

# 中共西宁市委关于制定国民经济和社会 发展第十五个五年规划的建议

(2025年12月11日中国共产党西宁市第十五届委员会第十二次全体会议通过)

(上接A06版)

**36. 推动县市区差异化特色化发展。**合理规划功能分区，提升中心城区能级，完善县城综合服务功能，推进县区间形成优势彰显、各具特色的发展格局。聚焦区位、资源、产业、特色等禀赋优势，围绕旅游商贸枢纽地、文化传承实践地、现代服务引领地、创新创业集聚地等重点，推动四区瞄准1—2个主导方向扬优势、增动能、激活力、树品牌。聚焦生态旅游、特色农牧业、优势产业集群，推动两县一区找准在产业“四地”中的定位和方向，发挥比较优势，打造全省工业经济强县、特色农牧业大县、生态旅游名县，差异化推动建设青藏高原绿色有机农畜产品输出地重点示范县、国际生态旅游目的地中心城市先行区，因地制宜培育壮大县域经济。实施县域优质企业培育行动，引育一批带动能力强、发展前景好的县域民营企业。提升县域园区质量和效益，做精做优县级产业发展平台。

**37. 不断提升城市活力。**多巴聚焦“一芯”功能承载，发展高原物流服务保障、高原户外运动、特色文化旅游等核心业态，加快建设青藏高原生态旅游港、绿色有机农畜产品物流港，打造国际生态旅游目的地功能相对集中承载区。充分发挥北川智力资源与人才集聚优势，健全完善“七有”工作体系，搭建高水平产学研平台，打造北川科技创新与产业创新融合发展活力区。海湖对标全国一流，打造现代化精品城区，成为高原高品质生活样板。推动南川会展、商贸、文旅深度融合发展，提升场馆能级与配套，打造全省特色文化、优质资源集中展示核心区。西川片区发挥战略预留空间作用，深化定位方向研究，持续提升生态环境质量、完善基础设施配套。实施北川河南川河提质兴业利民工程，打造水清岸绿、宜居宜业的高品质生态生活空间。城中、城东、湟中重点片区深入挖掘历史文化特色，加大城市更新改造力度，持续提升城区功能品质，打造城市更新的创新突破实践区。持续提升特色街区功能品质，打造一批有文化味、烟火气、标识性、温度感的活力空间。

## 十、加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，围绕更高品质建设青藏高原上最宜居的中心城市，加快补齐农业农村发展短板，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，促进城乡融合发展，实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

**38. 提升农业发展质量效益。**坚持产量产能、生产生态、增产增效一起抓，统筹推进科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，高质量推进高标准农田建设，打造一批粮油菜等特色产业单产提升示范区、百千万亩示范园，稳步提升粮食生产和主要农畜产品供应保障能力。守牢耕地和永久基本农田保护红线，规范有序常态化开展耕地“非农化”“非粮化”整治，稳定粮食播种面积。深入实施高原种业振兴行动，推广应用良种良机良法，打造一批西宁“高原良种”优势品牌。加快推动农牧业现代化，壮大牦牛、冷凉蔬菜、草莓、食用菌等优势产业集群，加快培育沙棘、蚕豆等特色产业集群，实施马铃薯、青稞等高原优质农产品全产业链培育提升行动，推动枸杞、绒毛等动植物产品产业化、高值化利用，建强“茶马互市”产业链数字化平台，建设绿色种养循环农业示范县、国家现代农业产业园、全省产加销一体化示范县。创建一批精深加工产业化国家省市级龙头企业，培育一批新型经营主体，打造一批特色实验室、专家小院、工作站，加快构建“黄金海拔2200高原臻品”质量标准品牌体系，实施农村电商高质量发展工程，健全完善县乡村三级冷链物流设施网络，持续推动农业标准化、品牌化、产业化、高端化发展。

**39. 推进高原宜居宜业和美乡村建设。**学习运用“千万工程”经验，分类有序、片区化推进乡村振兴，申报实施“五好两宜”和美乡村建设，持续完善乡村水、电、路、网基础设施。协同推进县域国土空间治理，统筹优化村镇功能和空间布局，科学编制村庄规划。持续加大农村人居环境整治，加快补齐农村现代生活条件短板，持续提升农村饮用水供水质量，进一步健全农村生活垃圾收集处置体系，推动农村生活污水治理管控率显著提升，持续改善农村人居环境质量。倡导乡风文明。立足县域资源禀赋和区域功能定位，依托主导优势产业开发农业多种功能，推动农村一二三产业深度融合，壮大特色种养、加工流通、休闲旅游、民族手工业等乡村特色产业，完善联农带农机制，促进农民持续稳定增收。

