

中共西宁市委关于制定国民经济和社会 发展第十五个五年规划的建议

(2025年12月11日中国共产党西宁市第十五届委员会第十二次全体会议通过)

中国共产党西宁市第十五届委员会第十二次全体会议，认真学习贯彻党的二十届四中全会和省委十四届十次全会精神，紧密结合西宁发展实际，就制定国民经济和社会发展“十五五”规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是西宁与全国全省同步基本实现社会主义现代化的关键时期

1. “十四五”时期西宁发展取得重大成就。“十四五”时期，是西宁发展极不寻常、极不平凡的五年，是牢记嘱托、感恩奋进取得重大成就的五年。面对严峻复杂的外部环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务和新形势新变化新要求，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不折不扣贯彻落实习近平总书记对青海工作的重要讲话和重要指示精神，坚决贯彻省委省政府部署要求，聚焦融入和服务国家战略、推动和支撑中国式现代化青海实践，聚力建设生态文明高地上的中心城市、产业“四地”上的中心城市、承载国家重大区域战略的中心城市、稳疆固藏战略要地上的中心城市、青藏高原上最宜居的中心城市，扛牢责任、真抓实干，经受住世纪疫情严重冲击和历史罕见的极端天气影响，有力有效应对各类风险挑战，攻坚克难解决了一批干部群众关切的急难愁盼问题、事关改革发展稳定的长期根本性问题、影响城市全面绿色低碳转型的深层次问题，现代美丽幸福大西宁建设取得新进展新成效，中国式现代化西宁实践迈出坚实步伐。生态文明建设成效显著。全面划定“三区三线”，水环境质量改善排名位居全国前列，空气质量优良天数位居西北省会城市第一，生活垃圾实现全域焚烧处理，率先在西北地区开展零碳场景建设，入选国家碳达峰试点城市，国家植物园创建重要指标全面达标，生态环境质量持续改善。高质量发展扎实推进。市场化机制化推动“世界级盐湖产业创新服务基地、源网荷储一体化新型电力系统示范中心城市、国际生态旅游目的地中心城市、绿色有机农畜产品输出地中心城市”建设取得突破，盐湖全要素链条中试验证条件基本形成，西宁“光伏一条街”成为“追光”路上的青海名片，连续两年跻身全国动力电池产能十强城市，“四季”“旺季”旅游协同发展格局加快构建，荣登全国十大热门避暑目的地城市前三甲，获评国家清凉蔬菜黄金种植区，绿色算电协同发展全面起势，高原生物医药创建成为全省首个国家级中小企业特色产业集群，具有西宁特色和优势的现代化产业体系加快形成。改革开放持续深化。国资国企、金融、生态环保、医疗卫生、农业农村等重点领域改革走深走实，高标准市场体系建设加快推进，连续三年被央视评为营商环境创新城市。建成跨境电商产业基地，外贸进出口增速连续五年位居全国前列，国际货运班列扩量提质、稳定运行，“一带一路”重要节点城市功能进一步提升。深度融入黄河流域生态保护和高质量发展战略，兰西城市群建设步伐加快，东西部协作迈向市场化、深层次、多领域，西宁—海东都市圈一体化发展协同推进，入选国家综合货运枢纽补链强链支持城市。创新能力不断增强。主动融入全国全省创新布局，对接东中部创新资源取得突破，中科院植物研究所高原沙棘研究院、江苏省农科院高原草莓种业研究院、长三角国创中心高原生物医药融合创新中心等机

