

中共西宁市委关于制定国民经济和社会 发展第十五个五年规划的建议

(2025年12月11日中国共产党西宁市第十五届委员会第十二次全体会议通过)

(上接A04版)

——**高水平安全持续夯实。**总体国家安全观深入实践，政治安全和社会稳定基础更加稳固，重点领域风险得到有效防范化解，防灾减灾救灾能力不断增强，社会治理和公共安全治理水平明显提高，城市本质安全水平进一步提升，平安西宁建设达到更高水平。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现经济实力、科技实力大幅跃升，人均地区生产总值明显提升，中等收入群体显著扩大，人民生活更加幸福美好，与全国全省同步基本实现社会主义现代化。

三、促进经济社会发展全面绿色转型，加快建设美丽西宁

坚持生态优先，围绕更高标准建设生态文明高地上的中心城市，以碳达峰碳中和为牵引，以生态优势定义城市，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，增强绿色发展动能。

7. 深入推进生态系统优化和污染防治攻坚。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，巩固“一芯两屏三廊道”生态保护格局。统筹推进生态系统保护和修复重大工程，科学开展大规模国土绿化行动，实施“三北”工程六期等项目，筑牢西宁北部生态安全屏障。健全“公园城市+自然保护地”机制，打造高原宜居生态之城。加强湟水干支流水资源、水生态、水环境综合治理，建设全省美丽河湖示范样板。加强生物多样性保护，创建西宁国家植物园，推动大通北川河源区国家级自然保护区建设，打造一批展示青藏高原生态文明建设成果的重要标志、窗口和平台。

全面落实精准科学依法治污，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同、源头防控末端治理协同，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。持续深化“无废城市”建设，强化建筑垃圾资源化利用，推动废弃物全链条循环利用，推进生活污水处理提质增效，巩固和提升污泥无害化处理能力。建立健全静稳天气大气污染应对机制，加强环境风险防控，开展盐湖化工企业生态环境问题根治行动、新污染物治理行动，构建形成与生态文明高地中心城市相匹配的生态环境治理体系。

8. 健全新型能源供给保障体系。发挥全省负荷中心优势，加快推动省内清洁能源在宁消纳，适度发展煤电、气电等支撑电源，统筹建设新型储能等调节性电源，构建多能互补的清洁能源供给格局。拓宽分布式新能源应用场景，加快推动连中农村能源革命试点县建设，支持具备绿电潜力的地区探索“绿电直连+零碳场景”新模式。加快数智化坚强电网建设，全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平。大力发展城市储能基础设施，探索用户侧储能、电源侧储能、储能设备制造与新能源开发合作等多元化发展路径，促进储能与特色产业、城市公共服务设施等深度融合应用，构建以负荷中心定义源荷匹配、以源定储、储源结合的布局应用体系。提高终端用电电气化水平，巩固北方清洁取暖试点成果，推动能源消费绿色化低碳化。

9. 积极稳妥推进和实现碳达峰。严格落实碳排放双控制度。全面实行碳排放预算管理，推动实施重点行业碳排放管控，完善重点企业节能降碳管理制度，有力有效管控高耗能高排放项目，稳步推进固定资产投资项目节能审查和碳排放评价，加快建立产品碳足迹管理体系。纵深推进碳达峰行动，加快建设国家碳达峰试点城市，推动南川园区创建国家零碳示范园区，培育一批零碳园区、零碳工厂等应用场景。持续推进气

候适应型城市建设。

10. 拓展生态产品价值实现渠道。坚持生态产业化、产业生态化方向，推动“生态+”融合发展，科学推进生态系统生产总值(GEP)核算和应用转化，创新发展基于生态产品价值的绿色金融工具，推动排污权、碳排放权等环境资源权益交易，开展国有林场、集体林地碳资产开发试点。积极融入大美青海生态产品品牌体系，健全质量追溯机制，促进产品增值溢价。完善多元化生态补偿机制，稳妥有序推进湟水河流域横向生态补偿，加快推进湟中国家生态综合补偿重点区域建设，推动湟源争创省级生态产品价值实现示范县。

11. 加快形成绿色生产生活方式。健全生态环境分区管控机制，加强国土空间规划、产业政策衔接，引导产业合理布局。推动能源、工业、交通、城建等重点领域绿色低碳转型。推动重点行业绿色化改造，加快高载能行业绿电替代、余热余压利用等技术改造。支持重点企业申报国家级绿色制造标杆。深入推进节水型城市建设，加快生活垃圾分类收运体系和再生资源回收体系“两网融合”。申报创建国家生态文明示范区，推进美丽城市、美丽城镇、美丽乡村建设。实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、政策和标准体系，加大政府绿色采购支持力度，健全绿色消费激励机制。

