

金融监管总局发文

禁止商业银行为托管产品承诺本金或保证收益

新华社北京12月12日电(记者 张千千 李延霞)国家金融监督管理总局12月12日对外发布《商业银行托管业务监督管理办法(试行)》，进一步加强商业银行托管业务监督管理，促进商业银行托管业务规范健康发展。办法禁止商业银行为托管产品承诺本金或保证收益。

托管是商业银行作为独立第三方，为各类金融产品及专项资金形成的投资组合等提供财产保管及相关服务的行为。

国家金融监督管理总局有关司局负责人介绍，近年来，商业银行为理财产品、资金信托、证券投资基金、证券公司资管产品、保险

资管产品、社保基金、养老金等提供托管服务，有效满足了财产保管、产品核算、资产评估等方面多样化需求。

该负责人表示，办法在现有监管制度基础上，进一步明确商业银行开展托管业务的基本规则，强化底线要求，细化重点环节的管理标准，推动商业银行秉持诚实守信的法律契约精神，完善内部治理体系和制度建设，提升托管服务能力和水平，增强业务透明度，有效管控风险，推动托管业务高质量发展。

为有效解决因职责边界不清导致过度承担风险的情况，办法列明了商业银行开展托

管业务的禁止性职责和禁止性行为。主要包括禁止承担托管产品财产的信用风险、市场风险等；禁止为托管产品提供直接或间接、显性或隐性担保；禁止承诺本金或保证收益；禁止为托管产品垫付资金、提供流动性支持(商业银行和产品间按照市场化、法治化原则开展的固定收益有价证券合格担保品管理业务不在此列)或融资承诺等。

此外，办法明确，托管产品约定的投资范围包括非标准化债权类资产、未上市企业股权等非标准化资产时，商业银行应当根据自身能力和服务水平，经充分评估后开展托管业务。

14条高速公路 浓雾和结冰风险地图出炉

新华社北京12月12日电(记者 刘诗平)记者12日从中国气象局了解到，中国气象局和公安部相关部门近日联合推出高速公路浓雾和道路结冰气象灾害风险地图。风险地图分类确定了2025年试点的京港澳等14条高速公路交通气象风险影响等级。

中国气象局公共气象服务中心副主任陈辉介绍，风险地图可用于公路交通气象站网布局优化、交通安全管理、出行服务提示和风险防范等多个场景。公安交管部门可根据风险地图，前瞻性地采取交通管制措施。

根据2025年试点高速公路交通气象灾害风险地图绘制工作方案，中国气象局公共气象服务中心与公安部道路交通安全研究中心牵头，进行京哈、京港澳2条高速公路和长三角区域12条高速公路风险地图绘制工作。两单位在收集试点路段2022年至2024年涉及致灾因子、孕灾环境、承灾体、灾情等相关资料后，将风险评估单元精确至1公里，并进行浓雾、道路结冰风险等级判定和指数计算，最终绘制完成风险地图。

风险地图根据不同路段浓雾、道路结冰灾害风险分布情况，分特别严重影响、严重影响、较大影响、一般影响、无影响五个等级。

“本次试点高速公路风险地图绘制工作，将为全国高速公路风险防控提供可复制经验。”陈辉说，气象和公安交管部门将加强协同攻关，扩大数据覆盖范围，实现风险地图动态更新，与导航平台、车载终端联动，推进风险地图成果应用，服务公众出行。

公安部交通管理局交通应急和安保指导处处长李英伟表示，双方将在风险地图的基础上，强化15至30分钟的“超短临预警”，同时与地图导航企业的动态风险数据相融合，努力实现受恶劣天气影响路段的全程预警与导航提示，将雨、雪、雾等恶劣天气对道路交通的影响降到最低。



哈尔滨冰雪大世界建设冲刺

12月12日拍摄的建设中的第二十七届哈尔滨冰雪大世界(无人机照片)。

目前，第二十七届哈尔滨冰雪大世界建设已进入冲刺阶段，园区内各大冰雪项目芳容初露。

新华社发(刘洋摄)