**40. 提高强农惠农富农政策效能。**健全市县两级财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局。保护和调动农民务农种粮积极性，强化农机购置与应用补贴、耕地地力保护补贴、政策型保险、金融贷款贴息等各项政策有效落实。稳步落实第二轮土地承包到期后再延长三十年试点政策。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，允许农户通过出租、入股等方式盘活闲置宅基地和农房。巩固和完善农村基本经营制度，发展农业适度规模经营，促进新型经营主体提质增效。优化推进现代农业综合服务中心建设，健全高效便捷的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业有机衔接。构建县级统筹、乡镇主抓、村级联动的产业化发展体系，加快农业产业强镇建设，引导特色产业集中布局、集聚发展，持续壮大农村集体经济。

**41. 统筹建立常态化防止返贫致贫机制。**持续巩固拓展脱贫攻坚成果，保持过渡期后现有帮扶政策体系和工作体系总体稳定，精准落实常态化防止返贫致贫帮扶机制，确保不发生规模性返贫致贫。加强分类精准帮扶，完善兜底保障，强化开发式帮扶，健全教育、健康、养老帮扶政策，持续做好易地搬迁后续扶持。推动大通、湟源省级乡村振兴重点帮扶县全面发展，用足用好支援协作等政策，发挥以工代赈、公益性岗位就业保障作用，持续开展就业创业帮扶行动，促进农民群众就业增收。

**42. 推动城乡融合发展。**统筹城乡基础设施一体化规划建设，集中谋划城乡路网、能源、水利、通信、供热、污水垃圾处理、仓储物流等设施。有序推进县乡骨干公路提档升级，加快推进“四好农村路”建设，提高农村客运服务质量与覆盖范围。推动县城排水管网等市政设施向城郊乡村和规模较大中心镇延伸。统筹城乡公共服务优化配置，推动标准统一、制度并轨。促进城乡要素双向自由流动，持续健全完善“人地钱”配套政策，推动财政转移支付、要素配置等与农村转移人口市民化挂钩。完善“科技特派员”等制度，吸引人才下乡创业，引导社会资本下乡，完善农村金融、科技服务体系。

**十一、激发文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化**  
坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，围绕更高品质建设青藏高原上最宜居的中心城市，坚定文化自信，挖掘传承河湟文化基因、城市文化内

涵、历史文化底蕴，扩大优质文化产品和服务供给，打造文化多元、开放包容的魅力西宁。

**43. 弘扬和践行社会主义核心价值观。**深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。推进马克思主义理论研究和建设工程，大力发展哲学社会科学事业。以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操作作用，壮大主流价值、主流舆论、主流文化，增强群众精神力量。加强和改进思想政治工作，常态化制度化推进校园文化建设，加强青少年理想信念教育。弘扬诚信文化、廉洁文化。统筹推进城乡精神文明建设，实施公民道德建设工程，巩固全国文明城市创建成果，提升人民文明素质和社会文明程度。加强网络内容建设和监管，强化未成年人网络保护，健全网络综合治理体系。

**44. 大力繁荣文化事业。**强化优质文化服务供给，构建面向全省、覆盖城乡、优质均衡的现代文化事业服务体系。推动新闻出版、广播影视、文学艺术等领域创新发展，深化市级融媒体改革，健全重大舆情和突发事件舆论引导机制。实施中华优秀传统文化传承发展工程，推动湟源创建国家级历史文化名城，加快推进文化遗产系统性保护传承和创新性活化利用。深入挖掘河湟文化、昆仑文化等资源，创建国家级河湟文化生态保护实验区。实施公共文化服务提质增效和文化惠民工程，健全优质文化资源直达基层机制。深化全民阅读活动，推进“书香夏都”建设。健全全民健身公共服务体系，培育“跟着赛事去旅行”模式，统筹推进品牌赛事、群众体育、户外运动和竞技体育高质量发展。优化青藏高原原创主题“5G+4K”融媒体传播中心，创新推进河湟文化国际传播，争创国际传播重点基地。