四、巩固壮大实体经济根基，构建具有西宁特色和优势的现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，围绕更高质量建设产业“四地”上的中心城市，以智能化、绿色化、融合化方向，以绿电优势、文化旅游、高原高品质来塑造城市新优势，培育更多产业发展新引擎。

12. 全力建设“一个创新服务基地、三个中心城市”。健全市委“每月一地”机制工作体系，全面推动“四地”产业向芯集聚、向群强链、向新提质。聚焦融合发展“盐湖+”产业和“创新服务”核心关键，拓宽市场化精准对接东部创新资源路径，布局建设甘河盐湖产业创新服务集聚区，初步构建盐湖全产业链科技创新、检验检测、人才引进、生活保障等创新服务体系。聚焦“源网荷储四端协同发力”和“清洁能源+”全方位融合发展，联动省内清洁能源基地推动全链条应用示范，在绿电直连、储能应用、绿电价值实现等方面率先突破，着力以充足、绿色、有成本优势的绿电供应塑造城市核心竞争力，全力打造国家级清洁能源产业集群，初步形成源网荷储一体化新型电力系统示范中心城市建设体系。聚焦发挥大美风光、黄金海拔、凉爽气候等核心优势，加快构建“旺季带动四季、四季支撑旺季”的全季旅游产品体系，加快打造集散、消费、产业和文化中心，持续提升高品质生态旅游产品和服务供给能力，高质量打造国际生态旅游目的地中心城市。聚焦“高原高品质”，持续建强精深加工、集散交易、科技创新、质量标准四个功能中心，实施质量提升行动，推进西宁(国家)冷凉蔬菜黄金种植区提标升级，打造“西宁+”若干明星单品，建立健全支撑高原高品质价值实现的全链条体系，全面建成绿色有机农畜产品输出地中心城市。

13. 深入推动绿色算力融合发展。全面融入全省“1+2+N”绿色算力发展布局，拓宽清洁能源赋能算力产业发展路径，高标准建设绿电智算融合示范园，打造绿电、算力、服务、应用、场景协同一体化的产业生态，加快建设全国一体化算力网节点城市。深化“京数青算”“桂数青算”等跨区域算力合作，加快搭建绿色

算力产业联盟，设立重点城市招商前置服务中心，主动承接京津冀、粤港澳大湾区等地区算力需求，探索“异地算力+本地应用”合作模式，打造一批算力飞地。构建高效智能的绿色算力调度平台，发展算力资源交易、租赁等市场化配置模式，打造标准化普惠化绿色低碳算力服务体系。大力培育高质量数据集聚、可信数据空间、算力试验场、低空经济等人工智能特色应用场景，落地一批绿色算电融合应用示范项目。

14. 优化提升产业高质量发展体系。立足青海资源禀赋和绿电优势，全力打造清洁能源产业、高性能材料产业、特色化工产业三大优势主导产业集群，加快发展文化旅游、高原生物医药、高原动植物资源精深加工三大高原特色产业群，打造50EFLOPS绿色算力及服务产业集群，构建“3+3+1”现代化产业体系。聚焦产业“四地”每一地推动构建一二三产融合发展的产业生态，建立健全推动产业“四地”融合发展体制机制，加快推动产业“四地”与传统产业融合发展，实现资源禀赋多元转化、产业链价值提升。建立健全以深化改革推动开发区高质量发展的体制机制，以“主导产业聚链成群”与“数字转型智能赋能”为双轮驱动，持续推动工业园区提档升级，形成各园区错位发展、协同并进、特色彰显的发展格局，建设生态文明高地上的高质量现代化工业园区。

15. 加快传统产业优化升级。实施先进制造业集群培育工程，巩固提升冶金、化工、建材等产业，推动藏毯绒纺产业多元融合发展，加快创建国家级、省级先进制造业集群。开展重点产业链高质量发展行动，持续提升重点产业链发展能级，促进产业加快向价值链高端延伸。实施绿电赋能绿色制造行动，构建“绿色电力、绿色产业、绿色产品”现代制造产业体系，打造“青海绿铝”“青海绿硅”等具有影响力的制造品牌。实施“智改数转”标杆工程，聚焦特色优势产业集群细分领域，打造一批智能制造典型场景。建立以绿电优势为牵引、项目招商引资利益分享机制为保障的工作体系，围绕先进高载能产业、碳关税敏感产业等，深化承接合作路径模式，打造东中部产业向西转移重要承接地。

