

中共西宁市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议

(2025年12月11日中国共产党西宁市第十五届委员会第十二次全体会议通过)

(上接A04版)

——高水平安全持续夯实。总体国家安全观深入实践，政治安全和社会稳定基础更加稳固，重点领域风险得到有效防范化解，防灾减灾救灾能力不断增强，社会治理和公共安全治理水平明显提高，城市本质安全水平进一步提升，平安西宁建设达到更高水平。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现经济实力、科技实力大幅提升，人均地区生产总值明显提升，中等收入群体显著扩大，人民生活更加幸福美好，与全国全省同步基本实现社会主义现代化。

三、促进经济社会发展全面绿色转型，加快建设美丽西宁

坚持生态优先，围绕更高标准建设生态文明高地上的中心城市，以碳达峰碳中和为牵引，以生态优势定义城市，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，增强绿色发展动能。

7. 深入推进生态系统优化和污染防治攻坚战。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，巩固“一芯两屏三廊道”生态保护格局。统筹推进生态系统保护和修复重大工程，科学开展大规模国土绿化行动，实施“三北”工程六期等项目，筑牢西宁北部生态安全屏障。健全“公园城市+自然保护地”机制，打造高原宜居生态之城。加强湟水干支流水资源、水生态、水环境综合治理，建设全省美丽河湖示范样板。加强生物多样性保护，创建西宁国家植物园，推动大通北川河源区国家级自然保护区建设，打造一批展示青藏高原生态文明建设成果的重要标志、窗口和平台。

全面落实精准科学依法治污，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同、源头防控末端治理协同，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。持续深化“无废城市”建设，强化建筑垃圾资源化利用，推动废弃物全链条循环利用，推进生活污水治理提质增效，巩固和提升污泥无害化处理能力。建立健全静稳天气大气污染应对机制，加强环境风险防控，开展盐湖化工企业生态环境问题根治行动、新污染物治理行动，构建形成与生态文明高地中心城市相匹配的生态环境治理体系。

8. 健全新型能源供给保障体系。发挥全省负荷中心优势，加快推动省内清洁能源在宁消纳，适度发展煤电、气电等支撑电源，统筹建设新型储能等调节性电源，构建多能互补的清洁能源供给格局。拓宽分布式新能源应用场景，加快推动湟中农村能源革命试点县建设，支持具备绿电潜力的地区探索“绿电直连+零碳场景”新模式。加快数字化坚强电网建设，全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平。大力发展战略储能基础设施，探索用户侧储能、电源侧储能、储能设备制造与新能源开发合作等多元化发展路径，促进储能与特色优势产业、城市公共服务设施等深度融合应用，构建以负荷中心定义源荷匹配、以源定储、储源结合的布局应用体系。提高终端用能电气化水平，巩固北方清洁取暖试点成果，推动能源消费绿色化低碳化。

9. 积极稳妥推进和实现碳达峰。严格落实碳排放双控制度。全面实行碳排放预算管理，推动实施重点行业碳排放管控，完善重点企业节能降碳管理制度，有力有效管控高耗能高排放项目，稳步推进固定资产投资项目节能审查和碳排放评价，加快建立产品碳足迹管理体系。纵深推进碳达峰行动，加快建设国家碳达峰试点城市，推动南川园区创建国家零碳示范园区，培育一批零碳园区、零碳工厂等应用场景。持续推进气

候适应型城市建设。

10. 拓展生态产品价值实现渠道。坚持生态产业化、产业生态化方向，推动“生态+”融合发展，科学推进生态系统生产总值（GEP）核算和应用转化，创新发展基于生态产品价值的绿色金融工具，推动排污权、碳排放权等环境资源权益交易，开展国有林场、集体林地碳资产开发试点。积极融入大美青海生态产品品牌体系，健全质量追溯机制，促进产品增值溢价。完善多元化生态补偿机制，稳妥有序推进湟水河流域横向生态补偿，加快推进湟中国家生态综合补偿重点区域建设，推动湟源争创省级生态产品价值实现示范县。

11. 加快形成绿色生产生活方式。健全生态环境分区管控机制，加强同国土空间规划、产业政策衔接，引导产业合理布局。推动能源、工业、交通、城建等重点领域绿色低碳转型。推动重点行业绿色化改造，加快高载能行业绿电替代、余热余压利用等技术改造。支持重点企业申建国家级绿色制造标杆。深入推进节水型城市建设，加快生活垃圾分类收运体系和再生资源回收体系“两网融合”。申报创建国家生态文明示范区，推进美丽城市、美丽城镇、美丽乡村建设。实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、政策和标准体系，加大政府绿色采购支持力度，健全绿色消费激励机制。