未成年人网络防沉迷，平台应承担更多责任

新华社北京12月12日电 澳大利亚通过立法，自2025年12月10日起正式禁止16岁以下人群在包括脸书在内的10个主要社交媒体平台注册账户，并规定了严厉的惩罚措施——不配合的企业将面临最高4950万澳元的罚款。这一禁令成为国际社会关注的焦点。它表达了一种“强化外部监管、压实平台责任”的治理逻辑，为各国在数字时代治理青少年网络沉迷问题提供了借鉴。

随着互联网的普及，未成年人网络沉迷问题日益凸显，困扰着广大家庭和社会。我国有近2亿未成年网民，未成年人互联网普及率逾97%。网络空间在成为未成年人成长新空间的同时，网络沉迷、违法信息侵蚀等风险也随之而来。当前，国家正通过完善法律法规、推广“未成年人模式”、加强身份验证等多重手段，治理未成年人网络沉迷问题。

但实事求是地说，目前的治理更多是在强调家长的义务。必须看到，社交平台作为网络生态的关键构建者，必须肩负起更多责任。一方面，部分青少年沉迷网络并非简单的“自制力缺乏”，而是被一些平台的精密算法、即时反馈机制等“俘获”；另一方面，防沉迷“门槛”易被绕过、“未成年人模式”不够吸引人、平台违规成本低等问题，加剧了未成年人网络防沉迷工作的难度。

我国未成年人保护法增设“网络保护”专章，《未成年人网络保护条例》也明确了平台在防沉迷方面的法定义务，这不仅是合规要求，更是企业社会

责任的核心体现。平台拥有技术、数据与规则制定的显著优势，理应在识别未成年人用户、限制不当内容传播、管理在线时长、构建友好网络环境等方面，发挥技术向善的引领作用。从推行强制性的“青少年模式”与最长限制，到优化内容审核过滤机制，再到探索更具积极意义的数字素养培育功能，全社会对平台履行社会责任的期待正在增加。

平台需重新审视“流量变现”与“履行责任”之间的关系，切实构建防止未成年人网络沉迷的“护城河”。在产品研发初期即纳入未成年人保护视角，建立覆盖事前、事中、事后的全链条保护机制。当平台将未成年人福祉真正内化为创新驱动力时，不仅能赢得长期信任，也能开拓更可持续的发展模式。

当然，强调平台责任，并非意味着家庭、学校、政府等其他主体责任的减弱。相反，这是一个需要多方协同的“立体保护行动”。家庭应给予更多亲情陪伴与引导，学校加强网络素养教育，政府持续完善立法与优化监管。但社交平台作为服务提供者和生态主导方，其责任的落实，是整个防护体系能否高效运转的关键。

保护未成年人免受网络沉迷之害，考验着技术的温度，更检视着社会的文明程度。当社交平台真正将未成年人网络保护置于商业逻辑之上，我们方能期待，数字世界不仅是娱乐与消费的场域，更能成为助力未成年人健康成长的阳光空间。



泽连斯基已提交“和平协议”修改版 主张俄乌对等撤军 领土问题未谈妥

新华社北京12月12日电 针对美国近期提出的解决乌克兰和俄罗斯冲突的“和平计划”20点框架协议，乌克兰总统泽连斯基11日证实，已向美国提交修改后的协议。他表示，美方依旧要求乌方在领土问题上作出大的让步，乌方则主张俄乌接对等原则在顿涅茨克地区撤军。

乌领土问题尚未谈妥

泽连斯基接受媒体采访时表示，乌美之间就协议尚存两大分歧需要继续讨论，一是顿涅茨克地区领土及一切相关问题，二是扎波罗热核电站“共管”问题。他称，顿涅茨克地区领土问题“实际上”是俄方通过美方给出的提议，但这些提议“完全不符合乌克兰利益”，乌美还需要继续对话并寻求更妥善的解决办法。

