，指责欧洲阻挠美国结束危机的努力，表示美国将阻止北约不断扩张，并质疑未来跨大西洋同盟关系的可靠性。

再次，推动美国再工业化，“重建国防工业基础”。报告将经济安全视为国家安全基础，指出美国不仅需在人工智能、量子计算和超级计算机等领域占据主导地位，还需要强大的国防工业和制造业基础。报告要求扩大美国获取全球关键矿产的渠道，强调必须避免在关键供应链和技术环节上受制于人；呼吁加强美国的“能源主导”和“金融主导”地位，维护美国经济、产业基础和科技创新能力的长期优势。

报告称，“中东地区主导美国外交政策长期规划和日常执行的时代已经结束”。然而，美国智库卡托研究所研究员乔恩·霍夫曼认为，美国迄今仍深陷中东事务，“特朗普是否有政治意愿从根本上改变中东政策路线，还有待观察”。美国智库战略与国际研究中心研究员艾米丽·哈丁指出，过去几届美国政府都曾希望转移外交重点，但中东问题“总有办法把美国拉回来”。

## 反移民、反全球化愿景

报告反映出，特朗普政府的全球秩序愿景以“美国优先”为原则，其突出特点包括：反移民、反全球化，推广西方认同，拒绝接受“气候变化”理念，淡化跨国合作议题，并指责一些国际组织受“反美主义”和“跨国主义”驱动。在这一愿景中，美国不再自视为多边秩序的主要供给者，而是按自身利益选择性参与。

报告具有浓厚的反移民色彩，把美国、欧洲乃至世界当前诸多困境都归咎于移民问题，宣称大规模移民改变世界传统强国的文化和经济，削弱其主导地位。报告声称，不能允许以“寻求全球人才”为名开放美国劳动力市场，损害美国工人利益。

报告针对欧洲的措辞火药味十足，呼应了美国总统万斯年初在慕尼黑安全会议上的讲话，警告欧洲因移民政策、经济停滞、欧盟等跨国机构监管、出生率下降、自信心丧失等原因，面临“文明消亡的严峻前景”，而美国要“帮助欧洲纠正其当前的发展轨迹”以及“在欧洲各国内部培养抵抗（当前发展轨迹）的力量”。

意大利国际事务研究所所长纳塔莉·托奇评论说，这表明特朗普政府优先发展美俄关系的意愿，而欧洲在乌克兰危机和欧洲大陆安全问题上“孤立无援”。

美国“战争困境”网站评论编辑里克·兰德格拉夫认为，报告显示，美国如今看待自身安全的方式比以往更加内向、更加狭隘。

但值得注意的是，报告在反对美国“独自支撑”世界秩序的同时，一再表示“美国不能允许任何国家变得过于强大，以至于能够威胁美国利益”“我们也必须阻止其他国家实现全球或地区主导”。强权逻辑在报告中也体现无遗。报告不仅延续“以实力求和平”的口号，还直言不讳地说：“大国、富国和强国拥有超大的影响力，这是国际关系中一个永恒不变的真理。”

《外交政策》杂志刊文认为，报告“旨在有选择地将美国总统的世界观强加于全球”。《经济学人》周刊评论说，报告“沦为赤裸裸的权力炫耀”。

本报综合消息

## 乌克兰能源设施遭空袭 法英乌德会谈将评估乌克兰局势

新华社北京12月7日电 乌克兰总统泽连斯基6日在社交媒体发文称，俄军5日晚至6日凌晨再次对乌克兰发动空袭，袭击的主要目标是乌克兰能源基础设施。

法国总统马克龙6日通过社交媒体宣布，他将于8日前往伦敦，与乌克兰总统泽连斯基、英国首相斯塔默和德国总理默克尔会面，共同评估当前乌克兰局势以及在美国斡旋框架下进行的和平谈判。

### 乌克兰能源设施遭空袭

泽连斯基称，第聂伯罗彼得罗夫斯克州、切尔尼戈夫州、扎波罗热州等地遭到袭击，造成人员受伤。他呼吁盟友对俄方袭击城市和民用设施进行制裁。

乌克兰内务部长克利缅科6日在社交媒体上表示，有10个州的居民楼、能源和铁路设施遭袭击。截至6日上午，空袭造成至少8人受伤，近500名救援人员和200名警察已参与救援。

据乌空军6日发布的信息，此次俄

军向乌境内发射了653架无人机和51枚各型导弹。

### 欧盟对“以俄资乌”方案仍存分歧

马克龙表示，乌克兰局势关系到整个欧洲的安全，欧洲将继续与美国一道，为乌克兰提供安全保障。

11月20日，美媒披露白宫起草的28点俄乌“和平计划”。同月23日，美乌及欧洲代表在瑞士日内瓦举行会谈，对该方案进行大幅修改。近期，美方分别同乌克兰、俄罗斯就解决乌克兰危机方案进一步磋商。与此同时，欧洲方面强调其在和平方案制定过程中必须发挥作用。

欧盟委员会主席冯德莱恩说，她5日与德国总理默克尔、比利时首相德韦弗就欧盟委员会提出的用俄罗斯被冻结资产资助乌克兰方案举行了会议，但讨论未能取得结果，磋商将继续。

冯德莱恩5日会后在社交媒体平台上说：“我们一致认为，鉴于当前的地缘

政治形势，抓紧时间至关重要……我们就此事进行了非常有建设性的交流……我们同意继续讨论，以期在12月18日的欧洲理事会上达成共识。”