四、巩固壮大实体经济根基，构建具有西宁特色和优势的现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，围绕更高质量建设产业“四地”上的中心城市，以智能化、绿色化、融合化为方向，以绿电优势、文化旅游、高原高品质来塑造城市新优势，培育更多产业发展新引擎。

12. 全力建设“一个创新服务基地、三个中心城市”。健全市委“每月一地”机制工作体系，全面推动“四地”产业向芯集聚、向群强链、向新提质。聚焦融合发展“盐湖+”产业和“创新服务”核心关键，拓宽市场化精量化对接东部创新资源路径，布局建设甘河盐湖产业创新服务集聚区，初步构建盐湖全产业链科技创新、检验检测、人才引育、生活保障等创新服务体系。聚焦“源网荷储四端协同发力”和“清洁能源+”全方位融合发展，联动省内清洁能源基地推动全链条应用示范，在绿电直连、储能应用、绿电价值实现等方面率先突破，着力以充足、绿色、有成本优势的绿电供应塑造城市核心竞争力，全力打造国家级清洁能源产业集群，初步形成源网荷储一体化新型电力系统示范中心城市建设体系。聚焦发挥大美风光、黄金海拔、凉爽气候等核心优势，加快构建“旺季带动四季、四季支撑旺季”的全季旅游产品体系，加快打造集散、消费、产业和文化中心，持续提升高品质生态旅游产品和服务供给能力，高质量打造国际生态旅游目的地中心城市。聚焦“高原高品质”，持续建强深耕加工、集散交易、科技创新、质量标准四个功能中心，实施质量提升行动，推进西宁（国家）冷凉蔬菜黄金种植区提标升级，打造“西宁+”若干明星单品，建立健全支撑高原高品质价值实现的全链条体系，全面建成绿色有机农产品输出地中心城市。

13. 深入推动绿色算电融合发展。全面融入全省“1+2+N”绿色算力发展布局，拓宽清洁能源赋能算力产业发展路径，高标准建设绿电智算融合示范园，打造绿电、算力、服务、应用、场景协同一体的产业生态，加快建设全国一体化算力网节点城市。深化“京数青算”“桂数青算”等跨区域算力合作，加快搭建绿色

算力产业联盟，设立重点城市招商前置服务中心，主动承接京津冀、粤港澳大湾区等地区算力需求，探索“异地算力+本地应用”合作模式，打造一批算力飞地。构建高效智能的绿色算力调度平台，发展算力资源交易、租赁等市场化配置模式，打造标准化普惠化绿色低碳算力服务体系。大力培育高质量数据集、可信数据空间、算力试验场、低空经济等人工智能特色应用场景，落地一批绿色算电融合应用示范项目。

14. 优化提升产业高质量发展体系。立足青海资源禀赋和绿电优势，全力打造清洁能源产业、高性能材料产业、特色化工产业三大优势主导产业集群，加快发展文化旅游、高原生物医药、高原动植物资源精深加工三大高原特色产业集群，打造50EFLOPS绿色算力及服务产业集群，构建“3+3+1”现代化产业体系。聚焦产业“四地”每一地推动构建一二三产融合发展的产业生态，建立健全推动产业“四地”融合发展体制机制，加快推动产业“四地”与传统产业融合发展，实现资源禀赋多元转化、产业链价值提升。建立健全以深化改革推动开发区高质量发展的体制机制，以“主导产业聚链成群”与“数字转型智能赋能”为双轮驱动，持续推动工业园区提档升级，形成各园区错位发展、协同并进、特色彰显的发展格局，建设生态文明高地上的高质量现代化工产业园区。

15. 加快传统产业优化升级。实施先进制造业集群培育工程，巩固提升冶金、化工、建材等产业，推动藏毯家纺产业多元融合发展，加快创建国家级、省级先进制造业集群。开展重点产业链高质量发展行动，持续提升重点产业链发展能级，促进产业加快向价值链高端延伸。实施绿电赋能绿色制造行动，构建“绿色电力、绿色产业、绿色产品”现代制造产业体系，打造“青海绿铝”“青海绿硅”等具有影响力的制造品牌。实施“智改数转”标杆工程，聚焦特色优势产业集群细分领域，打造一批智能制造典型场景。建立以绿电优势为牵引、项目招商引资利益分享机制为保障的工作体系，围绕先进高载能产业、碳关税敏感产业等，深化承接合作路径模式，打造东中部产业向西转移重要承接地。

