

中共西宁市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议

(2025年12月11日中国共产党西宁市第十五届委员会第十二次全体会议通过)

(上接A07版)

51. 加快建设健康西宁。坚持健康优先发展战略，大力开展“健康西宁行动”，提升爱国卫生运动成效，提高人均预期寿命和人民健康水平。加快构建优质高效医疗卫生服务体系，推进公立医院改革与高质量发展示范项目，扩大优质医疗卫生服务资源供给及均衡布局，有效提升全省居民就医可及性。实施医疗卫生强基工程，推进紧密型医联体建设。持续深化医药卫生体制改革，强化医疗、医保、医药协同发展和治理，促进分级诊疗，巩固拓展家庭医生签约服务成果。加强高原医学基础和临床研究，推动诊疗能力提升和成果转化应用。加强疾控体系建设，健全完善“医防协同、医防融合”公共卫生服务体系。加大疾病预防控制力度，加强心理健康和精神卫生服务。全方位提升急诊急救和应急能力。推进中（藏）医药传承创新，提升中（藏）医药服务能力。

52. 促进人口高质量发展。以应对老龄化、少子化为重点，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。优化生育支持政策和激励机制，发挥育儿补贴制度和个人所得税抵扣政策作用，有效降低家庭生育养育教育成本。增强生育保险保障功能，落实生育休假政策，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。率先开展托育服务补助示范试点，加强托育综合服务中心、社区普惠托育服务设施、托幼一体机构建设。优化养老服务网络，补齐农村养老服务短板，加强公共服务设施适老化和无障碍改造，发展医养结合服务。完善康复护理、安宁疗护服务体系，建立长期护理保险制度。落实渐进式延迟法定退休年龄改革，积极开发老年人力资源。

53. 稳步推进基本公共服务均等化。建立与常住人口相匹配的公共资源配置机制，构建覆盖全民、贯穿全程、均等可及的基本公共服务体系。健全市县乡村四级服务网络。巩固完善可持续的投入保障长效机制，加强县域基本公共服务供给统筹。制定实现基本公共服务均等化动态评价标准，深化城乡公共服务资源统筹配置，持续推动优质资源向农村、薄弱环节下沉。全面深化事业单位改革。

十三、铸牢中华民族共同体意识，扎实推进民族团结进步事业

坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，围绕更高水平建设稳疆固藏战略要地上的中心城市，树牢“五个共同”中华民族历史观和“四个与共”共同体理念，促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融，高标准创建铸牢中华民族共同体意识示范市，推动民族宗教工作走在全省前列。

54. 构筑中华民族共有精神家园。完善面向各族群众的党的理论和路线方针政策宣传教育机制，构建全域覆盖的“大宣教”格局，不断增强各族群众“五个认同”。实施红色基因传承工程，传承“两弹一星”精神、“两路”精神，深入挖掘红色资源，打造一批红色教育基地。健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，深入实施“铸牢十进”活动。深耕地域特色资源，加强研究阐释与展示传播，打造一批承载共同记忆、彰显共同价值的文化标识。创新开展兼具中华文化底蕴、现代文明特质与地域民

族特色的群众性文化活动，以共同节日促进情感共融。全面推广普及国家通用语言文字，科学保护各民族语言文字。

55. 促进各民族交往交流交融。构建贯穿各领域各环节的“三交”体系，形成有形有感有效的西宁实践路径。优化升级社区“石榴籽家园”实践场所建设，打造“互嵌共融”的特色社区，构建互嵌式社会结构和社区环境。加强和改进城市民族工作，全面深化“十项行动”，深化“民族团结+”融合发展行动。讲好西宁民族团结进步故事，拓展“共富工坊”“共富集市”等实践载体，推动形成更多群众可感可及的“三交”品牌。完善各族群众融入城市的政策举措、制度保障和激励机制，健全少数民族流动人口服务管理体系，促进人口流动融居。依法治理民族事务，推进民族事务治理体系和治理能力现代化。

56. 深化铸牢中华民族共同体意识示范引领。系统化具体化机制化推进示范市建设，健全完善“5+N”工作体系，不断提升国家级示范区、示范单位覆盖面，在示范省建设中先行先试、走在前列。健全完善推动各民族共同富裕的政策体系，打造更多具有西宁影响力的“铸牢+”文旅、劳务、经贸等实践载体，形成“一县区一品牌”“一领域一特色”。拓展宏觉寺、东关清真大寺等民族团结进步教育基地功能，打造一批铸牢中华民族共同体意识示范阵地。常态化开展“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”等主题活动，夯实各族群众的思想根基。

57. 提升宗教事务治理法治化水平。全面贯彻新时代党的宗教工作理论和方针政策，加强党对宗教界的理想信念引领，团结带领广大宗教界人士和信教群众坚定不移感党恩、听党话、跟党走。持续用中华优秀传统文化浸润宗教，引导宗教与社会主义社会相适应，系统推进我国宗教中国化西宁实践。建强宗教工作“三支队伍”，重点培养宗教界“双通”人才。加强宗教活动场所管理，加快宗教事务治理法治化体系建设。支持引导宗教界加强自我教育、自我管理、自我约束，全面从严治党。