构先后落户西宁，创新资源要素集聚度显著提升，产业“四地”关键核心技术取得重大突破，首次跻身全国创新百强城市。民生福祉持续改善。城乡居民收入增速高于经济增速，脱贫攻坚成果持续巩固。城乡基本公共服务水平显著提高，学前教育联盟改革成为全国典型案例，获批国家公立医院改革与高质量发展示范项目，家庭医生签约服务经验全国推广，基本养老服务体系建获国务院通报激励，一刻钟便民生活圈试点经验入选全国典型案例，党建引领“有诉必应马上办”机制创新典型做法获国务院通报表扬，成功入选全国“公共服务优化十佳创新城市”，4次获评年度“最具幸福感城市”。城市功能和活力不断提升。入选城市更新行动试点，获批国家公交都市建设示范城市，基础设施体系不断完善，两年内基本完成地下管网问题整治，率先在西北五省实现主城区市政管网雨污分流。获批商贸服务型国家物流枢纽承载城市，入选全国消费新业态新模式新场景试点城市，避暑经济、高原康养产业加快发展，北川“双创”活力区正在成为引领创新、聚才引智的新引擎。民族团结进步事业成效显著。两次荣获“全国民族团结进步示范市”称号，7个县区全部建成全国民族团结进步示范县区，率先创建铸牢中华民族共同体意识示范市，民族团结进步样板区特色更足。文化建设持续加强。社会主义核心价值观广泛传播，河湟文化在保护传承中创新发展，入选全国首批文化和旅游消费试点城市，中国夏都、雪豹之都、丁香之城等城市IP火爆全网，精神文化产品更加丰富，社会文明程度持续提升。社会治理效能显著增强。城市本质安全水平进一步提升，安全生产事故起数、死亡人数、受伤人数降至十年来最低位。法治西宁、平安西宁建设不断深化，防范化解重大风险体制机制不断健全，成功创建全国禁毒示范城市，获评全国首批社会治安防控体系建设示范市。全面从严治党纵深推进。党内学习教育走深走实，党的组织体系更加严密，党组织的政治功能和组织功能不断强化。系统化机制化推动强化思想作风、夯实基层基础，常态化推进干部能上能下，集中整治作风突出问题和群众身边不正之风成效显著，反腐败斗争始终保持高压态势，政治清明不断引领社会新风。五年来，西宁经济社会发展实现新进展新突破，生态文明高地、产业“四地”中心城市建设拓展新路径、塑造新优势、开辟新局面，高质量发展动能更加强劲，党群干群关系更加密切，党在民族地区的执政根基更加稳固。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委省政府坚强领导和全市各族人民团结奋斗的结果。

“十四五”取得的成就来之不易，积累的经验弥足珍贵，凝结的精神影响深远。发展启示我们，推进中国式现代化西宁实践，必须始终坚持以习近平总书记对青海工作重大要求为根本遵循，确保中国式现代化西宁实践行稳致远；必须始终对标挑大梁勇争先进要求，着力在打造生态文明高地、建设产业“四地”中有效发挥中心城市作用；必须始终坚持主动融入和服务全国全省大局，把青海的资源优势转化为西宁的产业优势、发展优势；必须始终抓住干部这个决定性因素和责任制这个“牛鼻子”，在强化思想作风、夯实基层基础

上久久为功、舍得精力、舍得投入；必须始终坚持加强党的建设，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。

2. “十五五”时期在中国式现代化西宁实践中具有承前启后的重要地位。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。我市进入战略地位整体跃升、特色优势加速转化的关键机遇期和压力叠加、动能转换、矛盾凸显的转型攻坚期，要抢抓机遇、主动进位，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈竞争中赢得战略主动，为西宁与全国全省同步基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