16. 培育壮大新兴产业和未来产业。实施产业创新工程，开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动，打造新兴支柱产业。聚焦轻量化、高强韧、食药级发展方向，促进铝、铜、镁、锌等高值化延链，做深做精高性能材料产业集群；稳定壮大光伏、锂电产业，引进落地光热配套、新型电池等项目，做强做优清洁能源产业集群。加快发展纤维材料、精细化工、生物医药、医疗器械、低空经济等新兴产业。前瞻性布局未来产业新赛道，构建产业创新发展生态，强化各类资源统筹支撑，探索典型应用场景、可行商业模式，重点发展电子信息材料、高端装备制造、生命健康等产业，形成新的经济增长点。探索未来产业发展路径，建立未来产业投入增长机制，引导各类经营主体和社会资本投资未来产业。

17. 促进服务业优质高效发展。实施服务业扩能提质行动，扩大教育、养老、医疗等领域开放，加大财税、金融、价格等政策支持力度，建设全省服务业发展引领示范区。聚焦优势特色产业，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，培育引入科技服务、信息服务、检验检测、现代物流、现代金融等重点企业，大力发展与绿色算力、清洁能源、高性能材料优势产业融合的工业设计、设备维保等服务型制造，支

持功能性总部落地，打造与产业“四地”相匹配的生产性服务业体系。促进生活性服务业向高品质、多样化、便利化发展，推进服务保障全省的养老服务、社区家政、商贸服务等提质升级，推动与居民消费升级协调互促。加快构建高原康养研究、产品、服务、标准、产业体系，推动“医、养、研、体、旅”多元融合发展，系统化打造青藏高原黄金海拔康养之都。建设全省“农体文旅商养”融合发展示范区。加强服务业领域标准制定和质量品牌建设。

18. 构建高原城市现代化基础设施体系。优化基础设施布局、结构、功能和发展模式，促进集成融合，提升城市综合承载能力。适度超前布局新型基础设施，推进5G-A、万兆网络建设，积极承接第六代移动通信网络试点。加快传统基础设施数字化、网络化、智能化改造，增强城市风险防控和现代化治理水平。优化综合交通网络布局，推进普通国省道提升补短板工程和新一轮农村公路提升行动，推进西宁动车运用所建设，服务支撑西宁曹家堡机场能级提升，巩固国家综合货运枢纽补链强链成果。推进低空综合管控平台、航空器起降场（点）、测试场等基础设施建设。完善城区交通路网体系，推进市政道路提质升级，优化慢行体系。加快地下管网更新改造，推进城市基础设施生命线建设。加快构建现代化高原城市水网，全面发挥“引大济湟”工程综合效益，实施大通青山水库等重大水利工程，优化水资源配置格局。推动中小河流和山洪沟、淤地坝除险加固等治理工程，完善现代化流域防洪减灾体系。稳步推进“平急两用”公共基础设施建设。

五、提升创新体系整体效能，立足优势发展新质生产力

坚持把主动对接东部创新资源、有效集聚资源要素作为根本路径，围绕更高质量建设产业“四地”上的中心城市，深入实施创新驱动发展、教育强市、人才强市战略，加快打造科教融合、人才赋能、创新驱动一体推进的高原创新中心。

19. 加快构建创新生态体系。积极融入新型举国体制，形成以“四地”为牵引靶向对接国家战略科技力量的西宁创新模式。坚持市场化、机制化、具体化深耕南京等东部创新资源，共建一批“科创飞地”和产业创新联盟，打造链接东部、辐射全省的创新资源集聚转化枢纽。巩固拓展“厅市校所企”协同创新模式，以“市州出题、西宁答题”机制为牵引，深化市州区域协同创新。优化创新资源配置和多元投入格局，构建与“一个创新服务基地、三个中心城市”建设相匹配的制度保障和创新生态。传承弘扬科学家精神，加强科学技术普及，培育创新文化。

20. 推动科技创新和产业创新深度融合。聚焦服务支撑生态文明高地和产业“四地”建设，围绕生态保护、盐湖化工、算电协同、生物医药、高性能材料等重点，以产业化为导向，充分调动市场主体创新活力，部署实施一批重大科技专项，形成一批具有西宁标识的科技成果。依托高新区、大学城等载体，积极争取国家技术创新中心布点，全力保障在宁国家级、省级创新平台建设运行，优化市级特色创新平台梯级培育发展体系。搭建概念验证、中试熟化和成果转化平台，加快科技成果高效转化和产业化。加强知识产权保护和运用，建设知识产权强市。加大应用场景建设和开放力度，建立场景创新清单常态化发布机制，打造新技术、新产品、新业态的高原试验场和首推地。

(下转A06版)