十四、更好统筹发展和安全，打造更高水平平安西宁

坚持总体国家安全观，围绕更高水平建设稳疆固藏战略要地上的中心城市，以一域稳服务全局安，促进高质量发展和高水平安全良性互动。

58. 加强维护国家能力建设。坚决扛牢维护国家安全政治责任，严格落实党委（党组）国家安全责任制，不断提升稳疆固藏战略要地中心城市功能，强化国家安全重点领域工作协调机制和应急应变效能，健全完善社会稳定风险分析研判、风险评估、排查化解、协同防控、应急处置工作机制。支持国防和军队现代化建设，加强国防建设军事需求提报和军地对接。优化军民融合体制机制，深化国防动员体系和后备力量建设，构建现代人民防空体系，实现资源要素共享，提升应急应战能力。强化国防教育和国家安全教育，增强全民安全意识和素养，建设更高水平全国双拥模范城。加强粮食购销和储备管理。落实最严格水资源管理制度，提高水资源集约安全利用水平。

59. 有效防范化解重点领域风险。完善风险研判、防控、处置及

责任制度，分类健全重大风险预案，牢牢守住不发生系统性风险底线。持续完善同高质量发展相适应的政府债务管理体系，稳妥推进地方政府债务风险防范化解。建立健全产业链、供应链、房地产等重点领域安全风险评估和应对机制。加强对各类金融风险的监测预警和防控，深化重点关联领域协同监管，统筹化解中小金融机构等风险。健全生物安全防控和治理体系。健全网络生态治理长效机制，强化网络内容建设和管理，提升信息化条件下文化领域治理能力。提升数据安全监管效能，加强个人信息保护。

60. 提高公共安全治理水平。完善公共安全体系，织密织牢全方位、立体化公共安全网。深化安全生产领域改革，加强重点行业、重点领域、新产业新业态安全监管，开展安全生产治本攻坚，推进安全生产治理体系和治理能力现代化。聚焦“防、减、救”全过程全链条，完善防灾减灾救灾体制机制建设，提升大灾巨灾应对能力。加快构建大安全大应急框架，强化“群防+技防+智防”监测预警网络，稳步实施地质灾害避险搬迁，健全“叫醒”“叫应”机制，加强基层应急管理能力建设。开展食品药品安全提升专项行动，加强全链条全过程监管。深化社会治安整体防控体系和能力建设，健全扫黑除恶常态化机制，强化未成年人违法犯罪预防和治理。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。

61. 全面提升社会治理效能。健全共建共治共享的基层社会治理制度，构建自治、法治、德治系统融合的基层社会治理新模式。健全社会工作体制机制，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。完善社会组织管理机制，推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。推进综治中心和村（居）民委员会规范化建设，巩固破解基层“两难”问题成果，健全城乡社区服务体系，用好“有诉必应马上办”“走千家、入万户、访民情、解民忧”等实践载体，完善网格化管理、精细化服务等基层治理模式，构建新时代“枫桥经验”西宁实践路径。加强家庭家教家风建设，推进行风易俗。

加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。健全社会心理服务体系和危机干预机制。推动“专业社工+志愿服务”融合发展，健全完善志愿服务体系。健全矛盾纠纷源头化解、多元化解机制，提升信访工作法治化水平。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。

十五、全市各族人民团结起来为实现“十五五”规划而奋斗

持之以恒推进全面从严治党，提高领导经济社会发展的能力和水平，全面激发各族群众创造活力，提振省会干部讲政治、勇担当、善作为的精神气，为推进中国式现代化西宁实践凝聚磅礴力量。

62. 加强党的全面领导。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。强化政治监

督，严守政治纪律和政治规矩，完善习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神及党中央决策部署贯彻落实机制，做到政令畅通、令行禁止。坚持科学决策、民主决策、依法决策，落实民主集中制，增强把方向、谋大局、定政策、促改革的能力。用好市委“每月一题”机制，统筹推进各领域基层党组织建设，巩固拓展文亭巷社区等基层党建创新实践，健全系统化机制化夯实基层基础工作体系，持续增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。推进作风建设常态化长效化，锲而不舍落实中央八项规定精神，驰而不息狠刹各种不正之风，深入开展整治形式主义为基层减负工作，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，涵养风清气正的政治生态。

63. 推进社会主义民主法治建设。支持人大、政协依法依章履行职能，更好发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用。坚持和完善大统战工作格局，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士、新的社会阶层人士作用，巩固和发展最广泛的爱国主义统一战线。全面贯彻实施宪法，强化法治政府建设，深入推进依法行政，深化行政执法体制改革，健全覆盖城乡的公共法律服务体系。完善立法论证评估制度，加强立法规划和审查，提高立法质效。深化司法体制综合配套改革，推进法官、检察官队伍专业化、职业化建设。强化法治社会建设，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

64. 大力营造干事创业浓厚氛围。坚持正确选人用人导向，始终把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，用好见事见人见思想见作风、不定期集体批评谈话、以事看人查责等有效抓手，完善干部考核评价机制，推进领导干部能上能下常态化，打造党性过硬、视野开阔、善于创新、真抓实干的干部队伍。强化教育培训和实践锻炼，引导党员干部特别是年轻干部到重大斗争一线、艰苦复杂地方、吃劲负重岗位历练成长，提高干部队伍建设本领。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，健全容错纠错机制，激励引导干部队伍愿担当、敢担当、善担当。

65. 健全规划制定和落实机制。按照本次全会精神，编制全市和各县（区）“十五五”规划《纲要》和重点专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。各级各类规划要坚持目标导向和问题导向，完善规划实施责任分工和分解落实，强化约束性指标执行，保证规划建议落到实处。完善落实体系，健全政策协调和工作协同机制，加强规划实施的动态监测、效果评估、督查考核，提升规划的严肃性、权威性、约束力，顺利完成规划制定的各项目标任务。

实现“十五五”时期发展目标，使命光荣、责任重大。全市各族人民群众要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、实干争先，确保西宁与全国全省同步基本实现社会主义现代化，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出更大贡献！