在10月下旬举行的欧盟峰会上，因比利时强烈反对，欧盟各国未能就“以俄资乌”贷款方案达成一致。俄方大部分遭冻结资产存在欧洲清算银行账户上，这家银行位于比利时首都布鲁塞尔。这是欧盟其他成员国顾及比利时诉求的原因之一。

比利时一直强调，动用俄方遭冻结资产相当于没收，违反国际法并可能触发一系列法律诉讼。比方因而要求其他欧盟成员国共同承担被俄方起诉的全部法律成本，并保证在法庭作出不利裁决后迅速提供赔付俄方的资金。

在比方看来，风险最小的援乌方案是以欧盟预算中待分配的资金作抵押向乌方提供贷款，但这一方案将涉及更多欧盟共同借贷，因而遭到不少成员国反对。

## 切尔诺贝利核电站保护罩受损 维修已启动

新华社北京12月7日电 国际原子能机构发表声明说，切尔诺贝利核电站一个用于封存反应堆的保护罩因遭无人机袭击受损，失去了密封性能。

切尔诺贝利核电站位于乌克兰首都基辅以北约110公里处。1986年，核电站4号反应堆爆炸，造成严重核泄漏。事故发生后苏联用水泥浇筑“石棺”封存反应堆。乌克兰2012年用一个巨大的拱形钢结构外壳给“石棺”加封保护罩。该保护罩2019年启用，设计使用寿命100年。

国际原子能机构5日发表声明说，该保护罩今年2月遭无人机袭击后严重受损。该机构一个工作组在对保护罩进行全面评估后认定，保护罩失去了密封性能，但其承重结构和监测系统未受永久性损坏。

该机构总干事拉斐尔·格罗西说，保护罩维修工程已启动，需全面修复后才能防止设施功能进一步退化，保障长期安全。

今年2月，乌克兰政府称一架携带高爆弹头的无人机击中了切尔诺贝利核电站设施，引起火灾并令保护罩受损。事故发生后，核电站辐射水平保持正常水平，未出现核泄漏相关报道。乌方称该无人机来自俄罗斯，俄方则否认袭击该核电站。



## 古巴民众集会声援委内瑞拉 谴责美国军事威胁

12月6日，在古巴首都哈瓦那，人们参加声援委内瑞拉的集会。

古巴各界民众近千人6日在首都哈瓦那举行集会，谴责美国针对委内瑞拉的军事威胁与制裁封锁，并重申对委内瑞拉政府的支持。

新华社发（华金·埃尔南德斯摄）

## 日本：山毛榉丰收招来更多“熊出没”？

“熊害”成为日本近期舆论热点。秋田县林业研究培训中心发现，近年来，当地出现山毛榉果实丰收年的频率增加，可能导致野生熊类产崽更多；丰收年后往往紧跟着歉收年，“口粮”减少，熊闯入人类居住区觅食致人死伤的事件因而更加频发。

据日本共同社12月7日报道，从2002年开始，秋田县林业研究培训中心每年在该县5个区域监测山毛榉结果情况，发现以往每5至8年会出现一个山毛榉果实丰收年；从2013年起，丰收年出现频率为每2至4年一次；2021年以来变成每2年一次，丰收年和歉收年交替出现。

监测结果显示，2022年和2024年都是山毛榉坚果丰收年，根据今年11月对山毛榉树芽生长情况的监测，预计2026年将是丰收年，而2027年会歉收。

日本新潟大学林业生态学家、荣誉退休教授箕口秀夫认为，山毛榉坚果丰收年

频率增加，部分原因在于全球气候变暖。

日本的山毛榉每年10月左右结果，果实时熊的重要食物来源。秋田县林业研究培训中心官员和田悟说，一般情况下，健康母熊会在果实丰收后的冬季产下更多幼崽。次年若果实歉收，到来年春季，掉落在地上的果实很可能不够冬眠醒来的熊吃，导致它们不得不进入人类居住区觅食，这时候较容易发生“熊出没”事件。

兵库县立大学教授横山真弓参与兵库县防熊工作超过20年。横山真弓介绍说，他们的研究显示，日本境内熊的数量以每年15%的速度增加，如果放任不管的话，5年后数量将翻倍。

日本环境省5日公布的最新数据显示，今年4月至11月，日本全国共有230人遭到熊袭击受伤，其中13人死亡，伤亡数字均创历史新高。

有专家认为，“熊害”加剧不只是因为熊变多和坚果歉收导致食物减少。

在日本，由于人口减少且居住分散，加上弃耕土地增加，森林与人类居住区之间界限逐渐模糊，使得熊更频繁地进入人类居住区觅食。此外，在山下的村落里，农业生产机械化导致所需人力减少，农地无人看管，更容易遭熊入侵。农业人口减少和老龄化导致果树、农作物成熟季节来不及采摘，也更容易引诱熊到来。

秋田县是“熊害”最严重的地区。据共同社7日报道，秋田县今年有50多人因遭熊攻击死亡或受伤。不少居民如今出门已经习惯戴上“熊铃”，通过铃声提醒熊“附近有人类存在”，期望熊主动避开。一些地方把自动门调成手动模式，防止熊进入。当地政府也加强了学校等重点场所的安保力量。

尽管如此，许多人仍然不敢外出。手机运营商数据显示，今年10月，秋田市中心的人流量较去年同期下降了17%。

新华社特稿