**45. 推动文旅融合发展。**加快“西宁+市州”融合发展，构建涵盖内容、产品、渠道、品牌、服务等全产业链体系，持续拓展引客、聚客、留客路径，形成“客在西宁·畅游高原”的文旅发展格局。以“生态高地、中国夏都、雪豹之都、丁香之城、古城西宁”核心IP引领发展，加快构建具有西宁特色的现代文旅产业和市场体系。实施重点景区景点提档升级行动，培育和做强生态旅游、避暑旅居、登山骑行、低空观光等生态旅游产业，打造一批生态旅游度假景区景点。提高文旅原创产出质量，引导开发文化创意产品，推出一批具有自主知识产权和西宁特色的非遗文创品牌。提升河湟文化旅游节、FIRST青年电影展等品牌影响力，大力发展演艺经济，利用新技术重构文旅场景，打造沉浸式场景和消费街区。

## 十二、切实保障和改善民生，扎实推进全体人民共同富裕

坚持人民至上，围绕更高品质建设青藏高原上最宜居的中心城市，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，尽力而为、量力而行，解决好人民群众急难愁盼问题，打造高原城市高品质生活新标杆，推动现代建设成果更多更公平惠及全省各族人民。

**46. 促进高质量充分就业。**实施就业优先战略，健全就业促进机制，促进就业政策与财政、投资、产业等政策深度融合，构建就业友好型发展方式。强化重点领域、重点行业、城乡基层和各类企业岗位挖潜扩容，积极培育新职业新岗位。促进职业技能培训提质增效，健全终身职业技能培训制度。完善就业支持和公共服务体系，稳定扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，推动灵活就业、新就业形态规范发

展。培育壮大“夏都月嫂”“大通护工”等劳务品牌。提升精准帮扶就业带动效能，发挥孵化载体作用促进创业带动就业。完善劳动关系协商协调和争议处理机制，维护劳动者合法权益。强化就业影响评估，加强规模性失业风险监测预警及防范应对。

**47. 深化收入分配制度改革。**落实初次分配、再分配、第三次分配协调配套制度，健全各类生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。推进落实工资集体协商制度，完善最低工资标准调整机制，加强企业工资分配宏观指导。拓宽城乡居民财产性收入渠道，扩大以工代赈政策覆盖范围。加强社保、转移支付等再分配调节。引导更多企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。实施城乡居民增收计划，增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，调节过高收入，取缔非法收入，推动形成橄榄型分配格局。

**48. 办好人民满意的教育。**实施新时代立德树人工程，深化课程体系改革和教育评价改革，深入推进大中小学思政课一体化改革创新，推动学生综合素质提升。健全与人口变化相适应的教育资源供给和优化调整机制，加快推动省内高海拔地区在宁异地办学，拓展异地办班成果，更好服务支撑全省学龄人口梯次达峰需求。实施教育资源扩优提质工程，稳步扩大免费教育范围，统筹学前教育优质普惠发展、义务教育优质均衡发展、普通高中特色多样化发展、职业教育内涵发展、特殊教育融合发展，办好专门教育。加快推动集团化办学和新优质成长学校建设提质增效。引导和规范民办学校健康发展。持续巩固“双减”成果，推动“阳光入学分班”全覆盖。优化教师资源配置和管理，强化教师权益保障。优化终身学习教育服务体系。

**49. 健全社会保障体系。**落实企业职工基本养老保险全国统筹制度，适时调整退休人员养老保险待遇，构建多层次、多支柱养老保险体系。健全多层次医疗保障体系，推动优化药品集采、医保支付和结余资金使用政策。扩大失业保险、工伤保险和住房公积金覆盖面，建立健全职业伤害保障制度。落实推进国家、省社保关系转移接续政策，引导灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保。发挥各类商业保险补充保障作用。健全分层分类社会救助体系，强化低收入人口精准认定、动态预警监测和常态化救助帮扶。完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体社会保障制度和关爱服务体系，加强退役军人服务保障。建立健全基本殡葬服务制度。

**50. 推动房地产高质量发展。**加快构建具有西宁特色的房地产发展新模式，强化全省宜居宜业核心承载区功能。完善商品房开发、融资、销售等基础制度，推行“交房即办证”“带押过户”等政策举措。健全“保障+市场”住房供给体系，坚持租购并举，优化保障性租赁住房、公租房等多层次供给体系，更好满足城镇工薪收入群体、新市民和各类困难家庭基本住房需求。精准匹配全省居民差异化、多样化住房需求，增加空间更大、品质更高、配套更好的改善性住房供应。以“避暑+”融合发展为路径，构建避暑民宿、避暑酒店、避暑社区等特色产品体系，推动避暑房建设，全力打造高原避暑旅居康养目的地。率先探索建设安全舒适绿色智慧的“高原好房子”，实施房屋品质提升工程和物业服务提升行动，建立健全房屋全生命周期安全管理制度。

(下转A08版)