3. “十五五”时期西宁发展面临的战略机遇和挑战。党中央和省委对“十五五”时期面临的国际国内环境形势作出科学判断，我们必须准确把握、科学应对，更好站位全局、服务大局。党的十八大以来，习近平总书记高度重视青海工作，三次考察青海、两次参加全国人民代表大会青海代表团审议，亲自擘画了打造生态文明高地、建设产业“四地”的高质量发展路径，给予我们极强思想指引、精神鼓舞和奋斗感召。我国经济社会发展全面绿色转型，青海自然禀赋的巨大潜力将为西宁高质量发展注入强劲动能；以绿色、低碳、健康为代表的避暑经济、康养产业、生态旅游快速发展，新消费加速扩容升级将为西宁塑造发展新优势开辟广阔空间；国家纵深推进区域协调发展，汇聚叠加的重大战略机遇将为西宁提升中心城市能级提供有力支撑；特别是，经过“十四五”时期的不懈努力，西宁发展动能持续增强、发展空间不断拓展、发展路径更加清晰、发展前景日益广阔，正处于历史上最好的发展时期，为乘势而上、接续推进中国式现代化西宁实践奠定了坚实基础。同时，我市发展不平衡不充分问题仍然突出，中心城市辐射引领作用还需提升，新旧动能转换仍需加快，民生保障还有薄弱环节，基层治理能力和治理水平有待提升，全面从严治党政治引领和政治保障作用还需进一步发挥。

全市上下必须把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定信心、迎难而上、实干争先，更加主动融入和服务全国全省大局，更加主动有效发挥中心城市作用，努力在现代化新青海建设中展现西宁更大作为。

二、“十五五”时期西宁经济社会发展的指导方针和主要目标

4. 指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记对青海工作重大要求，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足“三个最大”省情定位和“三个更加重要”战略地位，全面落实“三个坚持”重大要求，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，锚定生态文明高地、产业“四地”中心城市定位，聚力

建设生态之城、产业之城、创新之城、开放之城、幸福之城，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，奋力在现代化新青海建设中挑大梁勇争先，确保与全国全省同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

5. 总体要求。推动“十五五”时期经济社会发展，要严格遵循坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持生态优先、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全重大原则，准确把握处理好当前和长远、一域和全局、质量和总量、高地和“四地”的关系，以更高标准建设生态文明高地上的中心城市、更高质量建设产业“四地”上的中心城市为引领，以更高站位建设承载国家重大区域战略的中心城市、更高水平建设稳疆固藏战略要地上的中心城市、更高品质建设青藏高原上最宜居的中心城市为重点，聚力打造全省人民满意的现代化人民城市。

6. 主要目标。

——生态文明建设取得重大进展。生态底板持续巩固夯实，生态产品价值实现渠道有效拓展，主要污染物排放总量持续减少，城市储能基础设施建设取得突破，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，碳达峰目标如期实现，绿色生产生活方式基本形成，全省生态安全屏障大后方作用更加凸显。

——高质量发展迈上新台阶。经济增长保持在合理区间，全要素生产率稳步提升，居民消费率进一步提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放，融入全国统一大市场建设更为充分，城乡区域发展更加均衡协同，“一个创新服务基地、三个中心城市”建设取得明显成效，新质生产力成为增长新动能，构建具有西宁特色的现代化产业体系取得新突破，中心城市能级、综合竞争力和辐射引领作用不断增强。

——科技创新能力明显增强。面向国家战略科技力量和全国创新资源集聚配置创新要素能力进一步提升，以市场化为路径、有效赋能生态文明高地和产业“四地”建设的创新体系进一步健全，教育科技人才一体化发展格局基本形成，国家创新型城市建设实现争先进位，青藏高原创新中心作用更加凸显。

——改革开放持续深化。治理体系和治理能力现代化稳步推进，要素市场化配置体制机制更加健全，开放通道、开放平台日益完善，市场活力、社会活力有效激发，服务型政府加速构建，市场化法治化国际化一流营商环境更加优化，法治西宁建设取得新成效，对口协作合作机制进一步健全，跨区域协同联动发展取得更大成效，对内对外开放水平持续提升。

——中华民族共同体意识深入人心。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，“河湟文化、夏都文化、红色文化、和合文化、时代文化”繁荣发展，人民精神文化生活日益丰富，各民族交流交往交融日益深化，我国宗教中国化西宁实践深入推进，铸牢中华民族共同体意识示范引领作用更加彰显。

——人民生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长与经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，社会保障制度更加优化更可持续，教育更加公平优质，健康西宁建设水平稳步提升，基本公共服务更加公平可及，城市活力不断增强。

(下转 A05版)