16. 培育壮大新兴产业和未来产业。实施产业创新工程，开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动，打造新兴支柱产业。聚焦轻量化、高强韧、食药级发展方向，促进铝、铜、镁、锌等高价值化延链，做深做精高性能材料产业集群；稳定壮大光伏、锂电产业，引进落地光热配套、新型电池等项目，做强做优清洁能源产业集群。加快发展纤维材料、精细化工、生物医药、医疗器械、低空经济等新兴产业。前瞻性布局未来产业新赛道，构建产业创新发展生态，强化各类资源统筹支撑，探索典型应用场景、可行商业模式，重点发展电子信息材料、高端装备制造、生命健康等产业，形成新的经济增长点。探索未来产业发展路径，建立未来产业投入增长机制，引导各类经营主体和社会资本投资未来产业。

17. 促进服务业优质高效发展。实施服务业扩能提质行动，扩大教育、养老、医疗等领域开放，加大财税、金融、价格等政策支持力度，建设全省服务业发展引领示范区。聚焦优势特色产业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，培育引入科技服务、信息服务、检验检测、现代物流、现代金融等重点企业，大力发展与绿色算力、清洁能源、高性能材料优势产业融合的工业设计、设备维保运等服务型制造，支

持功能性总部落地，打造与产业“四地”相匹配的生产性服务业体系。促进生活性服务业向高品质、多样化、便利化发展，推进服务保障全省的养老托育、社区家政、商贸服务等提质升级，推动与居民消费升级协调互促。加快构建高原康养研究、产品、服务、标准、产业体系，推动“医、养、研、体、旅”多元融合发展，系统化打造青藏高原黄金海拔康养之都。建设全省“农体文旅康养”融合发展示范区。加强服务业领域标准制定和质量品牌建设。

18. 构建高原城市现代化基础设施体系。优化基础设施布局、结构、功能和发展模式，促进集成融合，提升城市综合承载能力。适度超前布局新型基础设施，推进5G-A、万兆网络建设，积极承接第六代移动通信网络试点。加快传统基础设施数字化、网络化、智能化改造，增强城市风险防控和现代化治理水平。优化综合交通网络布局，推进普通国道提升补短板工程和新一轮农村公路提升行动，推进西宁动车运用所建设，服务支撑西宁曹家堡机场能级提升，巩固国家综合货运枢纽补链强链成果。推进低空综合管控平台、航空器起降场(点)、测试场等基础设施建设。完善城区交通路网体系，推进市政道路提质升级，优化慢行体系。加快地下管网更新改造，推进城市基础设施生命线建设。加快构建现代化高原城市水网，全面发挥“引大济湟”工程综合效益，实施大通青山水库等重大水利工程，优化水资源配置格局。推动中小河流和山洪沟、淤地坝除险加固等治理工程，完善现代化流域防洪减灾体系。稳步推进“平急两用”公共基础设施建设。

五、提升创新体系整体效能，立足优势发展新质生产力

坚持把主动对接东部创新资源、有效集聚资源要素作为根本路径，围绕更高质量建设产业“四地”上的中心城市，深入实施创新驱动发展、教育强市、人才强市战略，加快打造科教融合、人才赋能、创新驱动一体推进的高原创新中心。

19. 加快构建创新生态体系。积极融入新型举国体制，形成以“四地”为牵引靶向对接国家战略科技力量的西宁创新模式。坚持市场化、机制化、具体化深耕南京等东部创新资源，共建一批“科创飞地”和产业创新联盟，打造链接东部、辐射全省的创新资源集聚转化枢纽。巩固拓展“厅市校所企”协同创新模式，以“市州出题、西宁答题”机制为牵引，深化市州区域协同创新。优化创新资源统筹配置和多元投入格局，构建与“一个创新服务基地、三个中心城市”建设相匹配的制度保障和创新生态。传承弘扬科学家精神，加强科学技术普及，培育创新文化。

20. 推动科技创新和产业创新深度融合。聚焦服务支撑生态文明高地和产业“四地”建设，围绕生态保护、盐湖化工、算电协同、生物医药、高性能材料等重点，以产业化为导向，充分调动市场主体创新活力，部署实施一批重大科技专项，形成一批具有西宁标识的科技成果。依托高新区、大学城等载体，积极争取国家技术创新中心布点，全力保障在宁国家级、省级创新平台建设运行，优化市级特色创新平台梯级培育发展体系。搭建概念验证、中试熟化和成果转化平台，加快科技成果转化和产业产业化。加强知识产权保护和运用，建设知识产权强市。加大应用场景建设和开放力度，建立场景创新清单常态化发布机制，打造新技术、新产品、新业态的高原试验场和首推地。

(下转A06版)