泽连斯基披露，美方提议乌方从其顿涅茨克地区控制区撤军，这些地方将变成“自由经济区”，俄罗斯军队不会进入；但美方没有说谁来管理这些地方，俄方则称这些地方为“非军事区”，只允许平民以及警察等非军事人员存在。

他表示，假如存在这种“自由经济区”或“非军事区”，那不能要求乌军单方面撤出；如果要求乌克兰军队后撤5公里或10公里，俄军也应后撤相应距离。此外，乌方担心俄军以“平民”身份为掩护，渗透“自由经济区”并控制这些地方。泽连斯基说，顿涅茨克地区领土问题是非常严肃的问题，如果将来要达成所谓“妥协”，那必须是“公平的妥协”。领土问题应由乌克兰人民通过选举或公投的方式作最终决定。

他还披露，乌美近期讨论内容包括俄罗斯从其在哈尔科夫州、苏梅州、第聂伯罗彼得罗夫斯克州控制的区域撤军；在俄军部分占领的扎波罗热州、赫尔松州，乌俄两军接触线将“冻结”。就战后乌克兰军队规模，泽连斯基表示，乌美双方当天完成讨论，允许乌克兰保留80万军队，这一数字得到乌军方认可。

俄罗斯：乌保持中立、不结盟和无核化可作为起点

俄罗斯方面，外交部长拉夫罗夫11日表示，俄美领导人今年8月在美国阿拉斯加州安克雷奇会晤时达成共识，乌克兰必须保持中立、不结盟和无核化，这一共识可作为解决乌克兰问题的起点。

拉夫罗夫此前在俄联邦委员会(议会上院)发表讲话时表示，俄罗斯和美国同意继续讨论解决乌克兰危机问题，俄美双方都认识到，如果不根除乌克兰危机的起因，就不可能平稳解决问题。他还说：“正如普京总统所言，我们无意与欧洲作战，但我们已做好准备，并将对在乌克兰部署欧洲部队、没收俄资产等任何敌对举动作出回应。”

美欧意见不一

法国、德国等欧洲国家虽然支持和平努力，但对某些提案表达了不同程度的谨慎或反对意见。

德国总理默茨11日表示，他与欧洲多国领导人共同向美国总统特朗普发出一份提案，内容涉及乌克兰准备做出的领土让步。他说，他与其他欧洲国家领导人已向特朗普阐明，在(领土问题上让步)这一问题上须由乌克兰总统和乌克兰人民来回答；谈判达成的解决方案必须保障欧洲的安全利益，绝不能以牺牲欧盟和北约的团结为代价。

据法国总统府10日消息，法英德三国领导人当天与特朗普就乌克兰危机通话，以寻求推动相关进展。

舆论认为，面对美国近期持续施压乌克兰让步，欧洲试图力撑乌方在俄乌和平谈判中取得更有利地位。同时，美欧就如何处置俄罗斯在欧被冻结资产、如何实现对乌“安全保障”等多个议题仍存分歧。

白宫新闻秘书莱维特11日说，特朗普对俄乌冲突双方都“非常失望”，“他受够了为了会见而会见”。莱维特说，在过去的几周里，政府高层已经花费超过30个小时与俄罗斯、乌克兰和欧洲方面会谈。

特朗普10日在白宫对媒体说，他当天在与法国、英国和德国领导人通电话时“用相当强硬的措辞”讨论了乌克兰问题。他说，美方“正在等待答案，然后才会继续推进”。欧方希望本周末与美方在欧洲举行会晤。

特朗普此前接受美国《政治报》采访时说，俄罗斯在目前结束俄乌冲突的谈判中处于更有利的地位。乌克兰已经失去大量领土，乌克兰总统泽连斯基应该“接受现实”并尽快举行大选。他还批评欧洲领导人“软弱”，在俄乌冲突问题上“只会空谈，却付诸行动，战争就这样没完没了地持续下去”。